

## 思想周刊 / 知行

### 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想

# 为树立和践行正确政绩观提供坚强制度保障

■ 张克

习近平总书记明确指出,完善干部考核评价体系,引导干部树立和践行正确政绩观,推动干部能上能下、能进能出,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。正确政绩观的形成,既靠教育引导,也靠制度规范。树立和践行正确政绩观,必须着力完善制度,立好规矩,以改革创新精神健全工作体制机制,引导各级干部更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署,真正做到立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

### 优化高质量发展政绩考核评价体系

习近平总书记强调,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。政绩考核是党员干部干事创业的指挥棒,建立推动高质量发展的政绩考核评价体系对于树立和践行正确政绩观具有牵引性作用。新时代以来,党中央先后制定实施党政领导干部考核工作条例、关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知等系列政策文件,全面提升政绩考核的制度化规范化科学化水平。各地区各部门通过政绩考核督促引导干部把为民造福作为最重要的政绩,在推动高质量发展中彰显政治担当。浙江、山东等地创新开展省级“担当作为好干部”评选,把实绩突出、敢作善为的干部选出来、用到位,激励广大干部担当作为取得明显成效。

优化高质量发展政绩考核评价体系,要坚持实事求是、因地制宜原则,完善考核内容指标、创新考核方式方法、强化考核结果运用,更好发挥政绩考核的指挥棒、风向标、助推器作用,引导各级干部多做打基础、利长远、惠民生、得民心的事。落实差异化考核评价要求,聚焦高质量发展关键核心指标精简考核内容,避免“大事小事一锅煮”;根据地区部门行业特点和岗位职责因地制宜确定考核内容,防止“上下左右一般粗”;坚持显绩与潜绩并重、过程与结果结合完善考核指标体系,纠治“唯数据、唯增长、唯结果”现象。统筹用好平时考核、年度考核和近距离考核等多种方式,综合运用历史纵向对比、区域横向比较、社会满意度第三方评价等方法,对干部作出公正客观评价。提升政绩考核结果运用实效,健全“定期反馈—整改提升”的考核结果反馈沟通闭环机制,加强工作点评和成绩晾晒,形成比学赶超、创先争优、干事创业的良好氛围。坚持考用结合、考奖结合、考育结

■ 徐礼辉

大道至简,实干为要。2026年是黄岩出台全国首个县级保护和规范股份合作制企业政策性文件四十周年。1986年,黄岩县委、县政府针对民间“凑份子合股做事”的普遍情况,为破解当时工商注册只有国营、集体、个人三大类的制约,出台《关于合股企业的若干政策意见》,当地干部群众常称之为“69号文件”。文件冲破彼时“姓资姓社”的思想桎梏,以极大的政治勇气和实践智慧,明确了股份合作企业的性质、地位,对股份合作企业的人员组成、注册登记、财务制度、资金来源、利润分配、组织机构以及集资者和劳动者权益等均作了明确的规定,让合股企业得到了合法“身份证”,给当地群众吃了一颗“定心丸”。这不仅在政策上赋予新经济组织以生存空间,更在观念层面打破非公即私、非社即党的二元对立思维,为社会主义初级阶段多种所有制经济共同发展探索出一条可行路径,最终被写入党的十五大报告。它所体现的只要有利于社会发展、有利于百姓致富、有利于激发活力,就大胆试、大胆闯的务实取向,正是后来邓小平同志1992年南方谈话“三个有利于”标准在基层实践中的生动先声。回望这份朴素而厚重的文件,其最珍贵的遗产,不仅在于推动了黄岩县域的经济腾飞,更在于彰显了一种“改革贵在唯实、创新重在为实”政绩观。

今天,面对高质量发展的时代命题,黄岩始终清醒认识到,高质量发展不是高速度的简单延续,更不是GDP指标的盲目攀高,而是结构优化、创新驱动、绿色低碳、民生改善的系统集成。只有把工作落脚于打基础、利长远、惠民生,以

**提要**:树立和践行正确政绩观,必须着力完善制度、立好规矩。要建立推动高质量发展的政绩考核评价体系,坚持实事求是、因地制宜原则,完善考核内容指标、创新考核方式方法、强化考核结果运用,引导各级干部多做打基础、利长远、惠民生、得民心的事;要鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔为民造福、真抓实干、创造性开展工作的优秀干部,坚决不用那些政绩观不正的干部,以正确用人导向引领干事创业方向;要紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象,及时发现和纠治政绩观偏差突出问题,确保经济社会发展重大战略任务落地见效;要推动政绩观教育走深走实,建立经常性和集中性相结合的教育培训机制,不断提高政绩观教育的覆盖率、有效性和精准度。

合,将政绩考核结果运用与选拔任用、职级晋升、奖励表彰、教育培训紧密挂钩,激发干部队伍内生动力和整体活力。落实《整治形式主义为基层减负若干规定》要求,合并精简考核事项,更好运用数智技术赋能政绩考核评价,深化“一表通”平台建设,推动考核数据综合采集、一表通用、多方共享,切实解决基层干部重复填报数据问题,营造稳定、可预期的干事创业环境。

### 完善实绩导向的干部选拔任用机制

治国之要,首在用人。习近平总书记指出,“鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。”党的十八大以来,党中央明确提出新时代好干部标准,旗帜鲜明确立了重实干、重实绩的用人导向。坚持实绩导向就是要把推动高质量发展实绩实效作为选人用人的重要依据,该用的及时用、该调的果断调,推动广大党员干部践行正确政绩观,按客观规律办事,扎扎实实推动经济社会高质量发展。实践反复证明,用一贤则群贤毕至,见贤思齐就蔚然成风。树立和践行正确政绩观,必须坚持党管干部原则,贯彻落实新时代党的组织路线,大力选拔为民造福、真抓实干、创造性开展工作的优秀干部,坚决不用那些政绩观不正的干部,以正确用人导向引领干事创业方向。

完善实绩导向的干部选拔任用机制,要深化干部人事制度改革,着力解决政绩观偏差导致的乱作为、不作为、不敢为问题。坚持将政治标准作为考察干部能力素质的首要标准,重点考察贯彻落实党中央决策部署过程中展现出的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,准确识别敢于担当、善于斗争、求真务实、攻坚克难的好干部。推进领导干部能上能下常态化,重点是要解决“能下”的问题。对照政绩观偏差主要问题清单,坚决调整存在违反规律大干快上、盲目举债搞“政绩工程”“形象工程”以及统计造假搞“虚假政绩”等问题的干部,严肃问责因投机取巧、以权谋

# 改革贵在唯实 创新重在为实

“解决问题、提质增效”为改革创新的根本标尺,这样才能做出经得起历史、实践和人民检验的政绩。近年来,黄岩聚焦营商环境优化提升、新质生产力培育、区域协同等,推出一系列具有辨识度的改革创新措施。其中,“e保全”信用评估机制、智算基础设施集成供给、“一核三心”片区组团发展三项探索,分别从法治化营商环境、要素制度性供给、空间治理现代化三个维度激活发展动能,体现了坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩的政绩观。

### 打破制度约束,以信用护航企业活力

长期以来,企业在涉诉中常面临“一封了之”的粗放式保全措施,即便经营正常、信用良好,也可能因资产冻结而陷入流动性危机。这种“重程序合规、轻实质影响”的执法惯性,产生了“刚性执法悖论”。为此,黄岩率先推出了“e保全”信用评估机制,力求打破这一悖论。该机制联动归集企业涉诉涉执、纳税、授信、用电、社保等13项经营关联信息,精准绘制动态“信用画像”。通过“一案一策”评估企业债务履行能力,科学划分低、中、高三级风险等级,并据此实施分级分类司法保全,对高信用企业,允许以反向担保、保险替代等方式实现“活封活扣”,保障正常经营;对低信用主体,则强化限制措施,提升执法精准性与包容度。同时,首创“反向增信保函”市场化担保,设立企业财产保全保障金兜底闭环机制,筑牢风险防控底线。这一做法将信用从道德评价转化为制度工具,嵌入司法与行政决策流程,使执法强度与企业实际风险水平相适应,并倒逼政府加快实现

私、失职渎职造成重大损失和严重后果的干部。完善和落实领导干部任期制有关规定,保持任期内领导班子相对稳定,防止频繁调整副部长助长浮躁心态,减少因岗位调整诱发的投机心理和短期行为,引导干部正确对待个人进退留转。健全领导班子主要负责人变动交接制度,明确交接内容、厘清交接责任、理顺交接程序,解决“击鼓传花”“新官不理旧账”问题,推动领导干部一任接着一任干、一张蓝图绘到底。树牢大抓基层的鲜明导向,健全乡镇(街道)履职事项清单配套机制,坚决防止“条条干预”,随意向下转嫁责任,根据清单合理确定“街乡吹哨、部门报到、接诉即办”的事项范围和权责边界,为基层干部干事创业创造良好条件。

### 构建科学有效的政绩观偏差监督问责机制

习近平总书记指出,“必须保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神和严的标准管党治党,不断提高党的领导水平。”2023年修订的《中国共产党纪律处分条例》在总则中新增对党组织和党员“切实履行正确的权力观、政绩观、事业观”的明确要求,分则部分将搞形式主义伤的“形象工程”“政绩工程”行为由违反群众纪律调整到违反政治纪律,并规定为从重或者加重处分情形。近年来,各级纪检监察部门紧盯权力观扭曲、政绩观错位现象,先后开展“半拉子工程”专项监督、“形象工程”“面子工程”排查整治、防范和整治统计造假问题专项监督,严肃查处急功近利、竭泽而渔、劳民伤财搞政绩工程、数据造假等问题,释放了全面从严、一严到底纠治政绩观偏差的强烈信号。

构建科学有效的政绩观偏差监督问责机制,要以政治监督为统领,完善监督体系、提高监督效能,及时发现和纠治政绩观偏差突出问题,确保经济社会发展重大战略任务落地见效。推进政治监督具体化、精准化、常态化,把政绩观偏差问题纳入纪检监察监督、巡视巡察监督和审计监督,重视发挥群众监督作用,对查明属实、造成严重后果的

数据共享与业务协同。不再将企业简单视为监管对象,而是作为具有差异化信用特征的治理伙伴,推动政企关系从“管控—服从”向“信任—协作”转型。

### 智算集成供给,激活新质生产力

算力是新质生产力的核心要素和关键引擎。黄岩素有中国模具之乡、工艺美术之都、塑料日用品王国之称,但在传统制造业加速向智能化、绿色化转型中,面临“有场景无算力、有数据无算法、有需求无标准”瓶颈。企业自建或使用算力成本高昂,数据资源分散于不同平台,难以有效流通利用。这种新型要素错配,本质上传统制造体系与数字生产力之间的制度性断层,是制约新质生产力形成的关键障碍。对此,黄岩以系统性思维推动算力要素系统集成,一方面,率先建设总规模2800P的浙东南智算中心,其中一期建成投用400P算力,提供普惠性基础算力服务。另一方面,同步构建“制度—技术—生态”三位一体支撑体系,推进模具、医化两大主导产业龙头企业算力全周期应用试点,形成示范带动效应,并建立“宁智汇”企业落地服务平台,发放“算力券”“模型券”激励应用,解决“算力不会用”问题;联合高校与龙头企业设立产业算法实验室,聚焦AI+制造业、AI+合成生物开发垂直领域模型,解决“算法不好用”问题;探索公共数据授权运营机制,在安全可控前提下推动政务、产业数据融合应用,解决“数据不敢用”问题。当前,我们正着力推进智算OPC生态平台建设。通过普惠推广、示范引领和生态培育,系统性降低企业获取新型生产要素成本,构建要素高效

严肃追问责责。坚持查办案件与警示教育、整改问题一体推进,以案为鉴、以案正风,驰而不息拧紧思想总开关,筑牢防范政绩冲动的制度围栏。加强对权力运行的制约和监督,紧盯“一把手”和关键岗位履职行为,从制度设计上强化监督制衡机制,提高决策科学化民主化水平,系统治理盲目拍板、乱铺摊子、虚假浮夸等问题。始终保持作风建设永远在路上的清醒和坚定,紧盯形式主义官僚主义花样翻新、改头换面、隐形变异等难点问题,完善问题动态监测、识别预警和精准整治机制。坚持严管厚爱结合、激励和约束并重,结合实际细化落实“三个区分开来”,健全纠偏纠错、澄清正名、惩治诬告陷害等制度机制。营造鼓励创新、锐意改革、宽容失误的工作氛围,调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性,凝聚起干事创业的强大气场。

### 推动政绩观教育常态化制度化

树立和践行正确政绩观没有完成时,永远在路上。推动政绩观教育走深走实,关键在于常态化、制度化。建立经常性和集中性相结合的教育培训机制,完善政绩观教育的班次体系、课程体系,一体化推进理论教育、党性教育和履职能力培训,不断提高政绩观教育的覆盖率、有效性和精准度。完整、准确、全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透习近平总书记关于树立和践行正确政绩观重要论述的丰富内涵和精髓要义。抓住“关键少数”举办各级党政正职和部门主要负责人专题研讨班,以上率下深化推进正确政绩观教育。坚持不懈把政绩观教育作为干部教育培训的必修课、常修课,增加理论教育和党性教育课程体系中政绩观相关课程比重,助力党员干部知其然更知其所以然,当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。全面加强履职能力培训,紧紧围绕习近平总书记提出的“七种能力”和党的二十大报告强调的“四大本领”提高党员干部现代化建设能力水平,破解“不会为”“乱作为”问题。进一步创新政绩观教育学习方式方法,开发案例教学、情景模拟、结构化研讨等课程,引导学员通过对比正面反面典型案例将树立和践行正确政绩观转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。推动政绩观教育常态化制度化同做好中心工作结合起来,积极探索适合不同地区、不同行业、不同领域开展政绩观教育的方法途径,努力做到精准有效覆盖、务实管用可行,使正确政绩观在党全党蔚然成风。

(作者为中共中央党校[国家行政学院]国家治理教研部教授)

政绩观作为干部履职尽责的“度量衡”,丈量着干事的初心纯不纯、成效好不好、作风实不实,是检验干部的核心标尺。近日,中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》,强调要以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求,以一体推进学查改为抓手,教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实,为人民出政绩、以实干出政绩。如何树立和践行正确政绩观?习近平总书记指出,要“解决好政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题”。在浙江工作期间,他对此就有着深邃的思考。

坚持以民为本,答好“政绩为谁而树”的初心之问。习近平同志多次指出:“认真实施关系千家万户切身利益的民心工程”“凡是为民造福的事一定要千方百计办好”“共产党人的政绩就是做得人心、暖人心、稳人心的事,就是解决群众最关心、最迫切需要解决的问题”“树政绩的根本目的是为人民谋利益”。这些重要论述饱含着对人民的深厚感情、道出了政绩观的根本归属:政绩从来不是做给上级看的“面子工程”,而是为群众谋福祉的“民心工程”;从来不在汇报材料的数字里,而在老百姓发自内心的笑脸上。

从浙江的实践看,不论是“千万工程”20余年如一日的持续深化,还是“四张清单一张网”“最多跑一次”改革、数字化改革、数字经济2.0建设的迭代升级,无一不是“为民树政绩”的生动注脚。广大党员干部要牢记“心无百姓莫为官”的谆谆教诲,秉持拎着“乌纱帽”为民干事的拳拳赤诚,把群众的安危冷暖时刻放在心上,以百姓的喜怒哀乐为自身之喜怒哀乐,以百姓的急难愁盼为自身之急难愁盼,把民生实事做精做细做出彩,让政绩真正经得起人民和历史的检验。

坚持潜显相济,答好“树什么样的政绩”的价值之问。政绩分两类,一类是潜绩,重长远发展,可厚积薄发;另一类是显绩,重当下成效,可立竿见影。习近平同志指出,一定要树立正确的政绩观,多做理头苦干的实事,不求急功近利的“显绩”,创造泽被后人的“潜绩”。“潜”是“显”的基础,“显”是“潜”的结果”,深刻阐释了“潜绩”与“显绩”的辩证关系,为我们科学处理这对立统一的矛盾提供了遵循。“潜绩”与“显绩”从来就不是非此即彼的关系,而是相辅相成的整体。真正得到认可的政绩,是既要做实老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。

回顾浙江的发展历程,从“八八战略”的科学肇画到落地生根,从“绿水青山就是金山银山”理念的破土萌芽到开花结果,都离不开一代又一代浙江党员干部接续奋斗的坚守。广大党员干部要涵养“功成不必在我,功成必定有我”的境界,不贪一时之功、不图一时之名,甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事,以“钉钉子”精神一锤接着一锤敲、一茬接着一茬干,让政绩既有“形”更有“魂”,既有“眼前”更有“长远”,为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先基本实现社会主义现代化生动图景添砖加瓦、助力添翼。

坚持真抓实干,答好“靠什么树政绩”的路径之问。政绩从来不是喊出来的,而是干出来的;不是吹出来的,而是拼出来的。“不兴伪事兴务实”“落实才能出成绩,执行才能见成效”“工作靠实,事业靠干。讲实话是硬本事,干实事是真功夫”等箴言,生动揭示了政绩的形成路径:没有“纸上谈兵”的政绩,只有“踏石留印”的实干;没有“花拳绣腿”的形式,只有“掷地有声”的实效。唯有脚踏实地、笃行不怠,才能步履生花、不负韶华,让政绩在实干中生根、在落实中结果。从筭路蓝缕到勇立潮头,从改革破冰到创新领跑,浙江经济社会发展取得的显著成就,都是以实干为笔,以担当为墨所勾勒出的精彩华章,都印证了实干方能兴邦、务实方能成事的深刻道理。广大党员干部要深刻认识到“功崇惟志,业广惟勤”,大力弘扬“六干”作风,切实增强“没有走在前列就是风险、就是失取”的争先意识、责任意识,不断激发“逢山开路、遇水架桥”的闯劲,始终保持“踏石留印、抓铁有痕”的干劲,用实干破解发展难题,用实绩回应群众期待,持续擦亮浙江干在实处、走在前列、勇立潮头的鲜明标识。

(作者单位:浙江省委编办)

## 多维度创新提升文化惠民质效

■ 张燕超

国家“十五五”规划提出,健全公共文化服务体系,传承弘扬中华优秀传统文化,让人民享受更高品质的文化生活。浙江坚持将推动公共文化服务高质量发展作为建设高水平文化强省的重要支撑,通过机制创新,实现专业艺术“高度”与公共文化“广度”的有机结合。当前,全省公共文化服务体系建设的核心任务在于系统性打破“送文化”与“种文化”的传统边界,使公共文化服务体系不仅成为艺术成果展示的“窗口”,更成为涵养创新创作的“沃土”。

**聚焦空间提升,建好主阵地。**着力构建覆盖城乡、功能复合、特色鲜明的现代化公共文化空间网络。一方面,发挥专业场馆的引领作用。以“书画之乡”浦江为例,浦江通过30年耕耘,形成“1个会展中心、6家专业场馆、9家民间场馆”的书画展览体系,这些场馆长期展出吴邦之、方增先、吴山明等本土名家作品,并向公众免费开放,年均接待超20万人次,使专业美术馆成为传承地方文脉、开展全民美育的课堂。另一方面,提升基层站点的服务功能。全省推进“15分钟品质文化生活圈”建设,将博物馆、城市书房、乡村礼堂等各类文化设施联网成片。浙江在全国首创“文艺赋美”工程,推动艺术走出剧场、走出展厅,融入街巷、乡村。截至2025年9月,已累计开展“文艺赋美”演出超过55万场,设立常态化演出点位3000余个,线上线下参与人次突破1.5亿,超进了在册文艺志愿者7.4万余名,孵化群众文艺团队7万余支,实现了全省11个设区市的全域覆盖,推动音乐、戏剧、曲艺、美术等艺术形式转化为可参与、可体验的社区美育课程与文化活活动,实现了文化服务从“被动接收”到“主动参与”的转变,有效满足人民群众个性化、多层次的文化需求。

**强化数字赋能,激活新引擎。**以数字化改革为牵引,推动公共文化服务创新。“浙里文化圈”作为全省统一的数字化文化服务平台,着眼于构建“24小时不打烊”的在线文化空间,以公众精神文化需求为导向,以“15分钟品质文化生活圈”为依托,提供省市县乡村五级联动的一体化、模块化服务,实时推送文化展览、图书借阅、文艺演出、艺术培训、志愿服务等清单,致力于为群众打造丰富多彩的“一站式文化链接”,上线不到3年时间就已整合全省公共文化设施超11万个,用户突破千万。在艺术展览领域,借助VR等手段突破时空限制,让观众体会书画的神韵;在文化遗产领域,“中国历代绘画大系”等重大成果完成数字化转化,云冈石窟造像通过3D打印技术跨越千里来到浙江的美术馆,成为全民共享的优质公共文化资源。

**持续协同机制,构建新格局。**持续深化公共文化服务机制的改革,推动“政府办文化”向“政府管文化、社会兴文化”转变。创新推行“乡村文化空间主理人”制度,嘉兴平湖市引入“主理人”,运营独山港聚福村土布馆等乡村文化空间,组建“文化共创联盟”,和上海金山卫镇合作举办“土布文化节”,推动了非遗保护和、文化开发与产业振兴深度融合。同时,完善“政府搭台、市场唱戏”的产业培育机制,浦江书画产业在发展过程中,催生书画展销、艺术品拍卖、文创集市等多业态,形成“创作、展示、交易、再创作”的闭环。湖州市文联组织专家反复举办看稿会、改稿会,辅导本地创作者参加全国美展书展,都是借助专业力量提升地方创作、最终反哺公共文化的生动实践,有效激发了全社会共创共享的内生动力。

展望未来,我们要以“文化+”的思维推动多维度创新性变革。在机制上大胆突破。试点建立“公共文化服务艺术顾问”制度,鼓励更多艺术家以多种形式参与基层文化工作、反哺乡村。在政策上持续完善。进一步细化政府购买服务的合同,健全荣誉表彰与绩效评估办法,鼓励社会力量参与,激发社会力量的积极性。在平台上持续提升。大力提升数字平台的智能化水平,不断优化“浙里文化圈”功能,让数据服务供需匹配更精准。

(作者单位:浙江传媒学院)

多做得人心、暖人心、稳人心的事

单泽宇