责任编辑：刘伟 庄小蕾 版式：陈仰东 联系电话：0571-85310479 邮箱：zjrb@8531.cn

提问“十五五”

进一步扩大高水平对外开放，代表委员热议——

以自主性塑造高水平对外开放新范式

■ 本报记者 金梁

2026年伊始，世界进入新的动荡变革期，复杂多变的国际形势成为全国两会上讨论的焦点。

然而，中国对外开放的大门不会关闭，只会越开越大。政府工作报告提出，坚持合作共赢，稳步扩大制度型开放，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

面对战略机遇和风险挑战，我们更要主动统筹有利因素，抓住机遇以开放促发展，在激烈国际竞争中赢得主动。如何以自主性塑造高水平对外开放新范式？本报记者邀请全国人大代表、宁波经济技术开发区管委会主任叶苗，全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长兼首席执行官丁列明，全国人大代表、宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司卸船机班副班长郑国一起畅聊。

全国人大代表、宁波经济技术开发区管委会主任
叶苗
本报记者 李震宇 摄

全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长兼首席执行官
丁列明
受访者供图

全国人大代表、宁波舟山港股份有限公司北仑矿石码头分公司卸船机班副班长
郑国
本报记者 李震宇 摄

记者：在当前全球经贸格局加速重构的大背景下，政府工作报告提出“以开放促改革促发展”，你们怎么看？

叶苗：越是有风浪，越要打开窗户看清方向、主动锚定。我曾去一些轻工企业调研，他们以前纯代工、利润薄，国际上一有风吹草动就陷入被动，这两年锚定目标创品牌、占市场，利用国内超大市场把新品“淬炼”好，再通过跨境电商和海外仓卖到全球，实现了营收、利润双倍增。这给我很大启发：这种机遇，是用中国市场的“确定性”去链接和塑造全球产业链的机遇，用我们的产业升级去参与甚至引领绿色、数字等新规则制定的机遇。

丁列明：过去一年，我在企业调研和国际交流中明显感受到，随着全球产业链重构，很多国家都在寻找更加稳定、可信赖的合作伙伴。中国超大规模市场、本土完整的产业体系和不断优化的营商环境，对他们很有吸引力。也因如此，扩大高水平对外开放，不仅有助于更好地链接全球资源和市场，提升我国在国际分工中的地位和话语权，也能在更大范围内配置资源、分散风险、拓展空间，让中国经济在复杂环境中保持韧性和活力。

郑国：作为港口基层一线代表，我看到了贸易政策、地缘冲突对全球海运市场带来的冲击。但不管怎样，海运依然是全球货物贸易的生命线，去年宁波舟山港货物吞吐量突破14亿吨，连续17年位居全球第一。这说明，全球经济一体化的趋势依然没有改变。在这个背景下，坚持扩大高水平对外开放，既是应对外部风险挑战的必然选择，也是把握发展主动权的关键路径。

记者：从全国来看，浙江对外开放水平较高，在现有基础上如何塑造新优势？

丁列明：浙江一直是改革开放的前沿阵地，对外开放基础扎实、民营经济活跃、外向型经济占比高，但这并不意味着可以“躺在功劳簿上”。就我从事的医药创新行业而言，去年中国创新药对外授权交易创下历史新高，这充分说明我们的创新能力在不断提升。但与此同时，大家也清醒地认识到，单靠项目输出是不可持续的，必须更加主动对接和参与国际规则制定，加快引进和培养具有全球视野的高端人才，提升跨文化沟通和全球市场布局能力，让企业“走出去”更有底气，开放才能更具主动性。

郑国：港口是浙江开放发展的金名片，目前浙江所有主要沿海港口全部跻身“亿吨港口”行列。怎么把这种发展优势转化为发展胜势，这就是进一步扩大高水平对外开放需要重点思考的问题。以宁波舟山港为例，目前正处于打造世界一流强港的关键阶段，必须加速建设国际航运枢纽，增强开放枢纽辐射作用，持续提升港口国际竞争力，才能让“世界级”定位和“枢纽性”功能更加凸显。

叶苗：除了建强开放枢纽，还要提升开放平台能级。去年，浙江自贸试验区宁波片区3项改革成果获评省重大改革突破奖，带来的效果很有说服力。如深化保税船燃供应集成服务改革，聚焦打造全球保税船燃加注中心，通过绿色转型、创新降本和智慧监管提升竞争力。我们要积极发挥浙江自贸试验区、服务业扩大开放综合试点等平台载体作用，在数字贸易、数据跨境流动、知识产权保护等领域开展更多试点，把改革试点转化为企业实实在在的便利。让企业觉得，在浙江做生意，就是最便利、最前沿的。

记者：对标省里提出的打造高能级开放强省目标，我们当下仍有哪些短板，未来该如何发力？

郑国：全面建成高能级开放强省，要有显著的国际市场话语权、定价权、规则权，这一点尚需努力。通过链接全球、聚合资源、扩大朋友圈等方式，来拓宽国际航线、推动项目签约、促进标准互通，港口全球话语权与枢纽能级才能进一步提升。

丁列明：我认为，很多企业在国际化运营能力上仍有较大提升空间。以贝达药业的恩沙替尼为例，该产品已在美国上市销售，欧盟上市申报也在稳步推进。然而，面向南美、北非、东南亚等新兴市场时，企业仍需面对当地市场信息、监管要求与政策规则公开度不足等现实挑战。我建议，政府进一步完善创新药“走出去”的政策支撑体系，重点加强新兴市场信息服务和海外合作网络建设，为企业开展海外谈判和商务评估提供可靠依据，更好提升我省医药产业的全球资源配置能力与国际竞争力。

叶苗：对标“高能级”的要求，我认为可以在三个方向发力：推动开放经济“由大到强”的跨越，不能仅满足于贸易投资流量，更要追求在全球价值链中的位势攀升；增强“规则为我所用”的能力，依托超大规模市场优势，发挥自贸区、服务业扩大开放等叠加优势，在数据跨境流动、绿色贸易、数字贸易等新兴领域，率先开展自主性、集成性的“压力测试”；构建“全域联动”的开放生态，打破“经贸”与“科、教、人”的部门藩篱，构建深度融合的协同机制，营造“服务最优、成本最低、效率最高”的开放环境。

浙江寻“机”

代表委员建言『怎样更好发挥自贸试验区等平台作用』——

在深水区写下新开放故事

■ 本报记者 拜喆喆

政府工作报告提出，进一步扩大高水平对外开放。站在“十五五”开局之年，一个核心命题随之浮现：作为开放前沿的浙江，如何让自贸试验区等高能级平台再升级，锻造驱动高质量发展的“超级引擎”？3月6日，参加全国两会的浙江代表委员围绕这一话题展开了热议。

“必须推动自贸试验区从‘碎片化创新’走向‘集成式突破’。”全国政协委员、民建浙江省委会副主委、浙江财经大学副校长郑亚莉的话道出了许多代表委员的共识。在她看来，浙江自贸试验区经历了前期的快速成长，下一步的关键在于“系统集成”，聚焦大宗、数字、商贸、枢纽“四个自贸区”建设，进行更深层次的制度型开放探索。

将目光投向东海之滨的舟山群岛，这里的故事为“集成式突破”的必要性写下了生动注脚。

巨轮往来，航线纵横。舟山已初步建成长三角乃至全国重要的大宗商品资源配置枢纽。全国人大代表，舟山市岱山柯鱼人渔业专业合作社党总支书记、理事长夏永祥表示，如果破除一些“机制梗阻”，枢纽能级将实现进一步跃升。

他向记者讲述了一家企业的焦虑：位于舟山粮食产业园的华康生物科技有限公司，作为一家年需玉米100万吨的深加工企业，因进口配额获取不足，长期被迫采购高价玉米，成本攀升数以亿计，直接削弱了其国际竞争力。

“这并非个例。随着产能释放，小麦、面粉等需求增长，配额问题可能从‘点’蔓延到‘面’。”夏永祥代表说。他今年带来的一份建议，核心就是呼吁优化进口配额分配机制。他建议，国家可在舟山这类非主产区的精深加工集聚区开展改革试点，探索建立“产能挂钩、效益导向、动态调整”乃至“以出定进、进出平衡”的新机制，让政策资源精准滴灌到产业链最需要的地方。

另一重“壁垒”则在能源领域。夏永祥代表在调研一家能源企业时了解到，其投资的油品储运基地和地下原油洞库项目，虽具规模，却因民营企业身份难以纳入国家储备体系，也无法享受相关政策性金融支持。

“在保障国家能源安全的大战略中，民企不应缺席。”夏永祥代表建议，可将此类优质民企项目纳入国家“两重”建设项目，并支持其运用超长期特别国债等工具，同时以舟山为试点，探索民企参与国家能源储备的路径。

个案背后，是更深层次的系统改革命题。郑亚莉委员的思考，就从宏观层面勾勒了平台升级的路径。

“做强大宗自贸试验区，不能只看仓储和吞吐量，更要看贸易、交易、定价和供应链管理能力。”郑亚莉委员指出，这恰恰需要像配额管理、民企准入这样的关键机制创新来激活全局。

开放平台，不止自贸试验区在发力。去年新落地的“金砖国家特殊经济区中国合作中心”，被郑亚莉委员视为一块重要的“制度试验田”。“关键是从‘平台搭建’走向‘机制赋能’。”她认为，浙江应借此深化与其他金砖成员国在政策、经贸、标准等层面的对接，建立高端对话与经贸促进机制，打造一批示范性合作项目，从而在合作新格局中抢占先机。

代表委员的建言，最终都汇向一个共同的落脚点：让开放平台从“政策洼地”真正变为“产业高地”和“制度高地”。

这需要步子更大的集成式改革。夏永祥代表建议，能否将优化粮食进口配额、放开民企参与原油储备、发展保税燃料油加注、探索绿色甲醇等绿色船舶燃料试点、建设期货交割库等一系列政策“工具包”系统集成，产生“1+1>2”的化学反应？

这需要更开放的协同思维。郑亚莉委员建议，进一步推进“自贸试验区+联动创新区+辐射带动区”的开放发展体系，推动产业承接和制度复制，让改革红利充分释放。

开放是浙江发展的最大优势之一。站在“十五五”的新起点，浙江能否通过自贸试验区等平台的能级跃升，在制度型开放上形成一批可复制推广的经验，不仅关乎一省发展，更是在为全国探路。

从会场到现场

一位代表眼中的畅通国内国际双循环——

把口岸“好牌”，打成发展“王牌”

■ 本报记者 王雨红 王逸群

3月6日上午，在审查“十五五”规划纲要（草案）时，全国人大代表，宁波市委副书记、市长汤飞帆同与会代表热烈讨论。“宁波是港口大市、开放大市，在全国开放版图中占据重要地位。”汤飞帆代表说，对照扩大高水平对外开放部署要求，宁波将切实抓好平台提能级、枢纽建强、模式创新“三件大事”，以“经济大市勇挑大梁”的担当，为全国全省发展大局多作贡献。

政府工作报告提出，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

宁波舟山港，是浙江扩大高水平对外开放、提升国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位的一张“王牌”。在会场，汤飞帆代表表示，宁波将全面提升开放基础设施“硬件”和服务环境“软件”，最大程度用好港口这个最大资源、发挥好开放这个最大优势。

3月6日，记者走访这座世界第一大港时，梅山港区一派繁忙景象。一艘搭载着5000多辆国产新能源汽车的滚装船整装待发，即将启航前往新加坡。而在几公里外的后方，这艘船的状态正被实时捕捉。

在梅山港区调度中心，一块巨大的屏幕上，数据流如潮水般涌动。船舶几点靠泊、哪台桥吊作业、多少辆集卡在穿梭，都被实时调度、精准测算。这是宁波舟山港自主研发的港口“超级大脑”。它宛如一个永不休息的调度员，从船舶靠岸到离港，全流程智能管理。

浙江省海港集团、宁波舟山港集团科技中心副主任杨波指着屏幕介绍，宁波舟山港现有309条集装箱航线，连接着全球200多个国家和地区的700多个港口。“去年，我们货物吞吐量突破了14亿吨。”他说，这个数字，意味着每天有390万吨货物在这里流转，每秒钟就有45吨物资在这里进出，抵达世界某个角落。

然而，这座全球首个迈入“14亿吨俱乐部”的超级港口，并不满足于“大”。

“只有不断提升码头作业效率、缩短货轮停泊时间，才能吸引更多船舶选择在此靠泊。”杨波说，大力推进智慧绿色港口建设，积极培育港口新质生产力，是驱动未来发展的“新引擎”。当前，宁波舟山港正以数字智能提效率，建设港口大模型，推广AI应用、自动化作业与无人集卡，全面提升港口周转与通关效率。

效率的跃升，在一线工人的操控中同样触手可及。推开远控操作室的门，桥吊司机正双手轻推摇杆，6块高清屏幕从不同角度展示着码头一线的实况。码头两端的桥吊、龙门吊都已实现自动化运行，曾经依赖人工的高强度操作，如今已实现“隔空指挥”。透过屏幕可见，约3公里外的码头上，一个个集装箱被稳稳吊起、平移、落位，整个过程不到2分钟。

眼下，一个个智慧应用场景正在宁波舟山港加快落地：“5G+北斗导航”的厘米级定位，将传统港区“看天吃饭”变为24小时全天候作业；舟山港域的智慧化一站式平台整合超200项服务，船舶进出境申报从线下“跑一天”简化为线上“半小时办结”……在这个日夜不息的港口，看不见的数据流，正托举起看得见的万吨巨轮，为浙江高水平对外开放注入源源不断的动力。

“接下来我们还将聚焦长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略，着力破解制约发展的瓶颈问题，推动港口建设向更高质量、更有效率、更可持续发展。”宁波舟山港相关负责人表示。

对此，汤飞帆代表认为，口岸是对外开放的门户，也是国内国际双循环的关键交汇点。他建议，将浙江当前重点推进的扩大开放项目列入“十五五”国家口岸发展规划，并对口岸开放给予指导支持，确保项目如期投入运营。同时，延长部分口岸的临时开放单次期限，进一步提高码头作业能力。

话题：对外开放，口岸如何从“大”到“强”

“热点关注：全面提升开放基础设施“硬件”和服务环境“软件””

时间：3月6日
人物：全国人大代表，宁波市委副书记、市长汤飞帆
会场：全国人大会议中心

“实践探索：以数字智能提效率，建设港口大模型”

时间：3月6日
人物：浙江省海港集团、宁波舟山港集团科技中心副主任杨波
现场：宁波舟山港

浙江代表团审查“十五五”规划纲要（草案）

3月6日，十四届全国人大四次会议浙江代表团审查“十五五”规划纲要（草案）并举行开放团组活动。图为代表们纷纷发言，结合自身工作提出意见和建议。

本报记者 李震宇 摄

两会走笔

出海，始终乘风破浪

■ 本报记者 王雨红

3月6日，记者在全国政协驻地采访时，全国政协委员、宁波江丰电子材料股份有限公司董事长兼首席技术官姚力军告诉记者一个好消息：去年，企业研制的铝、钛、钽、铜、钨五大类靶材，在纯度、均匀性与可靠性方面实现关键技术突破，出货量稳居全球第一，彻底打破国外长期垄断。

在浙江，像江丰电子这样实现从替代到引领，在全球市场抢占新高地的“出海”企业不胜枚举——

从萧山一间生产液体皂的家庭作坊起步，传化集团深耕细作40年，成长为在全球布局20多个生产基地、业务遍及130余个国家和地区的全球化企业；浙江华旭实业有限公司早年以文具礼品印刷出口为主，长期依赖海外代工订单，如今打造的“千遇文化”童书品牌已推出原创绘本300余种，英文版绘本稳步进入东南亚、中东等市场……

当前，国内外形势正在发生新的深刻变化，浙江企业面对全球市场风浪与外部打压越挫越勇，靠的就是一股吓不倒、难不住、压不垮的强大韧性。2025年，全省出口规模首次突破4万亿元大关，用实绩彰显了企业“出海”的硬核实力。

有人说，浙商就像沙漠玫瑰，只要有一点点清水，有一滴滴雨露，就可以一圈一圈顽强地扩展绿意。的确，改革开放以来，几乎每一位浙商都有一部敢闯敢拼的艰苦创业史。

作为经济大省的浙江，正不断优化民营企业发展环境、促进民营经济发展壮大，一大批民营企业以“此时不搏，更待何时”的精气神，主动加快全球布局、积极开拓国际市场。它们“出海”的脚步在快起来，信心也在强起来。

翻看今年政府工作报告，稳步扩大制度型开放、有序扩大数字领域开放、完善海外综合服务体系等一系列部署，意味着企业“出海”已不再是简单的市场开拓，而是一种迈向更深层次的全球化转型，进入了资本、技术、品牌与管理全方位协同的新阶段。这种深刻变革，既是外部环境倒逼的结果，更是企业主动识变、应变、求变的战略抉择。

出海，没有不遇到风浪的船，这是一个见招拆招的过程，不是寻找确定的彼岸，而是始终乘风破浪。今天的浙江企业，正以更加成熟的身姿，在世界经济的汪洋中书写着新传奇。