

专题

聚力打造“四高”城区

舟山新城精绘现代海洋城市核心区新画卷

■ 黄宁璐 韩锋 张冬琼

眼下，走进东海之滨的舟山新城（下称“新城”），碧海蓝天为幕、绿意城廓为景，蓬勃发展的新气象随处可见，海岛百姓的幸福感日益充盈。

“十四五”以来，舟山新城锚定“高水平建设现代海洋城市核心区”目标，一体推进高质量发展、高品质生活、高效能治理“三高”城区建设，经济社会发展呈现稳健向上态势。“十四五”期间，新城限上批发和零售业销售额预计达6769.78亿元，较“十三五”增长34.05%；规模以上工业总产值599亿元，较“十三五”增长87.7%；新建或改建基层体育场地60余处，总建筑面积达26.27万平方米，完成所有社区村“15分钟品质文化圈”全覆盖。

展望“十五五”，新城将持续丰富“三高”内涵，聚力打造“高质量发展、高标准建设、高品质生活、高水平治理”的“四高”城区，不断提升综合竞争力、要素承载力和群众幸福感，为全市高质量发展注入更强新城动能。

创新引领 产业跃升

近日，甬东数字海洋创新产业园一期项目现场，机械轰鸣、塔臂挥舞，施工人员正以“开年即冲刺”的状态赶工奋进。该项目去年5月开工，预计春节前可完成总工程量的70%、今年第三季度可实现整体完工。

该项目的快速推进，是新城系统布局产业创新平台的生动缩影。“十四五”以来，新城重点打造甬东勾山和小千岛两大产业平台，紧扣海洋经济发展需求，因地制宜布局新产业、新模式，扎实推动新质生产力落地成势。

甬东数字海洋创新产业园是甬东勾山海洋科技创新港甬东区块的核心项目，总占地面积约12.8公顷，总投资约12亿元，其中一期占地5.8公顷，投资约5亿元，涵盖产业研发、生产办公及公共配套等功能，建成后将成为集聚海洋智能制造、海洋新能源、海洋生物科技等前沿领域的“科创高地”。

项目建设施工正酣，园区招商也高效推进。依托优越的地理区位、丰富的



新城航拍

涉海应用场景等优势，目前数字海洋创新产业园储备意向客户已达总量的70%，近20家数字海洋、高端智能装备等重点产业领域的优质企业，如畅想科技、澎湃水下机器人以及浙大舟山海洋智能装备研发中试基地等研究机构均明确入驻，届时将形成研发、中试、生产一体化集聚效应，为舟山市海洋经济高质量发展注入数字动能。

在新城另一大产业平台——小千岛，国际海事服务产业园将创新以更具体验感的方式融入日常。一架PC30大载重货运无人机平稳起飞，将船员证书、船舶配件、生活补给等物资，精准送达3海里外的锚泊船舶，全程仅需7分钟。2025年，该园区累计完成船供业务1060单，其中无人机海上配送业务379单。

“十四五”以来，新城还深入实施“教科人一体化”与产业技术创新工程，推动科技创新与产业创新深度融合。截至目前，新城已培育国家级专精特新“小巨人”企业2家，规上工业企业数字化1.0覆盖率达100%；跨境电商产业园累计孵化创业实体20余家，获评省级跨境电商产业园；此外，浙江拍船网等3家企业入选2025年浙江省服务业领军企业，占全市入选总量近一半。

展望“十五五”，新城将全力打造区域性创新高地，实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，承担重大科技项目；常态化组织“揭榜挂帅”、产学研对接等活动；优化创新生态环境，实施更加积极、开放、有效的人才政策，大力引

进和培育高层次创新人才和团队。

城乡融合 山海共美

日前，临城河入选浙江省第一批美丽河湖名单，为舟山唯一上榜河湖。这得益于新城坚持科学排查、综合施治、机制完善“多措并举”，系统推进水环境综合治理工作。随着临城河步道一期工程完工，新城翁浦公园北侧以往杂乱无序的景象已然消失，取而代之的是一片开阔平整、生机盎然的滨河空间。

为全面提升海上花园城市品质，“十四五”期间，新城全面深化“一轴五廊”建设，通过优化空间布局、升级发展理念，有机串联起山、海、河、绿地与公共空间，统筹推进临城河、茶山浦河、荷花河“三河”流域整治，增加城市公共空间约15万平方米。新城还牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，聚焦污染防治和生态保护修复攻坚，国控地表水断面及饮用水水源地达标率保持100%，PM2.5平均浓度、空气质量优良天数比率、夜间噪声达标率等指标居全市前列且持续提升。

在筑牢生态基底的同时，同步推进城市脉络的畅通与升级。“十四五”以来，新城持续完善城市路网体系，新开工海城路（海宇道—定沈路）提升改造工程等

30个项目，续建富丽岛路（新城大道—沈白线）等18个项目，构建起以“五纵六横”城市主干道为骨架、多次干路与支路紧密衔接的道路网络，建成区道路总长达269公里。

在此基础上，新城进一步着眼于城市功能的完善与品质的跃升。尤为突出的是滨海休闲空间的建设，一条全长约10.8公里的滨海大道串联起文化公园、樱花公园、桥畔公园等一系列景观节点，形成集文化展示、生态观光、休闲健身于一体的高品质滨海风情带。新城“东海烟华·舟派新城”综合品质区近期获评新时代富春山居风貌区，集行政办公、文化体育、商业商务、休闲旅游于一体，成为展示新时代舟山海上花园城市形象的核心窗口。

坐落于该风貌区内的欢乐海湾B地块，通过引入

高端酒店，数

家特色餐饮，配备社交、运动等休闲业态，打造“商业+文旅+生活”为一体的滨海特色复合型商业空间，目前招商入驻率已超71%。

展望“十五五”，新城将继续深化“山海连城、一轴五廊”建设规划，实现与海洋科技创新港产业发展规划、国土空间规划等有机融合；推动历史文化保护规划编制工作，加强对新城独特的历史文脉、人文地理、自然景观保护；深度谋划影响新城乃至全市的重大道路建设项目，进一步提升城市能级和人居环境。

民生提质 共建共享

发展的温度，最终由百姓的获得感、幸福感来衡量。“十四五”以来，新城始终坚持以人民为中心的发展思想，推动民生福祉从“基本保障”向“品质提

升”跨越。

构建“老有优养”新图景。新城创新推行“中心+站点”一体化养老运营模式，以街道居家养老服务中心为枢纽统筹资源，以社区站点为触角收集需求，形成“站点受理—中心调度—服务上门”服务闭环，有效破解了社区养老服务分散、能力不均的难题。目前，千岛街道居家养老服务中心辐射范围已从3个社区拓展至12个社区，惠及周边5000余名老年人。

文体服务网络不断织密。着眼于满足人民日益增长的精神文化需求，过去五年，新城重点推进“10分钟健身圈”与“15分钟品质文化圈”双圈共建，新建或改建基层体育场地60余处，总建筑面积达26.27万平方米，新建2家城市书房，完成所有村（社区）“15分钟品质文化圈”全覆盖。

位于茶山浦水街的海洲

天地已成为新城以文惠民的重要载体。这座“新潮国风古镇”深度融合公共文化服务与商业运营，在传统节日通过戏曲楼台、非遗展演、文创市集等“文化场景+互动体验”，让历史文脉转化为可触可感的当代生活。自2024年年底开业以来已举办各类文化活动近百场。

优质的商业供给同样是提升民生幸福的关键支撑。今年元旦期间，新城宝龙“舟山海鲜火锅SHOW”等活动融合本地特色、文化体验与消费场景，吸引了数万市民游客参与。更令人期待的是，一度停滞的万达广场项目正式重启，计划于2027年投运，将为居民提供更丰富、更优质的休闲购物体验。

展望“十五五”，新城将着力补齐薄弱区域社会事业设施短板，聚焦教育、医疗、养老等重点领域持续深化改革，通过高水平公共服务供给不断提升社会治理效能，奋力描绘共建共享的美好生活新图景。

图片由舟山新城管委会提供

舟山以法治温情描绘高质量发展新图景  
法治润千岛 护航新征程

■ 郑元丹 艾卓成

千岛织锦，法治为纲；沧海扬帆，制度为梁。

“十四五”期间，舟山这座杭海而兴的城市，始终将法治视为高质量发展的“定盘星”与“压舱石”，以顶层制度设计为引领，以产业风控前置为抓手，以源头治理纠纷为突破，以便民利企服务为落脚，打通从战略落地到民生普惠的“最后一公里”。“十五五”启幕，千岛大地正以法治为笔、实干为墨，在现代海洋城市建设的壮阔征程中，续写着法治护航、行稳致远的崭新篇章。



行政复议工作人员赴船企调查  
图片由舟山市司法局提供

立规筑基  
法治护航国家战略行稳致远

国家战略的落地生根，离不开坚实制度的托举支撑。

舟山锚定大宗商品资源配置枢纽建设国家战略要求，将法治保障前移至“事前设计”，为战略落地“立规则、明边界、稳预期”，让发展之路走得更稳更实。

法治保障的率先发力，为战略落地

注入了源源不断的动力。舟山全面推进“法护大宗”专项行动，出台《舟山市法治保障大宗商品资源配置枢纽建设三年行动方案（2025—2027年）》，明确“一年筑基、两年深化、三年提升”的清晰路径，还配套了详尽的年度任务清单。

围绕“强保障、防风险、优服务、促解纷”四大方向，舟山市司法局推出“法律破题24条措施”。在油气、绿色石化、船舶修造等产业风控体系建设

中，在地下空间（洞库）开发利用等重点领域，一批小切口、可复制的制度成果不断涌现，如同为产业发展披上了一层坚实的“法治铠甲”。针对涉外海事商事争端解决的痛点难点，舟山积极汇聚国际仲裁、商事调解等资源，探索诉仲衔接的“一站式”解纷机制，让涉海涉外纠纷化解更专业、更省心。

制度创新是战略落地的核心密码。“十四五”以来，浙江自贸试验区舟山片区累计形成制度创新成果206项。从油气领域的监管创新到海事服务的流程优化，从贸易便利化的制度突破到产业升级的法治保障，这些“首创首试”的突破

点、“可复制推广”的成熟项，如同点点星光汇聚成炬，让国家战略在制度轨道上稳步前行，在法治保障中行稳致远。

前端纾困  
法治助推重大项目蹄疾步稳

重大项目是高质量发展的“压舱石”。舟山市深刻把握重大项目建设规律，创新推出司法服务前移、治理触角下沉的前端治理模式，让法治成为项目提速的助推器，也成为群众权益的“安全阀”。

在甬舟铁路等重点工程建设中，舟山以“共享法庭”为纽带，法院与项目指挥部、建设单位签下合作备忘录，建立起常态化的联络机制，法官团队深度融入基层治理——既面对面对建设方、群众答疑解惑、参与调解评估，又通过“云课堂”精准解读项目建设中的常见法律问题，把法治知识送到大家身边。

同时，舟山建立涉项目案件预警筛查机制，对容易发生的争议提前识别、及时反馈，推动矛盾在诉前化解、从源头平息。数据见证成效：项目推进中，舟山市已通过前端排查化解潜在纠纷19件，三年来累计提供各类司法服务137次，助推项目征迁签约率达到100%，让项目推进一路畅通。

在“快推进”与“保权益”的平衡中，舟山的法治实践尽显温情与力度。针对涉项目案件，舟山开辟“快立快审快执”

绿色通道，通过压缩流转时间、优化审理流程、现场勘验、当庭调解等方式，促成矛盾实质性化解。

早在我国首个、世界投资规模最大的单体产业项目绿色石化落地建设时，舟山就已构建起联动共治、数字赋能、群防群治的重大项目建设法治护航新模式。通过创新“联合警务”模式、拓展“共享法庭”服务半径、打造“智慧鱼山”智治防控体系、强化跨部门协同机制等举措，为全国范围内法治护航超大型工业园区项目建设，提供了可复制、可推广的宝贵经验。

服务润心  
法治铺就惠企利民暖心之路

发展的最终目的，是让人民群众过上更好的生活。

舟山将法治温度融入服务细节，以法治化营商环境为抓手，打通服务企业群众的“最后一公里”，让“办事高效、维权便捷、服务可及”成为千岛之城最鲜明的温暖标签。

舟山率先成立“企服中心”，还上线了“舟到助企”线上服务平台，让企业服务事项实现线上可办理、可评价、可反馈，构建起涉企问题高效闭环解决体系：企业诉求通过多种渠道归集进入“一口子”问题库，依托“舟到助企”平台实现派单、流转、督办、评价、回访全流程闭环；

同时组建助企专员，开通助企服务热线，做到“即时响应、高效处置”，让企业诉求有人听、有人办、办得好。

与“舟到助企”企业服务平台相配套的是依托算法智能匹配的“三大计算器”，让“企业找服务”变为“服务找企业”：“政策计算器”，归集各级惠企政策，推动惠企政策“免申即享、直达快享”，全面实现资金兑现“无纸化”“零跑腿”，政策兑现时长进一步压缩；“金融计算器”实现企业金融服务指尖办理，率先探索电子证照应用，申请材料压缩超40%，办理时限缩短60%以上；“人才服务计算器”率先构建招引、培育、留用、服务“四位一体”的人才全生命周期服务服务体系，人才事项智推智办达75%以上。

线上办理进度“五色管理”、企服平台与12345派单系统贯通等创新做法，也在全省范围内得到推广。截至去年底，舟山全市企服中心通过线上线下方式共归集涉企问题5146个，办成率98.12%，满意率100%。

海岛群众的急难愁盼，始终是舟山法治服务的出发点和落脚点。舟山积极推动民生事项“全市域通办”。与之相呼应，舟山司法行政系统持续丰富基层公共法律资源，精心构建群众满意的“15分钟海岛公共法律服务圈”，让群众在家门口就能获得专业、便捷、可依赖的法治服务，感受到法治带来的温暖与力量。

舟港公司：深筑“海上粮仓” 畅联蓝色动脉

■ 沈晏 公晴 陈谦益

1月10日，随着最后一根灌注桩顺利完成浇筑，宁波舟山港老塘山作业区粮食公共筒仓项目桩基施工作业圆满 completion，标志着浙江省“千项万亿”工程——宁波舟山港老塘山作业区粮食物流基地项目建设取得关键进展。作为物流基地项目核心设施，

粮食公共筒仓投产后将助力老塘山作业区全面实现进口粮食“全卸进库、有序分拨”作业模式，大幅提升粮食仓储与中转效能，为舟山“海上粮仓”注入新动能。

“十四五”期间，依托老塘山作业区这一长三角最大进境粮食指定口岸，舟山已累计中转1.58亿吨粮食至长江沿线，已成为保障国家粮食安全的关键之一。作为老塘山作业区运营主体，宁波舟山港舟山港务有限公司（以下简称“舟港公司”）持续提升港口保供保畅能力，为舟山建设稳固可靠、高效运转的“海上粮仓”提供了坚实支撑，有力服务粮食安

全大局。

亿吨粮流的顺畅运转，离不开港口设施的持续升级。五年来，舟港公司通过基础设施改造、工艺优化、数字创新等举措，全面提升码头接卸与集疏运能力，让设备流程性能和作业效率同步跃升。

在服务能级提升方面，舟港公司聚焦降本增效，先行先试。2021年10月，依托江海直达船舶，首次实现粮食从老塘山作业区直达长江中游港口，较传统运输模式缩短航程近一周，载货量提升40%以上，人力与能耗成本显著下降。2022年8月，在舟山市港航和口岸管理

局牵头下，全国首个江海直达船舶“运力池”正式启用，为江海联运注入了强劲动能。舟港公司作为全程物流总协调方，统筹运力与货源精准匹配，为产业链上下游企业量身打造定制化物流方案。依托“运力池”模式，江海直达业务持续拓展，沿江货主纷纷加盟，准班轮化运行、“直达+全卸”等创新举措接连落地见效，一条高效协同的江海联运黄金纽带愈发坚实。

此外，舟港公司还积极推动港口、铁路、航运等多方联动，创新打造“散改集多式联运”等物流模式，构建起更加便

捷、高效的粮食全程物流体系。如今，舟港公司已与长江沿线30多个港口建立紧密合作，江海直达航线增至10条，业务网络向长江中上游及西南地区稳步延伸，将便捷高效的物流服务惠及更多企业。

当前，舟山正加快建设大宗商品资源配置枢纽。身处这一国家战略推进的关键时期，舟港公司已谋定蓝图，将进一步提高“外粮内运”与“北粮南运”综合服务能力，力争到“十五五”末，将老塘山作业区打造成为全国粮食吞吐量第一的大型粮食综合物流枢纽，为筑牢粮食安全屏障贡献更强力量。