

深读

大镇带小乡 城乡一起走

浙江新一轮首批(山区海岛县)省级中心镇培育一周年观察

位于钱塘江源头的开化县马金镇。

莲都区碧湖镇俯瞰图。

服务之变
既要有品质又要有温度

产业引人,服务留人。中心镇的价值更在于,让改革发展成果惠及更多人民群众,通过“连城带乡”实现精准触达。

温馨的老年食堂、设施齐全的医院、更多师资的学校……这些不断新的基础设施和公共服务,成为中心镇受益最多的谈资,也是周边百姓涌入中心镇的原因所在。

在松阳县古市镇山下村沿街处,两幢连着的白色房子格外显眼,这里是去年新落成的古市镇山下康居养老服务中心。步入院子,记者碰到了80多岁的谈定财,他系着围裙,穿着胶鞋,刚从外面菜地回来。

聊起“新家”,他邀请记者进去看看。推开门,酒店式公寓般的布局映入眼帘,独立卫浴、防滑扶手、紧急呼叫器等适老化设施一应俱全。

“中心镇的应有之义是普惠民生。”古市镇党委书记叶德标说,他们还构建了“配送餐+集中就餐”助餐服务网络,落实落细就业优先政策等,让公共服务的集聚效益进一步增强。

天台平桥镇是天台西部统筹发展中心,不论幼有所育,还是病有所医、住有所居,都是所在片区的佼佼者。尤其是,平桥中学为省一级重点中学,教育资源辐射整个天台西部。“很多农民进得了城,但留不下,中心镇反而更适合他们的生活。”天台县发改局副局长陈帮鹏说。

然而,随着“支点”作用凸显,新的矛盾也在浮现:公共服务能力开始相形见绌。

“大量人员流入,在住房、就医、消

费等方面提出更多要求,但像样的菜市场只有一个。”邹明璐说。这两年,湖镇镇新增了近2万人口,为了解决这个矛盾,湖镇镇积极谋划综合农贸市场,今年终于得偿所愿。3月底,新市场开业,整个小镇“沸腾”了。湖镇镇综合农贸市场运营负责人王瑜说,新市场分五层,集商铺、摊位、助农直播、超市于一体,“来再多的人都不担心了”。

中心镇的公共服务,正在经历一场“需求倒逼”的升级:它既要像城市一样有“品质”,又要像乡村一样有“温度”。当然,物理之变,产业之联、服务之准,这些“看得见”的变化背后,需要靠“看不见”的机制去支撑。

青田温溪镇探索了一套乡镇组团发展模式,有效破解了乡镇规模偏小、资源分散、管理成本偏高共性难题。比如针对人员不够用问题,推行大科室制,整合组团乡镇相关职能,实现人员高效配置;撤销小乡财政账户,所有资金由温溪镇统一管理,增强整体调控能力……

“给钱给项目,不如给机制。”一位参与政策设计的专家说,省级中心镇虽然人口得以集聚,但社会治理能力依然有限,人手不足、资金不够、机构设置不足,“小马拉大车”局面尚未改变。

一年的时间,不足以让一个镇脱胎换骨,但足以看清一个方向。雏形已现,路阻且长。真正的考验在于:当政策红利和项目热潮退去后,这些省级中心镇能否内生出一套强带动、可持续的“联结机制”?能否让“大镇带小乡”从政策要求变为内生动力?

让城与小乡真正在这里融合发展——这不仅是中心镇的使命,也是浙江共同富裕路上必须回答的一道考题。

专家观点

持续强化中心镇桥梁纽带作用

程振波

推进共同富裕先行示范,重中之重是要围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章。中心镇是链接城市与乡村、联动县城与腹地的战略节点,具有鲜明的“连城带乡、融合集聚、缩差共富”功能特征,做强中心镇桥梁纽带作用是做好“融合”这篇关键文章的关键所在。我省连续两年将中心镇培育写入省委一号文件,并在省“十五五”规划《纲要》中提出“强化中心镇桥梁纽带作用”,深入实施省级中心镇培育行动。

去年以来,不少中心镇链接县城、辐射乡村,促进融合的桥梁纽带作用得到明显增强。但面对共同富裕先行示范更高要求,中心镇培育仍任重道远,远景未穷,还需持续深化、久久为功。

持续强化中心镇桥梁纽带作用,要健全中心镇片区组团发展机制,赋予中心镇更大发展自主权,因地制宜开展“强镇扩权”改革,探索“大镇带小乡”片区组团资源要素统筹利用机制;要畅通中心镇发展资源导入路径,进一步谋划与支持“连城带乡、缩差共富”效应好的中心镇项目,创新设置增量资源中心镇直供渠道;要提升中心镇产业连城带乡能力,推动中心镇加快产业转型升级、培育新业态,创新“大镇带小乡”产业资源共投、平台共建、收益共享的协同机制,完善中心镇与周边村联动的农业农村产业配套基础设施,激活区域发展内生动力。

(作者系浙江省发展规划研究院新型城镇化研究室副主任)

中国新闻
名专栏
深读

位于天台坦头镇的苍山产业集聚区。

产业之变
从项目思维到共富思维

新型城镇化建设和乡村全面振兴,为省级中心镇发展送去更多资金支持。正因如此,这些新落地的项目没有想象中那么“高端”,反而有些“土气”。

但正是这种“土气”,让它们更容易扎根乡镇土壤。

缙云县新建镇的麻鸭产业,就是一个典型。今年2月,新建镇开了一次特别的大会——“千名乡伙议话共富”新春联谊暨麻鸭产业高质量发展大会。在广西养麻鸭的养殖户李杰,专程赶回老家开会。吸引李杰等人回来的,不单单是养鸭经验,还有目前已经形成的全产业链。

“我们的麻鸭产业已初步形成‘保种育种—规模养殖—精深加工—羽毛利用—品牌营销’的全链条,麻鸭产业正迎来前所未有的发展黄金期。”新建镇党委书记陶金红语气中难掩喜悦。

更让当地老百姓拍手称赞的是,延伸加工链条打造的“一毛不剩”产业,让周边人在家门口实现就业。目前,缙云麻鸭全产业链年产值已达30亿元,带动2.5万农户人均增收1.5万元。

在龙泉八都镇,当地大力发展竹木特色产业,集聚竹木企业40余家,构建起涵盖竹初加工、竹条、竹压板、小家具、竹炭的完整产业链。2025年竹木产业产值超9亿元,辐射八都及周边乡镇一二三产业近8000人。

从“一毛不剩”到“一呼百应”,中心镇的定义决定了自身发展固然重要,但能否发挥“大镇带小乡”协同效应,才是更重要的考核标准。

去年,浙江专门印发《浙江省财政厅关于实施财政支持强城兴村融合发展专项政策的通知》,由省级财政预算安排资金,用于支持统筹推进

不仅实现了人口集聚,有助于坦头镇发展汽车用品产业,更通过对对外连接路网建设,将天台东部“三镇一乡”紧密联结。

“点亮”背后,还有政策赋能。为缩小城乡差距,浙江创新建设“县城—中心镇—重点村”发展轴,中心镇逐渐站在C位。对此,我省要求山区海岛县中心镇必须编制“一镇一策”,相当于量身定制发展政策。

“过去哪里有人会为一个镇‘把脉问诊’。”龙游县湖镇镇党委书记邹明璐透露,他们不仅邀请了外部智库专家,还有省市县三级政府联动,一起谋划发展路径。

赛道越聚焦,发展思路越清晰。湖镇镇根据地方特色和资源禀赋,明确了生态工业的发展方向,重点做大做强传统特种纸产业。其中,投资10亿元的印刷产业园正在建设中,从应用端来拉长产业链,让湖镇的产业标签越来越鲜明。

翻阅各地“一镇一策”,除了自身发展,不少中心镇在编制方案过程中将周边乡镇资源“一盘棋”统筹——打通与其他乡镇交通路网、新医院辐射周边乡村,产业模式惠及更多百姓等,都被写入了方案。

拿湖镇镇正在建设的竹资源循环化利用项目来说,从规划初期就跳出了镇域本身,联动周边地区谋划。“隔壁的社阳乡有丰富的竹林资源,通过项目引导下游企业在乡镇一带布局,实现抱团发展。”邹明璐说。

从“空间节点”到“区域支点”,中心镇正在嬗变。

域经济再次迎来发展契机。

但这一次,逻辑变了。不再是让省级中心镇埋头“做大自己”,而是要求它们“连城带乡”,成为“县城—中心镇—重点村”发展轴上的关键支点,在共同富裕背景下发挥桥梁纽带作用。

一年间,这些“支点”长成了吗?近期,记者深入多个省级中心镇调研发现:它们正在“功能觉醒”,这种转变决定着浙江城乡融合的深度和广度。

物理之变
从空间节点到区域支点

翻开区域地图,乡镇的名字往往很难被注意。但过去一年,这些散落各地的省级中心镇,正逐渐被“点亮”。

点亮他们的,首先是交通互联。毗邻高铁站,40多分钟抵达镇中心;S210省道、溧宁高速、龙丽高速穿镇而过;就连刚通航的丽水机场都在镇上……莲都区碧湖镇的交通显性优势,让很多县城都颇为羡慕。

记者从高铁站前往该镇,沿途看到很多项目正在如火如荼地建设:高溪智控流体装备创新基地、白桥区块沿江道路新建项目、莲都区白桥双创中心等,有的已然建成投用,有的主体接近完工。其中,不少项目都是冲着省级中心镇的有利条件而来。

“交通缩短了城乡空间距离,我们把碧湖定位为城市副中心进行系统性规划。”碧湖镇副镇长尤巍巍认为,省级中心镇的辐射带动作用在这一年不断提升。

“点亮”背后,有人口集聚。位于天台县东部的坦头镇,距县城约12公里,常住人口5万多,外来人口占了三分之一。车子驶入主街道,马路两侧店铺林立、人头攒动。

“明年如果再来,镇上人会更多。”镇长胡伟说。原来,隔壁三合镇上山村等地将集中搬迁到坦头镇,镇中心两块空地已完成征迁,累计1000余亩,计划建设安置小区建设。

“把这么好的地用来建安置房,舍得吗?”记者问。

胡伟笑着说,他有两本账:单算经济账,这两块地用来建厂房效益更高,可算社会账,让更多周边乡镇老百姓向中心镇集聚更利于长远。这个项目

不仅实现了人口集聚,有助于坦头镇发展汽车用品产业,更通过对对外连接路网建设,将天台东部“三镇一乡”紧密联结。

“点亮”背后,还有政策赋能。为缩小城乡差距,浙江创新建设“县城—中心镇—重点村”发展轴,中心镇逐渐站在C位。对此,我省要求山区海岛县中心镇必须编制“一镇一策”,相当于量身定制发展政策。

“过去哪里有人会为一个镇‘把脉问诊’。”龙游县湖镇镇党委书记邹明璐透露,他们不仅邀请了外部智库专家,还有省市县三级政府联动,一起谋划发展路径。

赛道越聚焦,发展思路越清晰。湖镇镇根据地方特色和资源禀赋,明确了生态工业的发展方向,重点做大做强传统特种纸产业。其中,投资10亿元的印刷产业园正在建设中,从应用端来拉长产业链,让湖镇的产业标签越来越鲜明。

翻阅各地“一镇一策”,除了自身发展,不少中心镇在编制方案过程中将周边乡镇资源“一盘棋”统筹——打通与其他乡镇交通路网、新医院辐射周边乡村,产业模式惠及更多百姓等,都被写入了方案。

拿湖镇镇正在建设的竹资源循环化利用项目来说,从规划初期就跳出了镇域本身,联动周边地区谋划。“隔壁的社阳乡有丰富的竹林资源,通过项目引导下游企业在乡镇一带布局,实现抱团发展。”邹明璐说。

从“空间节点”到“区域支点”,中心镇正在嬗变。

不仅实现了人口集聚,有助于坦头镇发展汽车用品产业,更通过对对外连接路网建设,将天台东部“三镇一乡”紧密联结。



龙泉八都镇竹木企业工人翻晒加工好的竹丝。

通讯员 兰启慧 摄



松阳县古市镇山下康居养老服务中心成为老人喜欢的“新家”。