

要 闻

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾避灾”重大转变，不断筑牢防汛防风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等再进行排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而

是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小华守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险?“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防治防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建

设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避

新华社播发“第一观察”栏目文章
把老百姓关切的事一件一件办好

■ 新华社记者 严赋憬 郑钧天

7月15日，习近平总书记来到上海市黄浦区半淞园路街道市民新村居民区，详细了解上海市推进无卫生设施旧房提升改造、历史问题解决老城区居民“拎马桶”问题和小区改造等方面工作情况。

市民新村是典型的老旧小区，4幢上世纪50年代建成的楼房，通过改建更新，设立独立厨卫、加装电梯，居住条件明显改善。

在上海这座常住人口约2500万的超大型城市里，老城区的居民住得好不好，是事关人民安居乐业的大事。

“我们的城市不能一边是高楼大厦，一边是脏乱差的棚户区”“城市不仅要有高度，更要有温度”……习近平总书记对百姓住有所居、住有宜居念兹在兹，在上海工作期间，就大力推动“旧区改造”；到中央工作后，对“旧改”工作

始终牵挂于心，强调“这件事涉及群众切身利益和城市长远发展，再难也要想办法解决”。

2019年11月，习近平总书记在上海考察时提出“城市是人民的城市，人民城市为人民”的理念。2025年7月，中央城市工作会议提出建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市的目标。

此次考察，习近平总书记强调：“高质量推进城市更新是城市现代化建设的重要抓手，要全面践行人民城市理念，坚持问需于民、问计于民、问效于民，做深做细做实城市更新各项工作，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”

“高质量”三个字内涵丰富。推进城市更新不是“只见物、不见人”，而是要更大力度投资于人、服务于民。在城市更新中，改造前问需于民，改造中间计于民，改造后要问效于民，着眼于便

民、利民、安民，方能真正实现更有温度、更可持续、更加包容的城市更新。

当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。把握住城市发展转型期，将现代化人民城市的建设蓝图变为现实，改造城市老旧小区是重要一环。

高质量推进城市更新，绝非一朝一夕之功。上海旧区改造“攻坚战”能取得历史性成果，靠的就是“功成不必在我、功成必定有我”的信念。此次考察，习近平总书记强调：“工作中要牢固树立和践行正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制定实施有效的政策举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。”

同时，还要在精细化治理上下足功夫。“城市管理应该像绣花一样精细”“要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌”……“下绣花功夫”是习近平总书记

反复提出的要求。

此次考察，总书记进一步指出：要以“绣花功夫”不断提升小区物业管理和便民服务水平，努力让居民群众满意。

今年以来，从肯定北京留白增绿、见缝插绿，到在雄安新区强调建设便利高效的公共服务体系，习近平总书记持续为大城市治理提供精准指引，推动城市工作在细微处见效果、在方寸间塑品质。

与此同时，我国首部国家级城市更新专项规划——《城市更新“十五五”规划》近日正式发布。从城镇危旧房改造50万套（间）到城市公园绿地改造提升面积2万公顷，一系列量化指标将对人民群众美好生活期盼的庄严承诺化为城市发展的“施工图”。

坚持以人民为中心，以更大力度、更实举措推进城市更新，将千家万户的小目标融入城市发展的大蓝图，现代化人民城市万家灯火一定会更加璀璨。

（新华社北京7月15日电）

“注重强健自身，始终充满生机活力”

——深入学习贯彻习近平总书记
在庆祝中国共产党成立105周年大会上重要讲话系列述评之十一



扫一扫
看全文
据新华社

全面践行人民城市理念
高质量推进城市更新

（上接第一版）

在退休居民朱国莉家，习近平仔细察看居住情况。朱国莉告诉总书记，现在有了自家的厨房、卫生间，生活方便多了。习近平听了很高兴。他说，“一枝一叶总关情”，老百姓的生活是家事，更是国事。共产党就是为老百姓服务的，只有人民群众安居乐业、生活舒心，党和政府才放心。希望你们把退休生活安排好，把家庭建设搞得更好。

随后，习近平来到社区党群服务站，察看便民菜摊果疏供应情况，在“市民客厅”同居民代表、街道干部、社区工作者等亲切交流。习近平指出，社区是城市治理体系的基本单元。要提高社区治理水平，推动资源、服务、管理等下

沉基层一线，持续为基层减负赋能。要进一步加强党建引领，积极探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，建设完整社区和便民生活圈，用心用情为居民做好事、办实事、解难事。

考察途中，习近平强调，当前，正处于防汛关键期，各地区各有关方面要树牢底线思维、极限思维，密切关注雨情汛情和台风形势，深入细致开展风险隐患排查，扎实做好防汛抗洪、抢险救灾等工作，切实维护人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

（紧接第一版）我们要结合新的实际，把党的优秀特质不断发扬光大，确保党永远不变质不变色不变味，始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

文章指出，实现新时代新征程党的使命任务，要求全体中国共产党人坚定信心、接续奋斗，不断创造无愧于时代和人民的新业绩。必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，深入贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，继往开来、守正创新。必须紧紧依靠人民创造历史伟业，践行以人民为中心的发展思想，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展。必须积极应对前进道路上的风险挑战，强化忧患意识、坚持底线思维，发扬斗争精神、增强斗争本领，更

好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全。必须持续推动构建人类命运共同体，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，弘扬全人类共同价值，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为世界和平与发展注入更多正能量。必须持之以恒推进全面从严治党，全面贯彻新时代党建思想，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领加强党的各方面建设，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

文章强调，中国共产党105年的辉煌历史令人自豪，但我们决不能骄傲自满、止步不前。全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，紧紧依靠和团结带领全国各族人民奋进新征程、建功新时代，奋力创造新的历史辉煌。