

全国两会特别报道

提问“十五五”

聚焦更好统筹发展和安全,代表委员热议——

以高水平安全锻造发展韧性

■ 本报记者 钱祎 张睿

今年全国两会期间,一款被称作“龙虾”的AI工具OpenClaw,成为会场内外热议的焦点。这一现象级产品在展现技术迭代强劲发展潜力的同时,也引发了数据安全、算法伦理、治理边界等深层讨论,将“发展与安全”的命题推到聚光灯下。

政府工作报告提出,更好统筹发展和安全。作为“枫桥经验”发源地,浙江高质量发展建设共同富裕示范区,将促进高质量发展和高水平安全良性互动的理念镌刻进发展基因。

今年是法治浙江建设20年,浙江如何继续先行,做好示范,让安全成为发展的“压舱石”、发展成为安全的“动力源”?记者邀请全国人大代表、温州市洞头区海霞文化发展中心党组书记、主任陈盈盈,全国人大代表、安吉县余村村党支部书记、村委会主任汪玉成,全国政协委员、省高级人民法院一级高级法官朱新力一同思考、谋实招。

记者:如何跳出“重发展轻安全”或“重安全轻发展”的误区,实现二者深度融合、双向赋能?

汪玉成:发展与安全不是非此即彼,而是共生共荣的关系。余村的实践就是生动印证:早年炸山开矿换来短期增收,却突破生态安全底线,透支长远发展空间。关停矿山后,我们把生态安全红线作为发展生命线,以智能防控体系预判化解环境风险,把生态优势转化为绿色文旅、生态农业等新业态的发展胜势。2025年,余村村集体经济收入达1722万元,村民人均可支配收入7.8万元。这说明生态安全是绿色发展的生命线,唯有把安全理念融入发展全过程,才能走出可持续共富之路。

朱新力:法治是保障发展和安全同频共振的“传动轴”。统筹二者,要用法治思维寻找最优解,既不忽视潜在风险,也不为规避束缚发展手脚。以破产审判为例,我们坚持“破立并举”,2025年浙江审结破产案件3997件,化解不良资产415.46亿元,盘活土地1.11万亩。宁波一家老字号酿酒企业经司法重整后重焕生机,年销售收入突破1.2亿元,带动近200人就业。安全不是筑高墙限制发展,而是为高质量发展撑伞护航,既



全国人大代表、温州市洞头区海霞文化发展中心党组书记、主任 陈盈盈

本报记者 李震宇 摄



全国人大代表、安吉县余村村党支部书记、村委会主任 汪玉成

受访者供图



全国政协委员、省高级人民法院一级高级法官 朱新力

受访者供图

要主动搭建风险“防火墙”,也要用法治底线校准发展“方向盘”,让法治成为浙江长远发展的核心竞争力。

陈盈盈:对海岛地区而言,海防安全是向海发展的前置条件,守好“海上大门”才能端稳“向海而兴”的饭碗。洞头先锋女子民兵连60多年来坚持一手扛钢枪守海防、一手建家园谋发展,常态化开展海上巡逻、值守防控,筑牢海上安全防线,同时深挖海霞文化IP,发展红色研学、海岛渔旅等特色产

业。我们要把海防安全和海岛发展拧成一股绳,让“海霞精神”既成为守护平安的精神旗帜,也成为带动共富的发展引擎。

记者:基层是安全防范“第一道关口”,也是激发发展活力的“最前沿阵地”。浙江如何用好“枫桥经验”发源地优势,持续增强基层发展韧性?

陈盈盈:基层发展的韧性,要看风险就地消化能力与发展内生激活能力,而“枫桥经验”的精髓就是发动群众、依靠群众。基层事务面广繁杂,我们把“枫桥经验”与“海霞精神”深度融合,组建海上调解队随船出海就地化解矛盾,“海霞妈妈”等志愿服务队把服务触角延伸到海岛每个角落,让群众从平安建设的旁观者变成治理参与者、发展受益者,织密全域覆盖的基层平安防护网。只有把平安根基扎在群众之中,才能让渔民安心生产、放心创业,不断激活海岛发展内生

动力。

汪玉成:新时代“枫桥经验”在乡村的实践,是通过发动群众、整合力量、健全机制,实现防风险与促发展的有机统一。我们建立“余村议事会”,村里的发展大事、矛盾纠纷都由村民共商共议、共解共办,充分激发群众参与治理、投身发展的热情;构建闭环自治体系,对民宿、研学等乡村新业态制定风险清单,提前排查化解隐患。下一步,我们将深化数字化治理,赋能夯实乡村善治根基,治理效能、发展韧性自然就强了。

朱新力:统筹基层发展和安全,关键是实现“单打独斗”向“多元共治”、“个案化解”向“规则治理”升级。近年来,我们推动全省91家基层法院诉讼服务团队全部入驻县级综治中心,2万多个“共享法庭”建在镇村、社区等社会治理最末端,构建起“调解优先、诉讼断后”矛盾化解体系,把司法服务送到群众家门口,让基层既能接住矛盾、防住风险,也能放开手脚、激发活力。

记者:“十五五”开局起步,浙江正持续打造平安中国示范区,需在哪些关键环节攻坚克难,为建设更高水平平安中国提供经验?

朱新力:今年是法治浙江建设20年,我们要以法治为牵引,推动高质量发展和高水平安全从“统筹兼顾”向“深度融合、双向赋能”跃升。重点要突破两个环节:一是强化

前瞻性制度供给,对人工智能、低空经济等新质生产力重点赛道率先开展立法储备和风险研判,为创新发展划清安全边界;二是深化数智赋能法治建设,用“算法+数据”推动人工智能与司法深度融合,打通各部门治理数据壁垒,提升风险预警、矛盾化解的精准度和效率,以更优治理成本提升治理能力现代化水平。

陈盈盈:打造平安中国示范区,要立足沿海省份定位,守好海上安全防线,推动海防安全宣教与海洋经济发展深度融合。接下来,我们将打造全国性海防安全宣教品牌、深化海霞文化IP建设,把海防教育融入研学、文旅等产业各环节,让“爱岛尚武、爱国守边”理念走进更多人心里;完善海岛立体化平安防控体系、健全海洋新业态监管机制,为海洋经济高质量发展保驾护航,坚决守好浙江“海上东大门”。

汪玉成:对浙江广大乡村来说,要构建与乡村振兴相适配的平安建设体系,把发展成果持续转化为安全治理硬支撑。未来,一方面要推动基层智治从“看得见”向“算得准、防得住”升级,用AI技术和智能设备提前预判、快速处置风险;另一方面要完善乡村新业态安全标准和监管规范,保障民宿、研学、户外经济等新业态健康发展,让返乡创业者干得成事、安得下心,为乡村振兴注入源源不断动力。

浙江寻“机”

“机器狗”驮着一筐筐物品和一份份意见收集表,敲开了一户户居民的家门……这并非单纯的科技展示,而是AI技术在杭州市上城区小营巷社区落地中的一个真实场景。

从春晚热议到全国两会关注,人工智能已走出实验室,成为优化基层治理的重要力量。政府工作报告提出,打造智能经济新形态,深化拓展“人工智能+”。AI正加速改变我们的生活,从认知普及、流量出圈的上半场,进入扎根实业、普惠万家的新周期。

依托“创新浙江”建设,浙江在AI赋能基层治理上已先行一步:嘉兴城市主干道上,能灵活避让行人的无人车配送快递、智能巡检;宁波打造AI“智库”,社工可即时查询政策法规、调取相似案例……但亮眼实践背后,AI向基层深度下沉、全域落地,仍面临不少亟待破解的现实难题。

“将AI运用到基层治理,一大困境是高端技术‘落地贵、用不起’,好技术难以转化为群众可感知的实效。”全国人大代表、松下家电(中国)有限公司康养事业销售总监刘廷调研小营巷等社区后发现,老旧小区和乡镇村落受资金、技术等限制,难以承担高端AI设备成本,只能对先进技术望而却步。

这只“机器狗”的出现,正是破解这一难题的尝试。它不依赖昂贵硬件,通过技术优化,实现精准避障、定点停靠等功能,可承担物资配送、街巷巡查、民意收集等工作,还能给老人语音播报社区活动和有关政策,有效解放网格员的双手,让他们能将更多精力投入到重点人群帮扶、复杂问题处置上。其“普惠性、高适配”的特点,恰如水电煤般贴合群众需求。

刘廷代表强调,让AI成为老百姓用得起、用得好的“水电煤”,需打破壁垒、降低成本,坚守民生导向。项目初期,有老人对这个“钢铁伙伴”心存抵触,还有居民担心隐私泄露。这些都让他认识到,AI普惠不仅要价格可及,更要情感可及、使用可及、安全可靠。

为此,他联合社区优化推广策略,为机器狗改良外壳设计、调整缓慢运行模式,耐心向居民讲解其功能与隐私保护措施。如今,居民对“机器狗”的接受度提升,它已然成为大家的贴心帮手。

政府工作报告提出“促进新一代智能终端和智能体加快推广”,对浙江是重大机遇。基层的探索,正契合这一方向,将人工智能转化为治理实效,赋能高质量发展。

今年浙江省两会提出,推进人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合,全方位赋能千行百业、走进千家万户。浙江“十五五”规划纲要也明确提出“实施‘人工智能+’行动”,其中就包括“人工智能+”治理能力,为AI普惠指明路径。

刘廷代表建议,浙江有领先技术优势、丰富应用场景和完善政策支撑,关键是要让AI“脱下高端外衣”,比如,结合基层康养需求拓展“机器狗”功能,推动开发“小快轻准”AI产品。同时,打破技术壁垒,让中小企业也能参与研发,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用,真正实现“基层用得起、群众用得好”。

“AI应成为守护基层平安的防线,以技术实现矛盾早发现、早介入、早化解,推动基层治理从‘被动等问题’向‘主动找隐患’转变。”全国人大代表、浙江原始人品牌管理有限公司行政人力资源部专员黄美媚,也很关注AI在基层矛盾化解中的应用。

她分享的案例生动诠释了这一点:2025年8月,一名外来务工人员因劳资纠纷反复信访,金华永康“龙山智治”平台及时预警,推动多部门协同处置,快速化解纠纷。该平台用AI技术打通11个解纷渠道,整合政务、民生等数据,以智能分析实现风险精准预警,大幅提升治理效率。

水电煤的本质,是普惠、必需、可及、安全。浙江的先行先试证明,AI贴合民生、降低门槛,就有望成为基层治理的“刚需品”。但这还需制度保障与能力提升。

黄美媚代表补充道,应健全跨部门协同机制,加大公共数据开放力度,鼓励企业研发适配城乡不同需求的AI应用;还要加强基层干部AI技能培训,提升他们运用科技开展社会治理的能力,让科技温度传递到每一个角落,书写基层善治的高质量答卷。

两会走笔

不发展是最大的不安全

■ 本报记者 沈晶晶

两会期间,履职尽责、认真审议审查有关报告和草案之际,各位全国人大代表尤其是企业界代表,都在密切关注国际局势。党的二十届四中全会用“极不平凡”概括过去五年我国的发展历程。的确,这些年,世界变乱交织、动荡加剧,经济全球化也遭遇逆流。而近期,中东乱局骤然升级,对全球经济的冲击波正在持续扩散。

对外,是贸易活动和企业“出海”的不确定性;对内,有金融、房地产等重点领域风险。两者叠加,使得少数民营企业产生了不愿投资、不敢发展的情绪。

“但守是守不住的。”来自今飞控股的葛炳灶代表的一席话让人印象深刻。他说,当前局势对制造业肯定会有一定影响,如镁铝等原材料存在涨价风险。过去几年,他们超前谋划,审慎判断,大胆发展,在产业链供应链创新链方面开展全球布局。如今,泰国等地的基地先后投产,让他们有足够能力应对风险,也有信心实现今年企业总产值新的增长。

发展是解决一切问题的基础和关键,不发展才是最大的不安全。观察“十四五”时期的浙江,面对不确定性增加的内外环境,GDP连续跨越三个万亿元台阶、区域创新能力稳居全国前列、出口规模首次突破4万亿元大关……不仅在诸多关键领域站稳了脚跟,还逆势而上、乘风破浪,取得了亮眼成绩,成为国家韧性的生动注脚。

“十五五”已经开局起步,越是关键时期,越是风高浪急,越要应变克难。从今年的政府工作报告,到“十五五”规划纲要草案,字里行间已传递出强烈信号:不论外界风云如何变幻,要以高质量发展的确定性应对环境的不确定性。

把握主动,练好内功,实干争先,我们一定会在变局中站得更稳、立得更牢、走得更从容。

人工智能如何赋能基层治理,代表委员建言——
让AI成为群众用得起用得好的「水电煤」

本报记者 钱祎 张睿

从会场到现场

一位人大代表的治村秘诀——

沉到群众中,方得真本领

■ 本报记者 张熙锦 郑亚丽 通讯员 朱晖

“‘枫桥经验’从我们绍兴出发,早已成为国家治理现代化的宝贵财富。”两会期间,全国人大代表、绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记、村委会主任刘建明注意到,不论是政府工作报告还是“两高”报告,都强调要坚持和发展新时代“枫桥经验”。这让他既倍感振奋,更觉责任重大。

“我们村过去是出了名的穷村,现在变成了美丽乡村,靠的就是有效治理。”3月11日的浙江代表团全体会议上,刘建明代表在发言时说。在他看来,做好基层治理,可以概括成一句话:干部多跑腿,群众少烦心;工作做在前,矛盾不出村。

由此,刘建明代表建议,把新时代“枫桥经验”变成基层干部的“必修课”。“现在有些基层干部不缺少学历经历,特别是缺少和群众打交道的能力。应该推动他们下沉到一线去,在解决实际问题中掌握群众工作的真本领。”

3月11日,记者来到“枫桥经验”发源地——诸暨市枫桥镇。在镇社会治理中心调解室,记者碰巧目睹了一场因装修损坏墙体引发的纠纷:房东担忧房屋结构安全,租客表示没有故意损坏。

“老杨调解中心”负责人杨光照一边安抚双方情绪,一边耐心劝解。不到半天时

话题:如何加强和创新社会治理

“热点关注:提升基层治理新水平”

“实践探索:持续深化新时代‘枫桥经验’实践创新”

时间:3月11日
人物:全国人大代表、绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记、村委会主任刘建明
会场:浙江代表团驻地

时间:3月11日
人物:诸暨市枫桥镇党委书记何曙升、枫桥镇人民调解委员会调解员杨光照
现场:枫桥镇社会治理中心

间,双方就达成协议,租客赔偿相应损失,房东允许继续施工。

“这种纠纷调解,看上去似乎很简单,事实上,相关部门、镇村干部事前做了大量工作,把房屋结构安全等具体情况了解得一清二楚,就等着双方静下心来互相沟通、达成协议。”做了几十年调解工作的杨光照有一个切身感受:如今枫桥镇的基层调解工作早已不再只是调解员的事,“‘外援团’越来越强大,有部门镇村干部,也有社会组织、行业协会等。”

“现在的基层治理,离不开多元主体的参与和协同,基层干部更要发挥好组织、协

调和服务的作用。”枫桥镇党委书记何曙升告诉记者,枫桥镇积极探索创新基层治理体系和治理能力现代化建设,不仅通过“老杨带小杨”的人才培育模式,让一批批年轻调解员在实战中成长,还要求所有镇村干部都要增强治理意识,更好地倾听群众呼声、整合各方资源、化解矛盾纠纷。

在镇社会治理中心,记者看到,这里不仅有调解员、民警,还有“枫桥大妈”、市场监管人员、综合行政执法队员等10多支队伍入驻,实现矛盾“一站式”化解。其中一支名为“民情110”的队伍,针对全镇非警务事

两会直击

人大代表热议网络空间治理——

依法严惩“按键伤人”

■ 本报记者 郑亚丽

浙江代表团小组审议期间,全国人大代表、舟山市普陀山旅行社有限责任公司副总经理谢丽讲述了亲身经历:一次带队旅游中,一位游客购买了双程索道票,享受了票价优惠,使用上行票后他却自行下山,事后要求退票,否则就要在网络上“曝光”。

“要警惕网络被滥用。”谢丽代表说,对于消费者的合理诉求,他们会积极跟进改进,但面对一些利用网络舆论进行的“抹黑”

和“威胁”,治理的“手”不能软。

最高人民法院工作报告中提出的一组数据,印证了网络空间乱象增多这一趋势:过去五年审结危害网络安全犯罪案件9326件2.2万人,较上一个五年增长158.5%。

这些数据引起了审议现场多位代表讨论。当前,我国网民规模已突破11亿,网络空间已成为人们生产生活不可或缺的部分。与此同时,网络乱象层出不穷,如肆意散布谣言、人工智能“换脸”诈骗等网络犯罪频发,网络暴力的危害也在加剧。

为何有人敢在网上如此肆无忌惮?有

代表认为,一个重要原因在于网络“匿名”带来的侥幸心理。在网络空间,施暴者可以躲在ID后面,通过指名道姓的方式煽动网友对特定对象进行攻击,却无需暴露自己的真实身份。对被攻击的对象而言,回应则需要花费大量时间精力,很多时候不得不选择“息事宁人”,这在客观上助长了不良风气。

全国人大代表、浙江大学医学院附属第一医院院长梁廷波则认为,网络平台作为信息传播的载体,必须承担起主体责任。在他看来,平台作为网络服务的提供者,有时对

谣言缺乏及时有效的管控,甚至为了流量热度而“睁一只眼闭一只眼”,某种程度上也成了虚假信息传播的“助推器”。

“虚假信息可以澄清,但是对社会秩序造成的实质性伤害却需要很长时间去修复。”现场,多位代表表示。

今年的“两高”工作报告明确提出,将网络生态治理列入2026年工作重点,将对网络谣言、网络暴力等新型违法犯罪依法严惩。对此,代表们表示,期待通过依法严惩“按键伤人”,还公众一个清朗有序的网络空间。