

专版

为现代化滨海大都市建设凝聚法治力量

# 宁波:东方大港逐浪行 以法护航新征程

海定则波宁,开放则城兴。

港口是宁波最大的资源,开放是宁波最大的优势。2025年,宁波舟山港港口货物吞吐量突破14亿吨,连续17年位居全球第一。

与港口交响共鸣的是这座城市澎湃不息的“冠军基因”。连续8年问鼎全国制造业单项冠军榜首,119家隐形冠军企业撑起中国制造的硬核底气。

潮涌东海,何以行稳致远?宁波的回答清晰有力:法治,是冠军之城高质量发展的压舱石,亦是高水平开放的护航帆。

2006年4月,一幅法治浙江建设的画卷徐徐展开。同月27日,宁波率先做出全面推进法治建设的决定,开启了这座滨海之城二十载不懈奋进的法治征程。

20年良法善治落地生根,20年循法而行蔚然成风。从一项项先行先试的制度创新,到一个个彰显公正的司法案例;从一次次浸润人心的普法实践,到一处处优化服务的法律场景——宁波始终坚持以法治浇灌营商沃土,以法治引领开放格局,努力在为中国式现代化探路先行中展现担当、书写新篇。

俯瞰宁波东部新城

仇欢 林佩颖

## 以法赋能 构筑“双一流”的发展高地

“冠军”企业的茁壮成长,需要阳光雨露,更需要法治沃土。

“法治是最好的营商环境”,在首批全国法治政府建设示范市宁波,这句话得到了充分印证。在全国工商联“万家民营企业评营商环境”调查中,宁波持续位居全国第一方阵。

创新是引领发展的第一动力,法治是激励创新的根本保障。在宁波,司法对创新的守护既有力度,更有智慧。

面对侵犯商业秘密案件取证难、认定难、维权难的“三难”困境,宁波构建起全链条保护体系。市检察院牵头建立全国首个侵犯商业秘密刑事案件“亲历性审查”办案机制,市中级人民法院首创“商业秘密案件审理指引”,市公安局构建覆盖千家高新技术企业的预警体系。宁波入选国家知识产权强市建设试点示范城市,并成为全国首批知识产权纠纷快速处理试点和商业秘密保护创新试点。

用东方智慧化解跨国纠纷。在全球造船业软件著作权纠纷中,宁波中院创新开出“正版化采购+一次性补偿”的药方,不仅促成原告和解,更推动双方签署五年合作协议,实现了从对簿公堂到合作共赢的精彩反转。

好的营商环境,既要有求必应,又要无事不扰。宁波在规范行政执法上

凡企所想,必有回响,宁波将服务送到企业门口。2024年3月1日,《浙江省优化营商环境条例》实施首日,全市首家“人大法治化营商环境观察站”在镇海挂牌。依托“1+N”模式,目前观察站已覆盖全市10个经济开发区、37个工业园区,打通企业需求的“最后一公里”。

2021年,宁波在全国首创营商环境投诉监督中心,整合纪检监察、检察、司法行政三方监督力量,构建“一站式”解纷平台。运行以来,累计为企业挽回损失13.1亿元,盘活资产5.3亿元。

一流的营商环境,需要持续的制度改革和创新突破。对标国际持续优化。宁波主动对标世界银行最新营商环境评价标准,围绕市场准入、金融服务、数字政府等10个关键领域,制定77项改革任务清单。在省营商环境“无感监测”中,宁波在知识产权活力、信用监管等15个指标上获评“标杆”,数量居全省第一。

“我们最看重的,正是这里规范、透明的法治环境。”一位在宁波投资多年的外企负责人坦言。这份信心,源于当地持续营造的优质营商环境——既保持监管的力度,亦不失执法的温度。

站在“十五五”的新起点上,宁波正以“建设一流创新生态、打造一流营商环境”为战略牵引,以更高能级的法治建设护航经济高质量发展。在这里,创新主体持续迸发蓬勃活力,现代产业集群不断向上拔节。



宁波聚焦汽车产业创新,推进知识产权全链条集成改革,构建风险防控一体化法治保障网络。

精准发力,为企业经营减负松绑。

“清单管理”让执法更透明。在全省率先出台《宁波市规范涉企行政检查若干规定》,深化“综合查一次”改革,“综合查一次”实施率达87.24%。

“数字赋能”让监管更精准。依托“大综合一体化”执法监管数字应用,构建涉企检查事项清单,实现“年计划、月安排、周执行”智能统筹。

“包容审慎”让经营更有温度。完善市场监管领域轻微违法行为不予处罚、从轻减轻处罚清单,让执法既有力度又有温度。

宁波市司法局立足企业实际需求,通过设立涉企复议服务点、创新“复议管家”模式、优化案件移送机制等方式,为企业提供专属、高效的行政复议服务,有力推动涉企行政争议的多元引导与实质化解,工作成果入选“浙江省十大涉企行政复议典型案例”。

## 以法护航 助力“冠军企业”行稳致远

风高浪急,方显韧劲与远见。制造业是宁波经济的“压舱石”,外贸是城市发展的“加速器”。面对全球贸易格局演变与规则重塑,宁波选择以法治护航,乘风破浪。

从“走出去”到“走得稳”“走得远”,宁波深知,唯有法治,能为企业遮风挡雨;唯有合规,能让“冠军之城”在深蓝航道上行稳致远。

好的法治服务,是为企业不涉险、少涉险。宁波致力于推动工作重心从“事后救济”向“事前预警、事中防控”延伸,为企业织密立体化的风险“防护网”。

针对企业合规建设的“知识盲区”,宁波围绕支柱产业和特色产业,编制发



浙江省涉外商事法治服务工作现场推进会在宁波举行,共商海事商事法治建设,助推高水平对外开放。



宁波海事法院法官在宁波市象山石浦渔港开展巡回审判

布了涵盖“一带一路”税收、联合国采购等领域的专项风控法务指引64部。特别是针对跨境电商这一外贸新业态,联合京沪穗杭等地发布《跨境电子商务平台合规发展倡议》,精准回应企业在支付结算、海外仓布局、数据跨境等核心环节的痛点,大幅降低了企业的试错成本。

在市县两级布局多个风控法务中心和服务中心,迭代升级“域外高发法律风险查询提示集成”应用,动态监测全球贸易风险。这一数字化“雷达”已发布线上预警信息1.2万余次,累计服务企业超10万家,帮助经营主体在风浪来临前抢占先机。

正如一位汽车零部件企业主所言,“最怕在法律上‘踩坑’,有了专家帮我们提前‘排雷’,闯市场的底气更足了”。

法治护航企业走出去,既要护得稳,更要跑得快。在浙江自贸试验区宁波片区,制度型开放持续突破,一系列“全国首创”让通关物流快人一步。

物流链上做“减法”。全国首创跨境电商出口前置仓“先查验后装运”模式,将通关时间从3天左右压缩至1天以内,彻底解决了“一单抽查、整柜滞留”的痛点,物流效率提升30%以上。这一模式让亚细亚物流等企业的出口作业时间缩短了95%,真正实现了“货到即走”。

黄金水道开“绿灯”。首创抵港外籍船舶“临开不查”机制,这一创新成果已成功推广至亚太地区21个成员国和地区,填补了海事领域相关国际规则的空白。同时,“自贸区空中政务走廊”正式启用,政务直升机将查验服务从陆地延伸至海上锚地,单次查验效率提升30%以上,实现了1678千米岸线的增值服务全覆盖。

## 以法为盾 锻造“港通天下”硬核实力

建设“高水平对外开放、高能级开放强市”,意味着宁波必须提高站位、放宽格局。国家“十五五”规划纲要提出,“健全海外综合服务体系,促进贸易投资一体化”。宁波以此为契机,全力构筑涉外法治服务新高地。

在宁波东部新城约3平方公里的区域,一个汇聚了12家涉法单位、31家律师事务所、47家金融保险机构及超200家港航服务企业的宁波涉外法务集聚区已初具规模。

宁波市委依法治市办副主任、宁波市司法局党委书记、局长陈大杰说:“这里不仅是物理空间的集聚,更是法治服务生态的重构。下一步,我们将发挥好平台作用,加快从资源集聚向服务增效转变,推动平台从‘有’到‘优’。”

在这个生态圈内,“一区一联盟一中心”协同发力——浙江涉外商事法治服务联盟宁波中心运行以来,已发布15个涉外法律服务工具包,直接服务企业超千家;宁波国际法律服务中心在甬商投资贸易集中的14个国家和地区设立分中心,链接境外专业服务机构超千家,织就一张覆盖全球的“法治服务网”。

这张网有多可靠?宁波某公司曾陷入一起国际买卖合同纠纷,被外方索赔近8000万元。依托中心的全球资源,宁波涉外律师团队整合境外律师、专家等力量,不仅成功驳回对方诉求,还为企业赢得近5000万元赔偿。法治,成为企业“走出去”最坚实的后盾。

宁波推动调解、仲裁、诉讼有机衔

接,打造国际商事海事纠纷解决“优选地”。多元化的解纷渠道,让企业面对跨国官司时,不再孤军奋战,而是有了家门口的“国际法务管家”。

在调解端,正在加速建设香港国际调解中心宁波分中心,全省首个国际商事调解员培训基地已开展首期培训,不断提升商事调解在知识产权、海事海商等领域的服务能力。在仲裁端,中国国际经济贸易仲裁委员会宁波庭审中心于今年1月揭牌,4月2日完成首案开庭,标志着这一国际一流仲裁服务正式落地宁波。在诉讼端,宁波国际商事法庭创新实践成效显著,成功审理宁波地区首例适用域外劳动法案案件,宁波市中级人民法院开发域外法查明线上委托应用,将查明用时压缩近一半。

宁波海事法院则立足专业优势,制定加强涉外海事审判25条意见,编制《大宗商品贸易和海运风险提示》等手册。该院审理的一起涉及五国管辖权的船舶碰撞纠纷,入选“新时代推动法治进程2024年度十大案件”“2024年度人民法院十大案件”。

创新实践,更塑造了有温度的“海上法治港湾”。在北仑港区,全国首个海港口岸涉外法治实践站每年服务外轮6000多艘次,整合了律师、仲裁员等专业力量。从“信鸽”涉外普法品牌,到“港通巴士”上的多语种法治微课堂;从边检民警与律师组成的公益服务队,到常年为远洋船员提供法律咨询——法治,不仅锻造了这座东方大港的硬核体魄,更赋予了其温暖的灵魂。

法治潮涌东方港,风正帆悬万里程。站在“十五五”的新起点,宁波正以法治为楫,以开放为帆,在现代化建设新征程上破浪前行。



宁波在全国首创营商环境投诉监督中心,整合纪检监察、检察、司法行政三方监督力量,构建“一站式”解纷平台。



宁波法院举行“审学研”一体化活动暨“国商看世界”法治沙龙。

# 法治浙江建设20年