

要 闻

浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

（上接第八版）

强化低碳转型载体支撑。实施循环经济“991”行动计划。加快绿色低碳、资源循环利用和碳污协同减排关键技术攻关。开展新一轮省级及以上开发区绿色低碳循环化改造，推动国家碳达峰试点、零碳公共机构、低碳园区、零碳园区、零碳工厂等载体建设，深化国家减污降碳协同创新区建设。到2030年，建成20个省级零碳园区。积极参与全国碳市场建设，有效运行全省碳普惠减排市场。

（二）加快构建绿色低碳循环产业结构

深入推进生态环境分区管控，严控“两高”工业项目上马建设，分门别类制定高耗能项目、园区、重点产业、重点企业减排措施。严控新增化工园区，推动化工、医药项目向化工园区集聚发展。严格执行国家产业结构调整指导目录，严控炼油、基础化工原料产能规模。实施节能降碳改造专项行动，加快石化、纺织、建材等八大高耗能行业绿色低碳转型，推进涂装、包装印刷、电镀等产业集群整治提升，确保“十五五”时期节能1500万吨标准煤以上。发展节能降碳、环境保护、资源循环利用等绿色低碳产业，推进退役风电、光伏设备、动力电池等回收利用。

（三）加快优化交通运输结构

优化交通运输方式，加速推进“公转水”“公转铁”，逐步形成中长距离运输以铁路和水路为主的模式。提升交通基础设施绿色化、智能化水平，加快清洁集疏港建设，打造零碳物流通道。推广清洁低碳交通运输装备，推进铁路电气化改造，支持湖州等地开展内河船舶新能源化改造，实施醇氢能源应用专项行动，提速新能源重卡规模化应用，推动城市公共服务车辆电动化替代，加快老旧车船淘汰更新。到2030年，国六及新能源货车保有量占比达75%。

（四）高标准提升生态环境品质和治理能力水平

深化污染防治攻坚。更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹实施移动源、工业源、燃煤源、扬尘源联控，加强挥发性有机物和氮氧化物等协同减排，强化环杭州湾地区、金衢盆地大气污染综合治理。统筹水资源、水环境、水生态治理，加强饮用水水源保护，强化蓝藻水华预警防控。实施农用地土壤重金属污染源头防治行动，加强地下水污染风险防控，推进固体废物综合治理，加强塑料污染全链条治理，推进全域“无废城市”建设。强化新污染物治理、噪声污染防治。

深化生态保护修复。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施“大美自然·山水浙江”行动。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，争取设立钱江源—百山祖国家公园，深化名山公园建设。加强近岸海域、重要江河湖库、湿地系统治理保护。提高濒危野生动植物抢救保护水平，提升生态系统多样性稳定性，推进联合国生态文明国际合作示范区建设。科学开展国土绿化行动，提升森林质量，加强古树名木和古道保护，全面深化林长制，建设现代化国有林场。建设智能化绿色矿山。推进美丽单元等建设。

专栏30 生态环境治理攻坚行动
1.大气污染防治
加强工业废气、燃煤烟气、柴油货车、大气面源污染等治理，工业园区挥发性有机物平均浓度下降10%以上，400家重点企业达到环保绩效A级。
2.城乡污水收集处理
新增100万吨/日城镇污水处理能力，新改建污水管网1500公里以上，农村生活污水处理设施到户率达95%以上。
3.固体废物收集处理
推进分类投放、收集、运输、处理，生活垃圾分类处理率达90%以上，建筑垃圾综合利用率保持在95%以上，危险废物填埋处置量占比控制在5%以内。
4.生态保护修复
森林蓄积量达4.5亿立方米，五年累计修复滨海湿地1.5万亩、修复河湖生态缓冲带1000公里、治理水土流失800平方公里，水土保持率达93.5%。

完善生态治理政策。健全促进绿色低碳发展的财政、金融、投资、价格、科技、环保政策。严格落实生态环境损害赔偿制度。完善流域横向生态保护补偿机制，深化两山合作社建设。深化排污权交易市场建设，完善以排污许可为核心的固定污染源综合监管制度，健全与环境承载力相适应的项目准入制度。

（五）践行绿色低碳生活方式

人人都是低碳的参与者，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。持续深化“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费。鼓励绿色出行，推进公共交通优先发展。加快建筑节能降碳改造，新建建筑全面执行绿色建筑标准，提升超低、近零能耗和装配式建筑比例。引导公众深入践行节约用水用电。提升垃圾分类管理服务水平，优化投放时段管理。鼓励绿色消费激励机制，推动机关事业单位和企业优先采购绿色产品。完善废旧物资循环利用体系，减少过度包装，推广可降解塑料制品。

十六、筑牢安全发展屏障，加快建设更高水平平安浙江

平安浙江是浙江现代化建设的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹高质量发展和高水平安全，构建完善“大平安”工作格局，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升社会治理效能，对风险隐患做到预防在先、发现在早、处置在小，全力护航政治经济安全、社会安定、人民安宁，持续建设平安中国示范区。

（一）推动重点领域高水平安全

坚决守牢政治安全和社会稳定底线。落实国家安全责任制，坚定维护国家政权安全、制度安全。强化意识形态阵地建设和管理，加强国家安全宣传教育。提升保密工作体系对抗能力。大力支持国防和军队现代化建设，深化跨军地工作协同机制，加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，优化人民防空和现代海防建设。深化全民国防教育，加强新时代双拥工作，巩固军政军民团结。提升“智能、无感、动态、和谐”安保模式，推进重大决策社会风险评估法治化。

加强经济安全保障。健全经济风险识别预警机制。加强新兴领域风险研判和处置。提升粮食收购储备能力，完善应急保障网络，优化省际产销合作模式，强化“引粮入浙”通道建设。完善重要民生商品价格调控机制。加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提升极端情况下大宗商品储备保障能力。

筑牢财政金融安全防线。央地协同加强重点领域金融风险防范处置，健全地方金融风险防控“天罗地网”工作体系，坚决防范和打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性系统性

金融风险底线。完善全口径地方债务监测监管机制，严控新增隐性债务，确保地方政府债务规模与经济发展水平相适应。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。稳定房地产市场，因城施策赋予各城市房地产市场调控自主权。

（二）织密织牢公共安全防护网

健全立体化智能化社会治安整体防控体系。落实维护社会稳定责任制。常态化推进扫黑除恶斗争，依法严惩严重暴力、涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢和电信网络诈骗等违法犯罪活动，强化未成年人违法犯罪预防和治理。推进各级综治中心规范化建设迭代升级，擦亮“最多跑一地”品牌。筑牢校园、医院安全防线。强化大型群众性活动、旅游景区等安全监管。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。推进智慧平安社区网络建设。坚持专群结合、群防群治，培育平安类社会组织。

全面加强安全生产。落实安全生产“四方责任”。深化消防、道路交通、涉海涉渔、高层建筑、建筑施工、危化品、工矿、特种设备等领域隐患排查整治。构建安全风险分级管控、监测预警和闭环处置机制，推动安全生产治理模式向事前预防转型。遏制重特大事故，有效防范较大事故，实现生产事故起数、死亡人数同比“双下降”。

防控食品药品安全风险。构建以责任落实为牵引、以风险治理为核心、以分级监管为抓手、以数字追溯为支撑、以社会共治为基础的食品安全现代化治理体系，强化食品安全全链条监管，深化校园食品、网售食品、网络餐饮等重点领域专项治理。健全药品安全风险防控机制，完善全链条药品追溯体系，推进药品医疗器械监管全过程改革。

（三）强化应急管理体系和能力建设

提升防灾减灾救灾能力。健全大安全大应急框架下应急指挥机制，加强基层应急管理体系和能力建设，完善“1618”救援指挥体系。完善基层防汛防台体系，推进无人机、机器人在森林与城市消防等领域应用。优化气象、水文、海洋、地质、森林监测站点布局，加快智慧气象建设。完善地震灾害风险防治体系，推进海域地震监测与构造环境探查，加强城乡地震安全韧性建设。健全立体智慧巡防和航空应急救援体系。完善防灾减灾宣传教育长效机制，加强社会应急力量培育。

完善应急物资储备保障体系。优化物资、装备储备品种，全面推行实物储备、协议储备、云仓储备、产能储备等多元化储备模式。健全应急物资调拨机制，提升应急物资快速投送能力。完善救灾物资储备库布局。

专栏31 安全生产和防灾减灾救灾能力提升行动
1.完善大安全大应急体系
健全联合指挥体系，年均因灾直接经济损失占GDP比重低于0.6%。
2.完善基层应急消防基础设施
谋划推进基层应急体系配套建设项目，提质升级乡镇（街道）应急消防管理站和专职消防队通讯类、救援类等基础设施。
3.提升安全生产风险防范能力
健全安全生产和企业主体责任法规制度，完善行业隐患排查标准，在重点行业、重点城市率先建成风险监测预警体系。提升道路交通安全管理水平。
4.加强气象监测预报预警体系建设
加强气象科技协同创新，提升极端天气监测预报预警能力，实现未来1小时分钟级、公里级强降水预报预警。建设基于气象的省级地球系统数据平台，强化人工影响天气服务能力，推进气象基础设施智慧站提质。建设基层防汛防台应急小单元体系，下沉卫星电话等应急通信资源，推广联勤保障点。
5.优化应急物资储备体系
加强应急物资储备库建设，乡镇级应急物资储备库（点）覆盖率达100%。
6.提升综合防灾能力
加强应急避难场所建设，支持“三高一低”地区提升综合防灾能力。
7.提升应急救援队伍能力
培育新增40支省级专业骨干救援队伍，推动化工园区危险化学品专业救援队伍全覆盖。
8.提升航空应急救援能力
以“1+10+N”航空救援基地为保障支撑，打造空勤救援专业队伍，实现航空救援节点“镇镇通”，全省范围内以80公里为覆盖半径30分钟内到达灾害事故现场。
9.提升应急消防救援能力
建设国家应急救援浙江（金华）中心，建成一批市级综合训练基地和县级综合（专业）训练基地。建设省应急消防装备技术服务中心、特勤支队、消防站，分级建设核与辐射事故处置队伍。
10.提升地震灾害风险防治能力
完善陆海监测站网布局，提升智能化立体监测能力。加强环杭州湾等重点地区陆海地震构造环境探查，强化重大基础设施、地震重点监视防御区灾害隐患排查及风险监测评估。建设防震减灾综合技能实训基地。

（四）完善社会治理体系

推进基层治理体系和治理能力现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度。迭代完善“141”基层治理体系，强化县级社会治理中心（综治中心）牵引枢纽作用，夯实村（社区）党组织领导下的网格“底座”。推广西山社区治理经验，发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进党建引领社区居委会、业委会、物业服务企业三方协同共治，推动城市管理进社区。全面实施乡镇（街道）履职事项清单。健全村（社区）工作事项准入制度。健全“三治融合”基层治理机制，加强平安文化建设，巩固拓展“后陈经验”。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，构建社会组织制度化协商平台。规范和畅通新经济组织、新社会组织、新就业群体参与基层治理的途径。改进各类社会群体服务管理，加强社会工作者队伍建设，健全新时代文明实践志愿服务体系。

提升社会矛盾纠纷预防化解能力。推动人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解、商事调解有机衔接。推进矛盾纠纷预防化解法治化，健全调解优先、诉讼断后机制，深化“共享法庭”“枫桥式人民法庭”“枫桥式检察院”建设。建强基层矛盾调解员队伍。推进信访工作现代化法治化，传承和弘扬“干部下基层开展信访工作”。深化“民呼我为”，强化市民热线服务功能，完善人民建议征集机制。到2030年，纠纷前端化解率达52%。

专栏32 建设更高水平平安浙江提升行动
1.政治安全主动塑造（略）
2.重点领域风险防范化解
完善金融风险防范处置机制，加强网络、数据、人工智能、新能源等新兴领域国家安全能力建设。
3.社会治安整体防控
加强社会治安综合治理，落实层圈查控、单元防控、要素管控机制，持续深化常态化扫黑除恶斗争，推动事后处置向事前预防转型。
4.矛盾纠纷预防化解提质增效
深化领导干部下访接访工作机制，推动问题解决在基层、化解在初始。
5.网络空间依法治理
健全网络安全工作责任制，实施网络生态“瞭望哨”工程，确保信息监测预警准确及时，人民群众在网络空间的安全感明显增强。
6.公共安全闭环防治
加强农村山区交通安全管理，排查水上交通安全风险隐患，依法从严开展“食药环”综合治理，完善覆盖省市县三级的污染天气预警应对体系。
7.法治护航平安建设
坚持平安建设和法治建设一体推进，在法治轨道上深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。
8.社会韧性治理
实施多元化韧性治理，加强韧性治理制度建设，拓展社会力量参与基层治理渠道。
9.数字赋能平安建设
深化数字平安系统建设，健全数据要素分级分类和全周期安全管理机制。迭代建设政法算力网络，打造政法行业大模型。
10.平安文化建设
推动平安文化从“有形覆盖”到“有效浸润”，从“概念传播”向“行为养成”演进。

十七、深化社会主义民主法治建设，加快打造新时代党建高地和清廉建设高地

民主法治是浙江现代化建设的重要保障。坚持以党的自我革命引领社会革命，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加快绘就“循法而改、因法而生、奉法而安、依法而治”的良法善治图景，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

（一）加快打造新时代党建高地

强化党的创新理论凝心铸魂。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，用好浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想教研中心。深化党的创新理论教学改革，实施浙江省干部教育培训好教材建设计划、中共党史党建学一级学科培育计划，推动党的创新理论进教材、进课堂、进头脑。深化推进“一把手”政治能力提升和年轻干部理想信念强化计划，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，推动干部树立和践行正确政绩观。

激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持以实干实绩实效论英雄，大力弘扬“六干”作风，深化组织与干部良性互动，突出经济发展主战场差异化配强领导班子，树立更加鲜明的正向激励用人导向。健全“干中学、学中干”能力提升机制，弘扬求真务实作风，提高干部队伍现代化建设本领。注重严管厚爱结合、激励约束并重，优化综合考核体系，推进领导干部能上能下常态化，持续擦亮干在实处、走在前列、勇立潮头鲜明标识。

着力夯实基层基础。深入践行“执政重在基层、工作倾斜基层、关爱传给基层”重要要求，坚持大抓基层鲜明导向，深入实施“红色根脉强基工程”，增强党组织政治功能和组织功能，探索党建引领社会组织参与基层治理有效机制，推进新兴领域“两个覆盖”提质增效，推动各领域基层党建全面进步、全面过硬。体系化全链条加强党员队伍建设，健全党员教育管理、作用发挥机制。

（二）加快打造新时代清廉建设高地

健全省域全面从严治政体系。全域深化清廉单元建设，巩固完善党委牵头主抓、纪委监委监督推动、部门具体落实、社会共同参与的共建共创共享格局，着力营造风清气正的政治生态，以高水平清廉护航高质量发展。

一体推进正风肃纪反腐。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，推进党政机关厉行节约反对浪费，推进作风建设常态化长效化，健全群众身边不正之风和腐败问题整治长效机制。坚持“三不腐”一体推进，推进风腐同查同治，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，精准查处新型腐败和隐性腐败，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。加强新时代廉洁文化建设。

健全省域监督体系。完善政治监督具体化、精准化、常态化机制，擦亮巡视巡察利剑。加强对权力配置、运行的规范和监督，强化党内监督主导作用，促进各类监督贯通协调。健全数字纪检监察体系，深化公权力大数据监督。加强对“一把手”和领导班子监督，完善重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用决策监督机制。

（三）积极履行全过程人民民主

坚持好完善好人民代表大会制度。健全人大对“一府一委两院”监督机制，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。推动人大监督与纪检监察监督、审计监督、行业部门监督、社会监督等联动。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。更好发挥人民政协作为专门协商机构作用，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，完善政协民主监督机制。深化各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层次制度化发展。

汇聚全社会共识力量。完善大统战工作格局，擦亮“之江同心”思想政治引领品牌，推进网络统战工作，深化“青蓝工程”，加强党外代表人士队伍建设，加快打造新时代多党合作高地，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善铸牢中华民族共同体意识制度机制，系统推进我国宗教中国化、宗教事务治理法治化。深化浙港澳台合作，促进浙台交流。加强新时代侨务工作，更好凝聚侨心侨力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。

（四）建设更高水平法治浙江

提高地方立法质量。完善党委领导、人大主导、政府依

托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，注重“小快灵”“小切口”立法，探索建立立法快速响应机制。健全人大代表分专业参与立法机制，加强立法评估论证，建立重要立法条款争议协调机制，完善法规规章全生命周期闭环管理机制。

全面建设现代法治政府。健全重大行政决策机制，全面落实行政规范性文件备案审查。深化“大综合一体化”行政执法改革，完善行政裁量权基准制度，健全行政执法协调监督工作体系。深化行政复议体制机制改革，推进行政争议预防与实质化解。提升领导干部宪法法律意识和法治思维，加强领导干部依法办事监督检查，完善法治浙江建设综合评价机制。严格落实法治政府建设年度报告向社会公开制度。

建设公正高效权威的社会主义司法制度。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性和说理性。深化司法领域“当事人一件事”集成改革，加强人权执法司法保障。推进庭审实质化改革，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，推动监察执法与刑事司法有效衔接。强化检察监督，加强公益诉讼。完善刑罚执行一体化机制。推进政法工作数字化平台建设，打造数字法治改革标杆省。健全涉外审判机制，完善诉讼、仲裁、调解有机衔接的国际商事海事纠纷多元解决机制，加强海事审判与海上行政执法协调联动。

建设明德守德的法治社会。落实普法责任制，实施公民法治素养提升行动，健全现代公共法律服务体系。完善律师执业权利保障机制，健全法律援助制度，加强新时代基层司法所规范化建设。完善以实践为导向的法学院校教育培养机制，建设德才兼备高素质法治队伍。

专栏33 高水平法治浙江建设提升行动
1.立法质量提升行动
推进科学立法、民主立法、依法立法，深化无人驾驶、低空经济、人工智能、大数据等新兴领域立法前瞻性研究，健全立法审查、公平竞争审查、宏观政策一致性评估等制度衔接机制。
2.公正文明执法行动
深化县域行政执法集成改革，推动跨区域行政执法一体化协同改革，推行涉企执法服务并重模式，涉企“综合查一次”实施率达80%以上。
3.司法效能提升行动
深化审判权和执行权分离改革，完善行政执法和刑事司法信息共享、案情互通、案件移送双向衔接机制，推进行政裁决改革。
4.法治素养提升行动
推进公共法律服务进村社、企业、高校、军营、监所活动，开展优化法治化营商环境专项普法。
5.涉外法治能力提升行动
培育国际一流仲裁机构、律师事务所，健全企业海外投资贸易法治安全链。

十八、强化规划实施保障，全力实现规划目标任务

强化党对规划实施全过程的领导，坚持高站位、实干事、见真功相统一，更好履行政府职责，充分调动全社会积极性主动性创造性，确保各项决策部署落到实处。

（一）加强党对规划的全面领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势，转化为推进规划实施的强大动力和根本保障。加强规划实施的统筹协调和指导推动，聚焦规划任务敢闯敢试，促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力，以实绩实效回应人民群众新要求新期待。

（二）强化省发展规划战略导向作用

健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，为省发展规划实施提供有效支撑。依据本规划同步部署、同步编制、同步实施一批省级重点专项规划、区域规划，创新推进专项规划省市县一体编制实施，切实增强专项规划对本规划实施的支撑。强化国土空间规划基础作用，依据本规划、结合国土空间规划评估结果，动态优化国土空间规划，为本规划确定的重大战略任务、重大项目落地提供空间保障。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量。健全规划衔接协调机制，省级专项规划、设区市发展规划须按程序与省发展规划进行衔接，国民经济和社会发展规划要滚动落实本规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。出台《浙江省发展规划条例》。

（三）推动规划实施政策协同

健全省发展规划与宏观政策协调机制，推动各类政策同向发力，符合省发展规划要求。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，省财政资金优先投向本规划确定的重大战略任务、重大政府投资项目，金融政策要积极支持本规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持好项目跟着规划走、要素跟着好项目走，加快本规划确定的重大项目审核批准，优先保障规划选址、用地用海和资金等需求。

（四）推进重大抓手载体落地见效

全面落实本规划确定的重大工程、重大行动、重大改革、重大项目，细化制定实施计划和工作安排，确保工作项目化、任务清单化、节点时间化。深化实施“十项重大工程”，推进月调度、季分析、年总结，及时协调解决重大问题和重大事项，确保各项目标任务顺利推进。加强省级部门、协同和省市县三级联动，总结推广各地各单位经验做法，形成比学赶超、争先创优的良好氛围。

（五）加强规划组织监督和监督

建立健全规划实施机制，明确各项目标任务分工。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实；对预期性指标和现代化产业体系、扩大内需、民营经济发展、文化强省建设等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。健全规划实施情况年度监测、中期评估、总结评估全过程动态评估机制，根据监测评估情况及及时提出加强和改进规划实施的政策举措。把完善省域监督体系融入规划实施之中，发挥纪检监察机关和审计机关监督作用，规划实施情况依法接受省人民代表大会及其常务委员会的监督。加强规划宣传，公开规划实施情况，自觉接受社会监督。

浙江省国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要是我省乘势而上、接续推进中国式现代化建设的行动纲领。全省人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在中共浙江省委的领导下，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，坚定不移深入践行“八八战略”，踔厉奋发、勇毅前行，为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景而努力奋斗！