

要闻

中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点),经党中央、国务院同意,根据有关法律法规和政策要求,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持稳中求进、守正创新,牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线,锚定加快建设农业强国目标,坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,充分运用农村承包地确权登记颁证成果,通过细致工作有序推进,确保第二轮土地承包到期后再延长30年政策扎实落实到位,不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置政策体系,进一步巩固和完善农村基本经营制度。

工作中要做到:坚持集体所有制不动摇,严禁打破原集体土地所有权的界限,在全村范围内搞平均承包,充分维护农民集体对承包地发包、调整、监督、收回等各项职能,探索和丰富农村土地集体所有制的有效实现形式。坚持农户家庭承包经营,农村集体土地由本集体经济组织内农民家庭承包,农户承包地要保持稳定,发包方及其他组织、个人不得违法调整和收回农户承包地。坚持农民主体地位,充分发挥农民主动性和创造性,鼓励农民集体在法律和政策范围内因地制宜探索延包具体路径和办法。坚持维护农村社会稳定,尊重历史、照顾现实,统筹考虑、循序渐进,科学合理安排进度,做好矛盾纠纷调处,保持农村社会稳定安宁。

各级党委和政府要深刻认识开展延包试点的重要性、艰巨性、复杂性,提前谋划,做好工作指导,积极稳妥推进各项部署落实,加强探索实践并根据实际情况及时调整完善相关措施。第二轮土地承包合同到期的,原则上要在期满后1年内完成延包工作。

二、稳妥有序开展延包试点

(一)坚持延包原则。开展延包试点,以农村承包地确权登记颁证成果为基础,

以第二轮土地承包合同到期为起点再延长承包期30年。以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

(二)依法依规从严掌握“小调整”。坚持“大稳定、小调整”,“小调整”的前提是“大稳定”。“小调整”是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

(三)规范延包程序。要按照延包工作规程确定的成立工作小组、摸底核实、制定方案、开展调查、审核公示、签订合同、完善证书、资料归档等程序规范开展试点。延包工作小组由本集体经济组织成员大会或成员代表大会依法选举产生。延包方案由农民集体在法律和政策范围内民主协商,在本集体经济组织范围内公示不少于15日,依照相关法律法规规定征得本集体经济组织成员同意后公开组织实施。延包方案涉及承包地调整的,应当报乡(镇)政府和县级政府农业农村主管部门批准。县级以上地方政府农业农村主管部门、乡(镇)政府要加强对延包方案制定和实施的指导监督,发现问题的,应当及时予以纠正。

(四)妥善解决突出矛盾。依法维护第二轮土地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

三、加强农民土地承包权益保护

(五)保障农村集体经济组织成员土地承包权益。具有本集体经济组织成员身份的承包农户家庭成员依法享有土地承包权益,非集体经济组织成员不参与延包。充分保障出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体的知情权、参与权,做好跨区域协调工作,避免“两头空”、防止“两头占”,依照农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律法规维护其合法土地承包权益。依法保障进城落户农民合法土地承包权益。探索建立农户自愿有偿退出土地承包经营权的办法。

(六)依法收回消亡户承包地。坚持农村土地农民集体所有,因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的,发包方

应当依法收回承包地,原承包方应得的承包收益,依照民法规定继承。承包方分立、合并的,应当与发包方确立新的承包关系。相关程序等由省级政府农业农村主管部门作出规定。

(七)严格机动地和新增耕地管理。机动地面积不得超过本集体经济组织耕地总面积的5%,且不得新增。通过依法开垦、复垦及土地整理等方式新增加的耕地要严格管理,县级以上政府依法明确土地所有权。确定为农村集体所有耕地的纳入农村集体财产管理,在尊重农民意愿前提下,通过确权确地、确权确股等方式承包到户,可以采取多种方式发展生产经营,由集体经营的所得收益主要用于分红,确保集体经济组织成员受益。

(八)从严掌握确权确股不确地。坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确股不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确股的农民确股。实行确权确股不确地的条件和程序,由省级政府农业农村主管部门依法作出规定。

四、加强农村土地承包合同管理

(九)全面开展合同网签。加快健全国家、省、市、县互联互通的农村土地承包信息应用平台,抓紧建立全国统一的农村土地承包合同网签系统。健全农村土地承包合同网签制度,对出现互换、转让、土地征收和承包方分立、合并等情形的,及时变更或终止承包合同。

(十)加强档案管理。延包试点中形成的对国家、社会和个人有保存价值的各种文字、图表、声像、数据等文件材料,应当纳入农村土地承包档案管理。制定延包档案管理办法。县级以上地方政府农业农村主管部门和档案主管部门及乡镇党委和政府应当制定工作方案,健全管理制度,确保农村土地承包档案完整和安全。发包方应当将农村土地承包档案纳入村级档案管理。

(十一)做好与不动产统一登记有序衔接。加强农村土地承包合同信息与登记信息、征地信息等互通共享,保障土地承包合同管理与不动产登记有序衔接。已颁发的土地承包权利证书在新的承包期继续有效且不变不换。承包方、承包地块等发生变化的,可依据承包合同办理不动产登记。对延包中仅因土地承包合同期限变化顺延的,依据承包合同记载的信息办理登记,在原农村土地承包经营权证上标注记载,加盖不动产登记专用章。不得搞统一

换发证书,增加基层和农民负担。

(十二)保障流转土地稳定经营。依法保障流转双方合法权益,发挥好农村集体经济组织作用,在尊重农民意愿前提下,引导承包方和受让方充分协商,通过合同约定等方式明确承包延期后土地续租事宜,稳定经营主体预期。强化流转土地经营权监管,不鼓励大规模长时间流转农村土地。坚决遏制流转土地“非农化”,有效防止“非粮化”。

五、加强组织领导

(十三)健全工作机制。坚持和加强党对延包工作的全面领导,由中央统筹、省负总责、市县抓落实,省市县逐级成立工作专班,切实解决突出问题,坚决落实工作责任。在党中央集中统一领导下,中央农村工作领导小组负责延包工作的牵头抓总、统筹协调和督促落实,定期听取进展汇报,及时研究重大问题,总结推广先进经验。完善第二轮土地承包到期后再延长30年试点部际联席会议工作制度,农业农村部、中央农办履行牵头单位职责,抓好延包工作组织实施;司法、财政、自然资源、档案、妇联等部门按照职责分工做好相关工作,加强政策支持协同,推动延包工作落实。各省(自治区、直辖市)党委和政府要加强组织领导,研究制定延包具体办法,加强调度监测,试点期间每年向党中央、国务院报告情况。县乡党委和政府要针对具体问题制定工作方案,明确专人负责,加强延包政策、业务和技术培训,稳妥做好合同网签、信息变更、纠纷调处等工作。充分发挥农村基层党组织领导作用,组织村“两委”成员、派驻干部、到村任职选调生、老党员等积极参与相关工作,充实村组延包工作力量。各地在延包试点中不得向农民收取费用。

(十四)做好宣传引导。加大政策宣传培训力度,通过政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视、新媒体等渠道,采取群众喜闻乐见的方式,使广大干部群众全面准确了解延包政策,营造良好社会氛围。

(十五)加强风险防范。密切关注延包试点中出现的新情况新问题,及时报告工作中遇到的困难和问题。出台政策前要做好社会稳定风险评估。健全多元化纠纷解决机制,加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁队伍能力建设和条件保障,依法采取协商、调解、仲裁、诉讼等方式及时稳妥解决延包中出现的矛盾纠纷。

(新华社北京3月18日电)

全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议举行 促进高校毕业生高质量充分就业 更好服务大局服务民生服务发展

据新华社北京3月18日电 全国高校毕业生等青年就业创业工作视频会议3月18日在京举行。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并讲话。

丁薛祥指出,促进高校毕业生等青年就业是家事,更是国事,是讲政治、保民生、促发展的重要工作。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贯彻落实党中央和国务院决策部署,牢固树立和践行正确政绩观,以更加积极态度、务实作风、有力举措,促进高校毕业生等青年高质量充分就业。

丁薛祥强调,要全力稳定和扩大高校毕业生就业规模,坚持投资于物和投资于人紧密结合,为高质量发展注入新动力、新活力。坚持就业优先导向,加大力度支持企业稳岗扩岗。统筹政策、编制、项目等资源,稳定政策性岗位招录,开发更多增量岗位。适度扩大基层

项目招募规模,引导更多毕业生扎根基层、成长成才。加强创业政策支持和服务保障,促进创业带动就业。鼓励地方引才聚才、厚植发展优势,支持经济大省发挥稳就业“挑大梁”作用。

丁薛祥表示,要提质增效做好就业指导服务工作。推动关口前移,就业公共服务提前进校园。加强就业能力培训和实习实训,帮助毕业生优化知识和技能结构。加大困难毕业生兜底帮扶力度,落实“一人一策”帮扶责任,优先提供各类服务。

丁薛祥要求,各地区各部门各高校要加强组织领导和责任落实,切实抓好毕业生就业合法权益,积极营造舆论氛围,推动全社会树立正确就业观,确保圆满完成今年就业目标任务,更好服务大局、服务民生、服务发展,为实现“十五五”良好开局作出积极贡献。

国务委员谌贻琴出席会议并讲话。

最高法院首次专门针对涉未成年人民事审判制发工作指引 强化未成年人违法犯罪预防和治理

据新华社北京3月18日电(记者冯家顺 孙鹏程) 最高人民法院3月18日发布人民法院审理涉未成年人民事案件工作指引。这是最高法院首次专门针对涉未成年人民事审判工作制发司法文件,对强化未成年人违法犯罪预防和治理具有重要指导意义。

指引共分为总则、案件受理、审理与裁判、延伸工作、执行与回访5个部分,总计39条。明确“最有利于未成年人原则”作为案件处理的核心原则,同时强化违法犯罪的预防理念,努力从源头上减少未成年人违法犯罪。规范各环节,立案阶段聚焦未成年人如何参与诉讼,厘清法定代理人缺失、推诿代理

等特殊情形的处理路径,保障诉讼程序顺利推进;审理与裁判环节既突出诉讼引导、关爱提示、隐私保护等程序性要求,也细化抚养权确定、财产处分、侵权责任认定等实体处理规则。

指引明确,在抚养权认定上,对8周岁以下的未成年人亦要结合年龄、智力状况听取其意见,充分尊重其真实意愿;在财产保护方面,明确监护人处分未成年人财产,代为放弃继承的审查标准;在网络权益保护上,确立未成年人网络充值、直播打赏的效力判断方法以及认定无效后的处理,适应数字时代新需求;在侵权纠纷处理中,要求充分考虑未成年人身心特点,强化权益保障。

国防部新闻发言人就日方炒作中国国防预算答记者问 敦促日方多照照镜子

新华社北京3月18日电(记者王春涛) 国防部新闻发言人蒋斌18日就日方炒作中国国防预算答记者问时表示,日本有关政客炒作中国国防支出预算和所谓“中国威胁”,明显是贼喊捉贼,为日方扩军备武的狼子野心找借口。

针对记者有关日方炒作中国国防预算的提问,蒋斌表示,关于2026年中国国防支出预算情况,我们已经发布了具体信息,其规模、结构、用途等公开透明,无可非议。中国国防支出占GDP的比重长期低于1.5%,远低于美国等军事大国,也低于世界平均水平和北约国家军费普遍超过GDP2%的安排。

蒋斌说,中国国防支出预算的增长体现了一贯的合理、适度、克制的特点,完全是捍卫国家主权、安全和发展利益的需要,是维护世界和平稳定的需要。中国军队越强大,世界和平就越有保障。

蒋斌表示,日本有关政客炒作中国国防支出预算和所谓“中国威胁”,明显是贼喊捉贼,为日方扩军备武的狼子野心找借口。基于日本的侵略历史,《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等一系列具有充分国际法效力的文件明确规定,日本应完全解除武装,不得维持能使其重新武装的产业。

“需要指出的是,日本防卫预算连续14年增长,近5年来增幅超过60%,防卫支出GDP占比达到2%,国民人均防卫费是中国的3倍多。”蒋斌说,“日方极力突破‘和平宪法’束缚,远远超出‘专守防卫’范畴发展部署进攻性武器装备,背着尚未清算的侵略罪责谋求‘再军事化’,这才是对地区和平稳定的真正威胁。我们敦促日方多照照镜子,停止颠倒黑白的污蔑抹黑,不要再次走上军国主义的不归路。”

南京大屠杀幸存者关舜华去世 在册在世幸存者仅剩21人

新华社南京3月18日电(记者邱冰清) 记者从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获悉,南京大屠杀幸存者关舜华于3月18日去世,享年101岁。关舜华出生于1925年。1937年,侵华日军进城前,关舜华一家人“跑反”

到江苏淮安,1个月后回到南京,躲设在宁海路的难民区。她的叔叔在中山门外被侵华日军杀害。

截至目前,由南京市侵华日军受害者援助与南京大屠杀历史记忆传承协会登记在册的在世幸存者仅剩21人。

中疾控专家表示 警惕麻疹疫情输入风险

据新华社北京3月18日电(记者李恒 刘颖) 春季是麻疹发病的高峰季节,近期部分国家出现麻疹疫情。中国疾控中心主任医师余文周18日在国家卫生健康委新闻发布会上提醒,2025年麻疹

报告病例数居前10位的大国中有6个与我国接壤,我国面临较大疫情输入风险。

余文周说,接种麻疹疫苗是预防麻疹最有效的措施之一。当前,我国适龄儿童麻疹疫苗接种率保持在较高水平。

(上接第一版)

别尔德穆哈梅多夫表示,很高兴到访伟大的中国,祝贺中国全国两会成功举办,对各项事业发展作出重大决策部署。中国的繁荣发展使世界受益。中国好,世界会更好。在习近平主席亲自推动下,土中友好关系快速稳定发展,立法机构、政党交往密切,各领域合作内涵丰富,达到全面战略伙伴的高水平。土中合作已成为两国经济社会发展的重要积极因素,符合两国人民的长远利益。土方将一如既

往恪守一个中国原则,愿同中方加强发展战略对接,拓展能源、贸易、互联互通等领域务实合作,共谋发展繁荣,共促安全稳定。土方感谢中方支持土库斯坦永久中立地位,高度评价习近平主席作为世界级领袖提出的四大全球倡议,赞赏中方在国际事务中一直秉持公正立场。土方愿同中方加强在联合国、中国—中亚机制等多边平台的协调配合,共同维护地区和世界的和平稳定。

王毅参加会见。

外交部表示

赖清德当局企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡

新华社北京3月18日电(记者马卓言 孙楠) 外交部发言人林剑18日在例行记者会上就赖清德近日言论答问时表示,赖清德当局颠倒历史黑白,粉饰殖民暴行,企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡。

有记者问:近日,赖清德出席活动

时称,日本殖民台湾是为了推动“东亚共荣圈”。这一言论引发岛内强烈不满,发言人对此有何评论?

林剑说,赖清德当局公然用侵略者的谎言美化日本侵略殖民统治,这是对历史的严重亵渎和对民族的可耻背叛。日本曾对中国台湾实施长达半个

世纪的殖民统治,血腥镇压台湾同胞反抗,大肆掠夺各类资源,对台湾经济、文化、民生等造成严重破坏。这段刻骨铭心的血泪史不容遗忘,不容歪曲。

“80多年前,台湾摆脱殖民统治枷锁,回到祖国怀抱。这是包括台湾同胞在内的全体中国人民浴血奋战、共同铸

就的伟大胜利。80多年后的今天,我们决不允许任何人为殖民张目,为侵略翻案。”林剑表示,有关言论再次暴露赖清德媚日卖台、“谋”“独”挑衅的本质。赖清德当局颠倒历史黑白,粉饰殖民暴行,企图以“台独”史观阻挡祖国统一大势,只会自取灭亡。

