

实干为楫，奋进扬帆

普陀描绘高质量发展海岛共同富裕新画卷

晨曦中的码头，一艘艘来自世界各地的巨轮排队靠泊，这里承接了全国 1/4 的外轮修理业务；航运服务产业园内，锚地供应船整装待发，1 小时内即可完成物料补给、应急维修等全链条服务；蔚蓝海面上，“共富方舟”穿梭于小岛间，为海岛百姓送去医疗、文化等优质均衡的基本公共服务……一幅幅生机勃勃的画面，勾勒出舟山市普陀区“十四五”时期跨越式发展的生动图景。

过去五年，普陀区深入践行“八八战略”，锚定建设现代化新普陀目标，攻坚克难、锐意进取，经济社会各领域取得突破性成就。普陀地区生产总值突破 500 亿元大关，年均增长 5%，综合实力跃上新台阶。

面向“十五五”，普陀展开发展新蓝图——锚定“海洋产业创新港、海上开放大通道、海湾自在宜居城、海岛共富样板区”发展定位，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推进人的全面发展和全体人民共同富裕，努力为省市共同富裕和社会主义现代化大局贡献普陀力量。

奋力实现『十五五』

良好开局

美丽乡村路下徐全貌

■ 黄宁璐 朱丽莎

向海图强 打造海洋产业创新港

普陀是名副其实的海洋大区，2025 年海洋生产总值占地区生产总值比重达 75%。如何进一步向海图强？答案指向“创新”。

眼下，普陀未来智创城科技产业园内，浙江史河科技有限公司的特种机器人生产线正满负荷运转。随着 2025 年 11 月该公司全面投产，一批批用于船舶除锈、内舱清洗等场景的数字海洋智能机器人从这里走向全国乃至全球市场。与此同时，总投资 4.5 亿元的普陀海洋产业发展基地正火热建设中，预计 2027 年建成投用，计划引入海工装备、新材料、生物医药等前沿产业，为区域经济发展注入新活力。

新兴产业“从无到有”，传统产业“从有到优”。

曾经，粉尘、漆雾与废水是修船业难以摆脱的“生态痛点”。如今，走进普陀的修船基地，数十米外不见扬尘，刺耳噪声大幅降低。这是普陀持续攻关绿色修船技术的生动写照。超高压水除锈技术替代传统喷砂，从源头杜绝粉尘污染；空气辅助喷涂、高压无气喷涂推广，使涂料利用率提升 10% 以上，挥发性有机物排放得到精准管控；船坞污水集成回收系统的应用，使废水经处理后达标纳管排放……目前，全区规上船企已在核心制造环节全面应用绿色工艺，并实现智能化、数字化改造全覆盖。

在高端改装领域，普陀船企多项技术实现行业突破。鑫亚船舶成为国内首家具备 GTT 薄膜型 LNG 船修理资质的民营企业，填补了国内民营船企在高端 LNG 船修理领域的空白；舟山亚泰船舶完成全球首艘 14000TEU 甲醇双燃料集装箱船改造，相比传统重油燃料减碳 70%，且实现硫化物零排放，为行业提供了可复制的低碳改装方案。



万邦船舶重工绿色修造船现场

邹训永 摄

如今，在普陀区高端船舶与海工装备产业链供应链创新链党建联建协调机制引领下，普陀船舶海工实力领跑全省，修船产值居全省首位，外轮修理量占全国 1/4，“中国修船（普陀）价格指数”成为行业风向标，获全省首批海岛县“一县一策”支持，跻身省高端船舶与海工装备产业集群核心区。

“十五五”时期，普陀将致力于激活创新动能，推动海洋经济向新提质、跨越发展，进一步发展海洋新质生产力。具体包括：基本建成以科技创新和产业创新深度融合为关键路径、以教育科技人才一体发展为重要支撑的海洋经济发展格局，支持全面创新的制度体系更加完善，显著提升区域创新能力，实现重点产业关键技术和共性技术加速突破；进一步优化海洋三次产业结构，保持制造业增加值占地区生产总值比重基本稳定，持续提升海洋产业体系在国内外的竞争力和安全韧性。

改革破局 打造海上开放大通道

回望五年奋斗路，改革始终是普陀发展的强劲动力，而开放则是鲜明底色。

在国际虾峙门·中国（普陀）航运服务产业园码头，舟山船型多用途锚地供应船往来穿梭，为锚地停泊的巨轮输送船舶备件、生活物资等各类补给。以往多种物资需不同船舶运输、多个码头调度，如今已实现船用物资“一站式”供应。

这正是普陀港口能级跃升的生动写照。国际虾峙门·中国（普陀）航运服务产业园开园一年来，已吸引 25 家优质企业入驻，覆盖船配维修、船舶物资、船舶运输等多个领域，逐步构建起“1 小时海事服务圈”。此外，普陀山机场升格为国际航空港，开通首条境外航线。普陀港口货物吞吐量从“十三五”末的 9250 万吨增至 2025 年的 14400 万吨，增长 55.7%。

抢抓全国首个大宗商品资源配置枢纽落地舟山的契机，普陀区持续拓宽开放门户、做强枢纽功能：形成并复制推广自贸试验区制度创新成果 24 项，其中 4 项为全国首创；落地浙江自贸区首单 OFLP 试点业务，提升跨境投资便利化水平；上线全国首个“LNG 报价系统”，发布首个浙江 LNG 价格指数……目前全区已集聚大宗商品贸易企业近 1500 家，保税油年加注量、结算量分别占全国 15%、40%，实现大宗商品贸易额 1285 亿元。

与此同时，普陀区还锚定“服务最优、成本最低、效率最高”目标，创新“先



航拍东白莲岛华泰石油油品储运工程

图片由普陀区港航分中心提供

供船后报关”监管模式，将保税润滑油供船效率提升 50% 以上；开拓“低空+海事服务”应用场景，完成全国首单外岛油样低空送检任务；打造外籍船员“换班一类事”联办模式，换班时间从 7 天压缩至 1 天……一项项务实举措，在“航行的支部”全域标准化体系指引下，汇聚成提升港口运营效率、优化通关便利的强大合力，进一步增强普陀口岸的吸引力。

“十五五”时期，普陀将着力提升开放能级，加快构建国家战略枢纽节点，进一步增强区域竞争力和影响力。具体包括：加快建设大宗商品资源配置枢纽重要节点，形成以油品、有色金属为核心的大宗商品储运加工体系，海事服务优势持续凸显；港口辐射能力显著增强，船加油、货物进出港开放环境持续提升；积极融入服务全国统一大市场建设，消费、投资增长与经济转型取得有效进展；内外贸一体化发展格局全面形成，基本实现以制度型开放为引领、海洋特色为标识、区域协同为支撑的高水平对外开放。

全域提升 打造海湾自在宜居城

“十四五”以来，普陀统筹新型城镇化和乡村全面振兴，城乡发展差距持续缩小，一座现代品质海岛大花园正全景呈现。

普陀城北一片开阔的草坪上，一棵大樟树静静矗立，咖啡香袅袅升起，“呦呦鹿鸣”悠然回荡，自然意趣与城市休闲在此完美融合……这里两年前还是一片杂草丛生的抛荒地，如今成为市民争相打卡的“轻度假”空间。

过去五年，普陀深入推进城市更新，“花海彩林”为城市绘彩增香，“打开围墙”拓展城市空间约 3000 亩；星辰大海上的天空之城、造月海岸、中央山体公园、沈家门新夜排档等城市地标串珠成链，草地露营、城市慢行、渔港夜游成为新时尚；普陀水街、普陀宝龙天地等商圈建成投用，悦椿、洲际 VOCO 等国际品牌酒店陆续营业，区域商业活力与城市品质持续提升。

在城乡融合发展的画卷上，乡村振兴的成色愈发饱满。普陀连续 7 年获评全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀单位，捧得“神农鼎·银鼎”；培育路下徐、晓辉等一批乡村发展新标杆，打造串联沈院、舵



2026 中国学生篮球冬令营在普陀举行，普陀男篮借此机会与高校强队实战较量。

陈冬立 摄

否湿地公园等节点的郊野休闲新路线；还催生出“村咖”“村播”等新业态，成为激活乡村经济、拉动消费增长的新引擎。

宜居之城，既需静美，也需活力。依托全省首批体育现代化县（市、区）这一“金字招牌”，普陀以打造“海岛篮球赛事之城”为目标，构建起多层次、全覆盖的篮球赛事体系：既有 CUBAL 东南赛、亚洲大学生三对三篮球锦标赛等高水平赛事，也有村 BA、企 BA、机关 BA 等贴近群众的草根赛事，凝聚起推动城市发展的精气神，也让普陀以青春、活力的形象闪耀出圈。

“十五五”时期，普陀区将全力推动美丽升级，持续提升海湾宜居风貌品质，进一步彰显现代化城市魅力。具体包括：新型城镇化建设质效更高，城镇综合承载能力显著提升，城区环境更美、韧性更足、生活更便捷；海岛乡村全面振兴取得显著进展，内生发展动力更加强劲，实现和美乡村全覆盖；生态环境治理水平显著提升，产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化，“绿水青山就是金山银山”转化通道有效拓宽，基本建成更高水平生态区。

共建共享 打造海岛共富样板区

“十四五”以来，普陀始终坚持以人民为中心的发展思想，八成以上一般公

共预算支出投向民生领域，深化基本公共服务一体化改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

为系统破解悬水小岛群众就医难等问题，2022 年 7 月起，普陀创新启动“共富方舟·惠民行动”，以巡回服务船每月至少 2 次的频率，将十大类公共服务精准送达海岛。截至目前，行动已开展 64 站，服务群众超 3.9 万人次，这一暖心实践入选全国农村公共服务典型案例，荣膺省改革突破奖（铜奖）。

与此同时，普陀持续加大教育投入，五年间新建、扩建、撤并学校（幼儿园）29 所，实现普通教室空调全覆盖，创成全国义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区，目前全区托幼一体化幼儿园占比为 84%，公办托班服务区覆盖率与普惠性托位占比均达到 100%；完成 5 家卫生院和 91 家村卫生室提升改造，规范化站室建设率达 100%，健康浙江工作获评省级样板；完成大双山岛、黄兴岛、佛渡岛常住居民迁居，实现医养结合、特困对象区域集中供养和老年人助餐服务村（社）全覆盖，5 万余名老人享受“爱心卡”贴心服务；新增公租房保障家庭 1763 户，筹集保障性住房 5220 套（间），完成 37 个老旧小区改造、155 台老旧电梯更新，惠及居民万余户。

治理向下扎根，响应民生关切。针对群众“上班时间没空办事”的难题，普陀区 2023 年 12 月起创新推行“网格夜访”机制，组织各级党员干部利用傍晚及夜间时段下沉网格，听民意、解难题。该机制运行以来，累计夜访超 2 万次，收集并推动解决民生实事 5000 余件。

“十五五”时期，普陀将着力厚植共同富裕底色，加快打造海岛民生优享样板，持续提升全体人民的幸福指数。具体包括：发展均衡度进一步提升，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长基本同步，形成以中等收入群体为主体的橄榄型结构；社会保障制度更加优化，基本公共服务实现更高水平均衡，高品质幸福生活更加可感可及；新型文化和体育业态高质量发展，人的文明素养和社会文明程度有效提升；各领域法治化水平全面提升，重点领域风险有效防范化解，建成更高水平平安普陀。

“十五五”的蓝图已经展开，奋进新征程的号角已然吹响。普陀将大力弘扬“艰苦创业、敢啃骨头、勇争一流”的新时代蚂蚁岛精神，实干先行、担当笃行，奋力描绘高质量发展海岛共同富裕新画卷。



1 月 24 日，2026 年首站“共富方舟·惠民行动”启动。

王祖达 摄

位于普陀“最美公路”螺塘线的“那云·星辰大海上的天空之城”项目主体结构顺利封顶。

图片由浙江那云文旅有限公司提供