

## 深读

今年浙江如何以“富民”为核心做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章  
省委一号文件擘画省域路径

■ 本报记者 祝梅 通讯员 樊纪亮

日前,省委、省政府印发《关于2026年深化以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”推进共同富裕先行示范的工作方案》,即2026年浙江省一号文件。

“十五五”时期是浙江省持续夯实基础、全面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。开局之年,省委一号文件在总体要求中提出,突出以“富民”为核心

做深做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章。“富民”被放到更重要的位置上。

今年,浙江打算如何答好“富民”这道题?本报邀请省委高质量发展建设共同富裕示范区咨询委员会专家委员顾益康、省发展规划研究院副院长潘毅刚、浙江农林大学浙江省乡村振兴研究院执行院长潘伟光以及浙江省缩小“三大差距”工作专班相关负责人联合解读浙江擘画的“富民”路径。

## 向“土特产富”要效益

记者:今年省委一号文件把“富民”置于更重要的位置,怎么看?

顾益康:今年全国两会上,习近平总书记指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。省委一号文件突出以“富民”为核心,把民生关切摆到更重要的位置,就是强调了高质量发展必须围绕高水平民生、要聚焦富民来谋发展这一根本逻辑。

近年来,浙江坚持多路并进抓“富民”,以高质量发展建设共同富裕示范区为主抓手,以改革创新精神探索全体人民迈向共同富裕的新路子。促进农民农村共同富裕是重中之重,2025年,浙江城乡居民人均收入倍差为1.81,比上年缩小0.02。但必须看到,浙江也面临着农村居民人均可支配收入增速放缓、动能转换的现实压力。

这也是今年文件的深意所在:把促进群众增收特别是提高农民收入摆在更加突出的位置,进一步拓宽增收渠道、提升致富能力。乡村要振兴,因地制宜选择富民产业是关键,今年文件提出着力培育特色产业和产业平台,加快培育休闲露营、农事体验、赛事经济等新产业新业态等,就是要向“土特产富”全链发展要效益,以一二三产融合发展引领乡村产业增长空间。

记者:今年中央一号文件提出“努力把农业建成现代化大产业”,省委一

号文件也提出了这一点。接下去,浙江应当如何做?

潘伟光:核心是四个字——聚势成链。农业生产向区域化、特色化、规模化发展是农业现代化的内在要求。浙江已创建浙南早茶、“浙八味”道地药材、湖羊、蛋鸡、食用菌、龙井茶等6个国家优势特色产业集群,今年力争再新增1个。

我认为,我省农业特色产业“家底”丰厚,培育特色优势产业集群的潜力很大。比如柑橘、蜂业、黄鱼等特色海水养殖和淡水水产养殖等产业都颇具特色,关键是将其加快培育成带动农民持续增收的大产业。

加快把农业建成现代化大产业,浙江要推进“土特产富”全链发展,实现“土特产”全产业链质量双提升,要实施现代农业“强龙”行动,累计培育省级以上骨干农业龙头企业750家。

此外,我们还需抓住两个关键:一是以农业“双强”行动引领发展新质生产力,激发农业科研机构和经营主体在种业、现代生物技术、丘陵山区农机等关键领域的创新活力,加快培育“人工智能+”“低空经济+”等应用场景,推动科技成果转化;二是补齐产业链短板,聚焦农产品冷链物流设施不足、好货卖不出好价等瓶颈,支持鲜活农产品大县和特色农产品优势区整县推进农产品冷链物流设施



3月12日,在温岭市石桥头镇,当地的女子舞龙爱好者举着红金相间的“中国龙”,在油菜花海中舞动。

通讯员 徐伟杰 蒋友彬 摄

## “挖潜”山区海岛县

记者:今年文件提出“支持山区海岛县大力发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业”。各地如何选准自己要培育的产业?

潘毅刚:结合各地已有实践,我认为有三条经验值得继续深化:一是因地制宜、差异化发展。山区海岛县一定要依托自身资源禀赋精准定位。生态资源优势突出的山区海岛县,可以把探索生态产品价值实现机制摆在突出位置,通过生态碳汇、绿色能源开发实现生态资源变现,培育生态型富民新产业。如秦顺重点发展全域旅游、生态康养,嵊泗大力发展水产品精深加工、海岛文旅等。部分具有产业发展空间和潜力的县,可以通过山海协作主动承接发达地区产业外溢的发展机遇,错位培育新产业。

二是加快推动产业融合迈向高水平。山区海岛县的产业可以传统,但水平不能停留在低层次,要通过一二三产融合延伸产业链、提升附加值,这既能创造大量加工、流通岗位,也能放大产业收益。常山胡柚就是典型案例。

三是发展就业友好型产业。山区海岛县仍有不少劳动力技能水平偏低、就业困难的群体,针对这部分群体的就业需求,各地要搭建平台、创造就近就业岗位,比如把“共富工坊”的加工环节下沉到乡村,对接企业用工需求与本地弱劳动力、闲置劳动力,实现“家门口就业”;同时提升县城和中心镇承载能力,培育农创客群体,以创业带动就业。

记者:今年文件提出加快双向“发展飞地”建设,较之原有模式,双向“发展飞地”有哪些升级?需要注意什么?

潘毅刚:2025年起,浙江以原“产业飞地”为主体整合打造位于经济强县的“发展飞地”,推动经济强县、国资国企共建在山区海岛县的“发展飞地”。相较原先单向输出的飞地模式,双向“发展飞地”做了整合和机制性重构,在收益分配上给予山区海岛县更大倾斜,对项目建

设的政策支持力度也更大。

这是浙江对“发展飞地”政策做出的重大调整,旨在加大先发地区对后发地区的带动作用,引导山区海岛县通过组团招商、链群配套、产业合作承接好产业溢出与转移红利,结合“发展飞地”建设推动县域内产业园区设施和服务标准化建设,提高产业承载能力和集聚化水平。

在实践中要注意三点:一是强化按市场化规律合作,避免飞地项目建设“拉郎配”,要充分发挥山区海岛县的比较优势,大力建设对山区就业和产业升级带动作用强的“发展飞地”;二是督促结对方履行好共建职责,创新运营模式、完善利益共享机制,探索可持续的合作模式,有效支撑山区海岛县加速发展;三是强化政策执行落地,打通政策落地的堵点,做好政策执行跟踪评价,把好事办好。

记者:去年,浙江将“相对薄弱乡镇”和“相对薄弱村”纳入帮扶体系。聚焦山区海岛县,今年这项工作如何深入?

省缩小“三大差距”工作专班负责人:去年浙江全面落实“1+3”帮扶机制,将69个山区海岛县“相对薄弱乡镇”和575个“相对薄弱村”纳入帮扶体系,建立“省联系县、市联系镇、县联系村”三级帮扶网络,由100位市领导、473位县级领导牵头结对帮扶,围绕山区海岛县发展所需,制定各类倾斜支持政策,推动优质资源下沉。

总体来看,目前激发山区海岛县高质量发展内生动力的重要举措还不多,山区海岛县和农村地区教育、医疗、养老等供给能力还不够强。为此,文件提出“统筹组织资源支持山区海岛县发展”“以补短板为导向优化山区海岛县考核评价机制”等,今年,浙江将加大对省内3个低收入县的帮扶力度,持续优化帮扶机制,聚焦山区海岛群众急难愁盼、增强山区海岛县内生动力和产业领域发力,推动协调解决关键问题。

## 链接

## 2026年浙江缩小“三大差距”工作重点指标(部分)

**强城**  
全省常住人口城镇化率达到76.5%左右  
县城人口占县域人口比重达到63.6%左右  
建成城镇建设高质量样板400个左右  
力争山区海岛县百亿级“一县一业”达到13个

**兴村**  
农林牧渔业增加值增速高于3.5%  
分别建成单条产值超10亿元、超100亿元的“土特产”全产业链145条、15条,总产值达到3500亿元以上  
和美乡村覆盖率达到80%以上  
新增引育乡村运营人才1000名  
累计建设省级重点村组团片区400个

**融合**  
新增“固定班次+预约响应”山区城乡公交线路、城际巴士线路、客货邮融合线路220条  
托育教育一体化幼儿园占比达到60%

力争国家学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县比例分别达到92%和74%  
基本医疗保险参保人数达到5836万人  
力争每万名老年人拥有持证养老护理员数达到26人

**富民**  
居民人均可支配收入增速与经济增长同步  
低收入农户人均可支配收入增速达到8%以上  
城乡居民人均可支配收入比值缩小到1.8左右  
山区海岛居民人均可支配收入增速高于全省平均水平

(省缩小“三大差距”工作专班提供,本报记者祝梅整理)

## 从城乡融合中找动力

记者:今年文件中关于“加快健全城乡就业创业体系”的篇幅有所增加,怎么看?

潘毅刚:富民必须就业先行。今年省委一号文件把“促进高质量充分就业”作为这一部分的首要任务,在就业岗位创造、就业市场建设、“共富市集”等共富系的模式以及构建技能培训网络等方面综合施策,尤其是关注到农村妇女、退役军人、残疾人等群体增收致富的需求,体现了高水平打造“人人有事做、家家有收入”高质量充分就业体系的探索。

另一方面,文件将改革创新和政策支持有机结合,充分调动发挥市场力量以及各类主体的能动性和积极性。比如,把打造城乡创业空间、各类创业计划以及全省域实施闲置农房盘活行动等作为抓手,再联系到推进“土特产富”全链发展、青年入乡发展等举措,就业促进不是孤立的实践——需要什么产业支撑?重点帮扶谁就业?在哪儿就业?如何保障就业?这些问题,都需要城乡一体统筹资源要素,以制度创新、载体创新、政策创新激活市场活力、主体能力和社会资源,推动高质量发展与高水平就业同向同行。

记者:浙江首创的“农创客”培育工作今年首次写入中央一号文件,“引育1000名乡村运营人才、带动万名青年入乡”列入今年省政府民生实事。青年人才如何在乡村大展宏图?

潘伟光:城乡融合发展,人才是关键因素。要进一步推动青年入乡发展,一是要落实好青年入乡“引育留用”政策。通过落实政策精准引才,让青年“愿意来”;落实分层分类育才,让青年“长得快”;通过产业平台育才,让青年“干得成”;落实安居服务留才,让青年“留得住”。二是加强青年入乡发展平台建设。今年浙江将新建25个现代农创园、300个青年入乡实践站点。三是强化人才支撑,打造乡村人才矩阵,为青年人才在乡村创业就业打造更多平台载体、用武之地。

记者:推动浙江和美乡村提质扩面,今年文件提出“分类有序、片区化推进乡村振兴”,片区组团发展,关键看什么?

顾益康:针对近年来乡村遇到的老龄化、空心化、碎片化问题,浙江在深化新时代“千万工程”中率先探索片

区化组团发展新模式,创造了乡村运营、青年入乡、片区组团“三位一体”抱团发展的经验。党的二十届四中全会首次强调“分类有序、片区化推进乡村振兴”,就是对浙江乡村片区化组团发展实践的肯定和推广。

片区组团突破了传统的一村一品、一村一业单村发展模式,围绕中心村、重点村将区位邻近、产业相近、文化相通的若干村组合起来,组成经济发展联盟。“组团”是否有效,关键看三点:能否培育起共富产业、壮大人才队伍、探索出更完善的共富机制。浙江前期的探索卓有成效,但也出现了各组团片区产业同质化、基础设施建设和公共服务布局有待调整优化等新问题,接下来要在提质扩面中持续破题,拓宽乡村价值多元化实现路径。

记者:推动城乡共同繁荣,浙江如何发力?

潘毅刚:检验城乡融合发展成效的主要维度有三个:一是城乡居民收入差距持续缩小,这是检验城乡二元结构的关键指标,也是城乡同步现代化的主要目标;二是城乡居民基本公共服务趋于均等化,城乡差别关键在对人的保障,要推动城乡居民享有平等的基本公共服务;三是城乡要素、设施和服务的共享联通,城乡人口发展机会平等。

如“持续提升县城和中心镇综合承载能力”,去年召开的中央城市工作会议对城市工作作了全面部署,以县城为重要载体的城镇化建设步入了一个新阶段,这就需要我们加快建设现代化县城的视角出发,体系化思考县城、城镇和乡村建设发展,实现更高效的资源配置和一体化发展。

当前浙江的工作重点是加快推进以县城为重要载体的新型城镇化,因地制宜、分类施策做大做强中心镇,促进县域产业集聚、人口集中、服务集成,发挥好县城和中心镇连城带乡的关键性作用,推动托育、教育、医疗卫生、养老、就业等公共服务资源优先向发展老配置。

在当下县域人口变迁和城乡人口双向流动的背景下,县城如何通过集聚发展和有机更新增强凝聚力、向心力,各类中心镇如何因地制宜实现功能集聚、特色发展、百花齐放,考验着各地的智慧。



农创客夏子喻带队研学。

省农业农村宣传中心供图



东阳市南马镇花园村现代农业生态园里,工作人员正在全自动玻璃温室大棚内实施固定吊绳作业。

共享联盟·东阳 包康轩 王江红 摄



3月17日,在金华市婺城区善阳乡高山上,采茶工人正在忙碌。

通讯员 陆建富 摄



在建德市三都镇春江源村的水塘里,村民正在进行放养河蚌等春管作业。近年来,该村通过发展珍珠蚌等特色养殖业,助力村民就业增收。

通讯员 宁文武 摄