

## 要闻·观点

## 在向新向优中牢牢把握发展主动

——从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

■ 新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

观察大国经济,不仅要看量,更要看质。

习近平总书记深刻指出,高质量发展应不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率,决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低,体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示,科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长,2013年至2023年年均增长率为2.2%,在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、创新能力持续增强,高质量发展底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年,坚持创新驱动,全面深化改革,将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

## 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市岚岚新材料有限公司智能车间,一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入,5分钟后便从另一端“吐”出,化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹,在此生动上演。

一块“钢”,可以“挑大梁”。在山东日照,一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升,科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累,也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率,关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月,习近平总书记在北京考察时强调,统筹教育科技人才一体发展,强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度,从深

入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动,我国坚持科技创新和产业创新并重,充分激发技术要素活力,推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨,深圳龙岗坂田街头,一台新石器无人配送车按就近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”,行车轨迹的变化,折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田,人形机器人探索参与地铁安检;在南山,机器人跟随民警街头巡逻;在宝安,机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,加快场景培育和开放,推动创新成果转化,更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台、优化制造业中试平台体系化布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接,让创新更好赋能产业,产业更好激发创新,促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上,制造业增加值连续16年稳居世界首位,工业增加值对经济增长的贡献率升至35%,服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能积蓄成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%,数字经济增加值有望达到49万亿元,新能源汽车国内新车销量占比超过50%,工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年,中国跻身全球创新指数排名第十位,稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

## 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打

分,加大“优等生”资金补贴,提升土地资源利用效率。在安徽全椒,不断深化的亩均效益改革,推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革,让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’,激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年,全县规模以上工业增加值再创新高,达到86.6亿元,同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场配置资源是最有效率的形式。习近平总书记深刻指出,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革,核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,完善要素市场制度规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革,各地立足自身资源禀赋,因地制宜探索创新,促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接,让经济社会发展更加“血盈气畅”。

在山西,主要由市场决定要素价格的机制不断健全,要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅,记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制,发挥价格‘指挥棒’作用,并安排新能源企业优先出清,促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本,打通要素流动“血脉”。2025年,全国电力市场交易电量同比增长7.4%,技术合同交易金额增长19.1%,碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%,为经济增长注入了新动力。

在河北,统一的要素市场加快形成,要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证,查询参保信息,打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心,市民王先生用了不到1分钟,就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式,中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项,吸引了不少外地人才和企业来到三河落户,有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制、推动公积金异地取用等,我国劳动力和人才得以顺畅流动,集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍,改革举措加快落地:开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点,激发科研人员成果转化积极性;推动中长期资金入市,建立适配长期投资的考核制度;迭代发布5版市场准入负面清单,保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年,全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%,跨省跨区域交易量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%,创有统计以来的最好水平。这“两升一降”,反映要素实现更大范围优化配置,市场交易成本不断降低。

联通国内国外两个大市场,有利于资源要素在更大范围畅通流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%! 2025年,我国出口顶住逆风逆流,保持增长态势。其中,高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%,自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质“密码”,正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”,服务业领域开放试点有序推进;上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商;全国碳排放权交易

市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”,我国不断提升全球资源配置能力,塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升,既是技术创新的表现,更是制度红利的释放。深化改革开放,从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升,畅通国民经济循环。

## 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日,广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问,旨在打破技术壁垒,降低数据接入门槛,让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来,聚焦要素市场建设重点领域和关键环节,粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为,着力破除体制机制障碍,充分释放要素市场活力。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化:向内看,人口老龄化程度加深,资源环境等硬约束增强,传统经济增长动力逐步减弱;向外看,经济全球化遭遇逆流,世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升,是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说,有关研究测算显示,到2035年我国基本实现社会主义现代化,需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累,我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础:

看人力资源要素,16至59岁人口85136万人,拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源,促进劳动力和人才有序流动,将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素,全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一,人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现,

推动技术要素高效配置,将有力支撑发展新质生产力,构筑未来发展新优势。

看资源环境要素,建成全球规模最大的碳排放权交易市场和全球最大的可再生能源体系,畅通资源环境要素流动,将持续增强绿色发展动能,厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来,政策持续加力、形成合力,进一步促进要素顺畅流动和高效配置:

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布,促进数字技术与实体经济全链条深度融合;《关于推进职业技能证书与互通互认的通知》印发,破除技能人才流动壁垒,促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点,到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障,浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招,创新要素配置方式,更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示,将认真组织实施好要素市场化配置综合改革试点工作,聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节,分类施策推进改革,围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标,开展差异化改革探索,加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期,英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期,主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进,稳步提升全要素生产率,拓宽经济增长空间,释放经济增长动能,中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)

## “脱钩中国就像朝自己的脚开枪”

中国新闻名专栏  
之江观察

■ 盘和林

德国总理默茨访华引世界关注,而其第一次访问浙江、参观宇树科技同样受热议。

宇树为德国宾客再现春晚同款机器人武BOT以及机器人格斗。现场视频显示德国总理面露惊讶,频频点头。德国高管们和机器人合影、互动,还开玩笑说“别弄坏了,很贵的”。看来,严谨的德国人在新潮科技面前似乎也不吝于表达幽默。当然,随同访华的德国工业“半壁江山”,更不吝于送上赞美。西门子股份公司董事会主席博乐仁在接受ZICC记者采访时直言:杭州有机会成为“中国硅谷”。梅赛德斯-奔驰集团董事会主席康林松则说:杭州是名副其实的高科技城市。

再从杭州回溯到北京,纵观默茨此次中国行,两大看点值得关注,一是前景,二是基础。首先看中德合作

默茨25日出访之前曾在当地说过一句非常生动的话:与中国脱钩就像朝自己的脚开枪,这会毁掉我们的经济机会。相信此次默茨的中国之行,将进一步佐证这一理性判断。

前景。

这要从默茨选择访问杭州以及宇树科技说起。近年来,浙江全力推进创新浙江建设,着力打造人工智能发展高地,持续迭代创新生态。杭州作为这一战略的重要承载区,已然成为“六小龙”等一批硬科技企业成长的沃土。默茨将杭州作为此次访华重要一站,背后是对其在前沿产业基础和生态创新的认可。

而选择宇树作为参访企业,针对性更强。德国是名副其实的制造业强国,但德国经济增长在2023年、2024年曾陷入罕见的连续负增长。特别是面对数字化、智能化的新技术浪潮,德国工业的传统优势已经弱化。而中国,特别是浙江杭州正在数字技术应用、人工智能落地、智能制造生态构建上展现出新锐气势。所以,访问宇树科技的一幕,映射的恰是中德工业

合作极富前景的一个“切面”。未来,德国精密制造与中国智造应用若能形成合力,必将开启中德经济合作的新范式。

再看中德合作基础。在2月25日发布的中德联合新闻声明中,有一段话值得品味:“中方注意到德方重视‘降依赖’、贸易不平衡、出口管理等问题,德方注意到中方对经贸问题泛安全化、高技术产品出口管理等关切。双方愿通过坦诚开放对话妥善解决彼此关切……”

这两个“注意”,很难得。说难得,是因为世界一些国家弃之已久。世界这一大家子200多个国家和地区,哪能没有矛盾。中国古语说,牙齿还会咬到舌头。但是一有小矛盾,就退群、就要赖,这本是小孩子才有的任性。正确的应对应是:我争取我的合法利益,实现我的发展,同时我也

注意到你的担忧、尊重你的诉求,在此基础上平等沟通、逐步解决——这应该是构建人类命运共同体该有的姿势。从这个角度讲,这两个“注意”为中德合作奠定了新的基础,也同样值得世界“注意”。

中德合作领域广泛,彼此需要。浙江省委书记王浩在会见默茨时也表示,将认真落实习近平主席与总理先生达成的重要共识,同德方一道,建强中德合作平台,在汽车、机械制造、化工及人工智能、绿色低碳等领域加强双向投资……而据CGTN报道,默茨25日出访之前曾在当地说过一句非常生动的话:与中国脱钩就像朝自己的脚开枪,这会毁掉我们的经济机会。2025年,中国再度成为德国第一大贸易伙伴,而德国对华投资也达4年来最高水平。这个世界就是这样,只要你坚持不懈奋斗,总会赢得人们的尊重;只要你矢志创造价值,你自己就是动荡世界的黏合剂。相信此次默茨的中国之行,将进一步佐证这一理性判断。

(作者系工信部信息通信经济专家委员会委员)

## 西湖景区停车费到底有没有“谱”

■ 本报评论员 遼海涛

据上游新闻报道,一位外地游客发布视频称,春节期间在杭州西湖景区柳浪闻莺停车场停车,费用高达30元/小时,太贵了。停车场工作人员对此进行回应:“收费标准是市政府和物价局联合制定。”在新闻评论区,不少杭州本地人也现身解释,春节国庆期间,西湖景区小型车辆白天的停车费从平时的每车每小时10元调整为30元,这并非简单的“节日涨价”,而是一项实施多年的精细化管理措施,是为了引导游客绿色出行。

与其说是贵得离谱,其实是贵得有“谱”。我们不妨看两点。首先,该收费标准是不是“师出有名”?游客拍摄的牌子上,收费依据清清楚楚写着是“杭政办函(2014)101号”。这是杭州市机动车停放收费管理的核心依据,其收费标准根据区域、时段、车辆类型等因素实行差别化管理,该文件确立了“政府定价与市场调节价相结合”的管理方

式。其二,有没有做到明码标价?收费牌上30元每小时的收费标准专门标红做大,生怕游客注意不到,保障了游客的知情权。所以,“趁机宰客”“乱收费”之属实冤冤枉了西湖。在国内其他一些热门景区,比如南京钟山风景区等,停车费也会在节假日适当上浮。

话讲到这里,大家已经知其然,但还不知其所以然。毕竟连门票都不收的西湖,为什么在春节期间的停车费上作如此规定?其实,这背后的道理并不矛盾。停车收费和门票免费,杭州算的都是大账。

不妨看一组数据,根据西湖风景名胜区管委会发布的景区春节假期客流量通报,2026年春节假期九天,西湖景区总客流量506.31万人次,比2025年同期增长16.17%。近年来,西湖多次位居全国热门景区之首,热度可见一斑。但是,热度也意味着拥挤度。西湖景区的承载力是有限的,尤其是对机动车而言。西湖景区面积虽然约60平方公里,

但是受地形限制,景区路网可供腾挪的空间本就不多。同时,西湖风景名胜区也是世界文化遗产,必须要考虑生态影响以及文保要求。

一方面,是四面八方的游客对这湖山胜景的厚爱,另一方面是景区有限的承载力,两难之下,为了更好地保证更广大游客的体验,只能“螺蛳壳里做道场”。2024年3月起,杭州对西湖景区实施新一轮交通管理方案,例如,在春季旅游旺期执行“单双号限行、部分区域限量通行”等规定。这些措施,对于保障游客的出行安全和出游体验,都发挥了重要作用。但是,春节等长假又有其特殊性。每逢长假,人流车流高度聚集,西湖景区承载压力可想而知。若放任私家车涌入,不仅会导致寸步难行,更会严重降低游客的体验。时间耗在排队与挪车中,诗意与远方便无从谈起。

所以,这笔账该怎么算?如果抛开时段、地点,单看一小时30元的停车费,确实不便宜。但是置于春节期间的整

体安全通畅以及更多游客的游览体验中考量,是不是就能够多一份理解和支持?

这其实是典型的“价格杠杆”在公共管理中的应用,其逻辑朴素而有效。通过提高核心区域停车的经济成本,对出行方式进行分流,引导游客选择公交、地铁等大容量、高效率的公共交通,从源头削减景区内部的车流密度。例如,将车停在距离西湖景区不远的浙江省人民代表大会堂停车场,每小时收费仅7元。另外,杭州还在黄龙体育中心、西溪等处设置了多个换乘点,引导游客换乘接驳专线前往热门景点。就像有市民说的,西湖景区、灵隐飞来峰景区相继免去门票,算的是大账,节假日提高停车成本,算的同样是账,出发点都是为了游客与市民。

多一份理解,少一些误解。西湖之美,在于山水与人文,更在于开放与包容。作为全国最受欢迎的景区之一,游客可以相信西湖、相信杭州。

## 别再让体育老师无端“生病”

■ 本报评论员 朱浙萍

近日,教育部发布消息称,2026年将深入实施学生体质强健计划,着力提升学生体质健康水平,严防“阴阳课表”,严查挤占体育课、课间不准学生出教室等行为。

现实中,“被生病的体育老师”“消失的课间”屡上热搜,从国家到地方,引导学生“走出教室”的呼声从未停歇。据央视新闻报道,全国所有省份已部署推开“每天体育2小时”及“课间15分钟”制度。然而,政策落地的“最后一公里”是否畅通?执行效果是否打了折扣?这或许正是教育部此次强调“严查、严防”的深意所在。

当然,要想让孩子真正动起来,光靠一纸命令远远不够,更需要学校、老师乃至全社会的观念先“动”起来。

学校的管理思路得“动”起来。为啥会有“阴阳课表”?为啥课间静悄悄?说白了,就是有些校长和老师怕出事,怕耽误学习。学校管理者得换个想法:孩子身体好了,精神足了,学习效率

反而更高。别总想着“管住”孩子,得想着怎么“激活”孩子。同时,学校也不妨在注重防范风险、排除安全隐患上多下功夫,让他们在安全的边界内尽情撒欢。

评价的指挥棒得“动”起来。必须让体质健康、近视防控等指标成为不可逾越的“硬杠杠”。当健康成为学校发展的“硬指标”,当校长的政绩与孩子的汗水挂钩,学校自然不敢怠慢,体育自然回归C位。

活动的空间与形式得“动”起来。部分学校场地受限是客观事实,但这绝非将孩子圈在教室的理由。在浙江,许多学校巧做“加法”,将楼道边角等“金边银角”改造为运动“微空间”,营造沉浸式锻炼氛围。同时,为了让运动更具吸引力,各地纷纷创新课程:非遗传统体育进课堂、专业教练引进来……丰富多彩的体育供给,让孩子们从“要我练”变为“我要练”。

唯有学校敢于放手、评价更加科学、社会形成共识,体育老师才不会“生病”,课间才会真正回归活力,孩子才能“身上有汗、眼里有光、脚下有力”。

慷他人之慨 博自己政绩  
本报评论员 王彬