

要 闻

浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(上接第五版)

系统清理消费领域不合理限制措施。加强促消费与惠民生政策集成,最大限度释放扩消费稳经济的政策效应。依法保障劳动者休息休假权益,全面落实带薪休假制度,鼓励错峰休假、弹性作息,发展“休假+消费”联动模式。加大职工疗休养活动力度。鼓励中小学春秋假家长与孩子同步休假。推动汽车消费由购买管理向使用管理转变。强化涉宠服务行业规范引导。推行商业外摆“负面清单+备案制”管理,进一步放宽业态限制,增添“烟火味”。

深化“放心消费在浙江”。开展消费品质量提升行动,深入推进“品质浙货、行销天下”,完善“品字标”品牌培育和发展机制,培育“浙江精品”,争创“中国精品”。健全服务消费标准体系,规范生活服务行业定价,完善消费新兴业态标准、法规。健全信用约束、综合治理、消费维权制度,强化数字时代消费者权益保护,打造“放心购物节”公益品牌,综合治理预付式消费和恶意索赔行为,提高放心消费行业参与度,拓宽区域覆盖面。

(三)拓展有效投资空间

保持投资合理增长。深化“一库一办法一平台”管理,实施投资“赛马”激励。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,加强各类政府投资统筹衔接和错位安排,以政府投资有效带动社会投资,形成市场主导的有效投资内生增长机制。探索建立投资于人和投资于物结合的统计体系。

优化投资结构。一体抓好制造业、生产性服务业等拉动性强的产业投资,扩大高技术产业和战略性新兴产业投资,提升产业投资比重。加大促进新质生产力培育投资力度,加强“卡脖子”关键环节突破、产业链供应链韧性提升、新型基础设施等重点领域投资。聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,谋划实施一批“国家所需”和“浙江所能”结合的重大项目。适应人口结构变化和流动趋势,提升民生类政府投资比重,加大城市更新、社会民生投入。

提高政府投资效益。优化政府投资方向,重点投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、公共安全等领域,严禁违规建设楼堂馆所,严禁建设“形象工程”“政绩工程”“面子工程”,对政府投资的会展场馆等项目实行提级论证。严格执行政府投资年度计划,未列入计划的政府投资项目不得实施、不得进入招标投标程序。探索编制全口径政府投资计划,更好统筹政府投资需求和能力。深化政府投资项目可行性研究,避免过度超前和低水平重复建设。深化政府投资咨询论证,完善政府投资决策程序,修订政府核准投资项目目录。

专栏 11 扩大有效投资“千项万亿”工程
坚持以项目看发展论英雄,突出民间投资优先、产业项目优先、科技创新优先,以重大建设项目为抓手,扩大有效投资,优化投资结构、提高投资效益。每年滚动谋划实施1000个以上省重大项目、完成投资1万亿元以上。
1.产业类 重点聚焦先进制造业基地、科技创新强基、数字经济(人工智能)、文化旅游融合等领域,以增量产业项目促进稳投资、优结构。每年产业项目数占比达50%以上。
2.民生类 重点提高民生类政府投资比重,以高水平民生服务促进人力资源开发和人才的全面发展。每年民生项目数占比达10%以上。
3.基础设施类 重点聚焦交通强省、水网安澜提升、清洁能源保供、城镇有机更新、农业农村优先等领域,适度超前谋划实施一批基础设施项目,以基础设施升级提升安全韧性和运营可持续性。

(四)推进重大项目建设

加强重大项目全生命周期管理。谋划盯引一批,健全“自上而下、双向打通”重大项目谋划机制,深化跨区域跨流域跨周期、投资规模大、多年想干而未干成的重大项目前期研究。规范促进招商引资,健全招商引资统筹机制,完善内生招引项目同等政策支持、内生项目要素保障和跨境有序流转等机制。新开工一批,完善政策引领、要素保障等组合拳,深化重大项目建设要素保障机制改革。建设实施一批,深化省领导联系重大项目、“721”分类分层分级协调等机制,加强重大项目督导服务,全力破解项目推进中的难点堵点。投产投运一批,加强政府投资项目竣工验收管理,建立健全重大项目后评价机制。

专栏 12 深化重大项目建设要素保障机制改革
1.深化“项目+财力+风险”重大项目省级统筹机制改革。 2.落实用地、用能、用水、用海、用林地等“一项目一要素服务保障清单”机制改革,推进“空间适配”。 3.推动涉文评、涉国铁等审批改革。 4.深化地方政府专项债“自审自改”试点。 5.深化铁路、高速公路、机场、水利等投融资改革。

建立健全与重大项目推进相适应的投融资模式。迭代“项目+财力+风险”三大机制,探索开展“债贷结合”。加强政府投资基金全省统筹管理,规范基金设立、投向和使用,严控新设基金级政府投资基金,优化基金退出机制,发挥基金耐心资本作用。大力发展多元化股权融资,稳步扩大直接融资规模。依法从严规范政府和社会资本合作,健全合作履约监督机制。加强基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)常态化推荐发行。深化投资项目审批制度改革。拓展省投资项目在线审批监管平台功能,推动智能化改造。

七、深入落实“两个毫不动摇”,充分激发各类经营主体活力

经营主体是浙江现代化建设的中坚力量。坚持和完善社会主义基本经济制度,更好发挥经济体制改革牵引作用,突出“政府造环境、企业造财富”,促进资源配置效率最优化和效益最大化,实现市场有效有价、政府有为有度,增强高质量发展的动力活力。

(一)持续擦亮民营经济和浙商“金名片”

加强民企权益保护。迭代升级促进民营经济高质量发展政策,依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。强化产权执法司法保护,依法依规完善因政策调整等造成企业合法权益受损的补偿救济机制。健全规范涉企执法长效机制,强化违规异地执法和趋利性执法司法监督,健全涉企收费长效监管和防范化解拖欠企业账款机制,建立政府失信责任追究和承担机制。

增强民间投资活力。推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放,健全民营企业参与重大项目建设长效机制,支持民间资本参与投资铁路、核电、水电、海上风电、油气管道、进口液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目,具备条件的项

目民间资本持股比例可在10%以上。拓宽民营企业融资渠道,健全省金融综合服务平台和各级融资信用服务平台功能,完善信用修复机制,促进信贷资源向民间投资合理配置。到2030年,民间投资占固定资产投资比重稳中有升。

推进民企能力建设。深化新时代“两个健康”先行先试,推动民营企业建立中国特色现代企业制度,提升企业基础规范、经营创新、卓越管理能力,培育一批现代化企业管理标杆。推进优质民营企业梯度培育,建设更多世界一流企业,完善中小企业政策精准扶持机制,推动大中小企业协同发展。引导民营企业加强基础性、前瞻性研究,支持有能力的民营企业成立研究院,牵头承担国家技术攻关任务。实施民营跨国公司培育“丝路领航”行动。

专栏 13 民营经济健康发展护航行动
1.公平竞争市场环境优化行动 消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域壁垒,加大民营企业平等参与政府采购支持力度,营商环境便利度保持全国领先,公平竞争环境社会满意率达97%以上。
2.投融资促进行动 力争民营经济增加值占GDP比重达70%。
3.经营主体培育壮大行动 构建省域经营主体发展质量评价体系,完善“大企业帮小店”机制,加大营科企业引才支持力度,支持个体工商户高质量发展,民营高新技术企业数量占全部高新技术企业比重达95%。
4.政府服务有为有效行动 迭代“民营经济32条”,完善涉企问题高效闭环解决机制,涉企问题解决率、企业满意度均保持90%以上。
5.合法权益保护行动 依法打击侵害企业家人身财产安全的违法犯罪行为,健全从轻、减轻、不予处罚事项清单,完善联合执法、检验鉴定结果互认、行政保护与司法保护衔接等机制。推动司法判决执行和破产制度衔接机制,依法有效盘活被查封冻结财产。
6.浙商精神弘扬行动 实施“浙商青蓝接力工程”,加强对民营企业创新发展历程、优质民间投资项目等宣传报道。

(二)增强国有企业核心功能和核心竞争力

做强做优做大做强国有企业和国有资本。深化国资国企改革,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域集中,向前瞻性战略性新兴产业集中,健全国有企业公司治理和市场化运营机制。完善主责主业管理,推动国有资本围绕重点领域开展战略性重组和专业化整合,推动国有企业产业结构优化调整,建立国有企业履行战略使命评价制度。加快建设创新国企,健全国有企业推进原始创新制度安排和科技创新投入机制。深化经营性国有资产集中统一监管,健全国企债务风险监测机制。

推进国企民企高质量协同发展。支持国企民企开展战略性合作,完善产业共建、创新资源共享等合作规则。推动国企与民企等社会资本开展股权合作,支持国企民企牵头组建产业创新策源平台,共同承担重大项目,共建产业生态。推动国企加快培育和开放高价值应用场景,健全场景供需对接匹配方式。

(三)大力弘扬企业家精神

激发企业家干事创业激情。传承发展“四千精神”和新时代浙商精神,引导企业家争当爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的群体典范。发挥老一辈企业家“传帮带”作用,促进浙商事业、责任和文化代际传承。促进年轻一代民营经济人士高素质成长,实施新生代企业家“双传承”计划。促进企业家坚持诚信经营依法合规经营,积极履行社会责任。健全国有企业经营投资尽职免责事项清单机制,激发国有企业经营管理人员改革创新动力。

营造尊商亲商安商社会氛围。深化构建亲清政商关系,优化政商交往正面、负面和负面清单,强化与民营企业常态化交流,帮助企业排忧解难,营造亲不逾矩、清而有为的良好环境。探索建立企业家顾问制度,引导企业家积极参与社会公共事务,支持参加经济社会发展决策咨询。加强优秀企业家社会荣誉褒扬,大力宣传企业家先进事迹,讲好浙商故事。高质量办好世界浙商大会。

(四)打造一流的市场环境和政务服务

维护公平公正的市场秩序。全面落实市场准入负面清单制度,深化省域公平竞争先行先试改革,探索建立跨区域、跨部门公平竞争审查机制,破除地方保护和地方分割。深化招投标领域治理改革,规范地方政府经济促进行为。坚持“全方位诚信、全数据入信、全社会用信”,深化经营主体信用建设综合改革,构建覆盖各类信用主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系,加快建设高水平“信用浙江”。健全一体衔接的流通规划和标准,深化地方标准管理制度改革,高标准联通市场设施,完善公共资源交易平台体系。强化反垄断和不正当竞争执法司法,综合整治“内卷式”竞争。加快推进杭甬要素市场化配置综合改革,推进存量空间提质增效,健全转化高效的技术市场、开放共享的数据市场。

专栏 14 优化营商环境改革(重点聚焦招投标领域治理改革)
1.构建全链条监管体系 强化标后履约管理监督,优化评标定标机制,推行“信用+招投标”,推动招标市场与施工现场有效联动。
2.提升招投标治理能力 稳定运行省统一招投标交易平台,推广远程异地评标,迭代智慧监管监督系统,推动大数据、人工智能深度赋能。
3.破除区域制度壁垒 落实公平竞争招投标领域审查和“七个不准”要求,推进跨区域突出问题整治。
4.推动改革拓展延伸 逐步将政府采购纳入统一平台体系,规范限额以下工程建设项目交易管理。

优化政府治理体系。推进政府职能转变,推动政府运行规范有序、公开透明、便民高效,建设人民满意的现代政府。厘清政府、市场和社会边界,推动政府积极有效矫正市场失灵、维护市场秩序,保持政策连续性、稳定性,提高经济调节能力。推进数字政府2.0建设,加快政府应用整合优化,推动集约运维改革,探索数据资源化价值化路径。纵深推进机关效能建设,深化建设“掌上办事之省”,实施“高效办成一件事”,规范行政审批中介服务,健全企业综合服务中心运行机制,深化“企呼我应”平台建设,做到“有求必应、无事不扰”。

(五)完善地方经济政策体系

加强各类经济政策协同配合。高效实施“8+4”经济政策体系,更好发挥政策引导、保障、支撑作用,将更多财政资金、自

然资源、能源、人才等要素投向科技创新、产业发展、民生保障等领域,打好经济政策组合拳,推动政策兑现“说到做到、直达快享”。完善宏观政策取向一致性评估机制,健全跨部门联审联评机制,统筹政策立改废释,加强新出台政策审核评估,避免政策合成谬误、分解谬误。加强政策省市县贯通、一体推进。

完善地方财税体制。坚持集中力量办大事,完善财力统筹机制,强化重大战略任务和基本民生财力保障。坚持政府过紧日子,深化零基预算改革,加强预算绩效管理。优化财政支出结构,深化省以下财政事权划分改革,健全财政转移支付体系。有效承接中央消费税后移等改革举措,推动地方附加税改革,增加地方自主财力。加强社保基金收入管理,落实社保筹资保障责任。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。

加快建设金融强省。实施金融现代化系统推进工程,构建省域现代金融体系。实施融资畅通工程和“凤凰行动”计划,做实做优科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,探索做好浙江特色的开放金融、海洋金融、民间金融。推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展,支持中小法人银行差异化特色化经营,推动法人保险机构专业化发展,支持法人证券公司打造一流现代投资银行,发展征信等新型机构,积极引入外资金融机构。全面提高金融监管能力。

八、强化陆海联动山海协作,加快形成双城牵引、区域协调发展新格局

区域协调发展是浙江现代化建设的内在要求。坚持全省域生产力布局一盘棋,深入实施区域重大战略,深度融入长三角一体化和长江经济带发展,推动城市发展加快转向品质提升、创新驱动、特色塑造、民生温度、精细智慧、一体融合,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系,促进区域协同发展、联动发展。

(一)大力实施省域区域重大战略

唱好杭甬“双城记”。提升杭甬双核能级,加快机制完善、规划联动、设施互通、产业协同,打造辐射全省的创新策源地和开放主枢纽,实现全国城市排名争先上位。增强杭州原始创新策源能力,推动人工智能创新发展、数字经济全面跃升,加快城东智造走廊建设,打造现代化国际大都市。推动宁波港产港贸港城一体化发展,促进先进制造延链成群、一流强港提能升级,打造现代化滨海大都市。发挥绍兴融杭联甬“金扁担”作用,推进杭州钱塘新区、绍兴滨海新区、宁波前湾新区协同发展。

优化提升两大产业带。深化环杭州湾产业带、沿海产业带分工协作,形成“湾海联动”发展格局。提升环杭州湾综合竞争力,集中布局高端产业、高能级平台、引领性项目,建设具有全球影响力的人工智能、集成电路等产业创新高地,打造全国新质生产力发展高地。推动沿海地区产业链群协同、生态共建,加快温台民营经济高质量发展,育强高端船舶制造、深海空天等全产业链,打造全省海洋经济重要增长极、全国重要绿色能源基地。

统筹建设“三圈一群”。加快杭州都市圈同城化发展,深化杭绍、杭湖、杭嘉一体化,推动毗邻县域公共服务逐步与杭州同质同标,争当全国现代化都市圈建设样板。推动宁波都市圈跨山海跨海跨湾发展,提高甬舟、甬绍、甬台协作水平。提升温州都市圈能级和协调发展水平,做强温州“全省第三极”功能,加强与台州、丽水以及闽北等产业协作,推进浙南区域一体化合作。优化金(义)衢丽城市群生产力布局,增强金华内陆开放枢纽功能,打造浙中高质量发展重要增长极,推动衢丽提升城市能级,强化市域统筹,支持义乌做大做强,促进城市群县域均衡协调发展。

(二)高水平建设现代化人民城市

激发城市创新活力。强化城市创新策源、产业支撑、人才集聚等功能,增强城市发展内生动力。加快构建集特色科创、高端要素、未来产业于一体的创新系统,建设全产业、全领域创新场景。加快盘活城市存量和低效用地,打造创客社区、城市硅谷、科创街区,推动郊区别化、低密度创新园区向社区化、高密度创新城区转变。打造高品质青年创新空间,健全青年群体“居住+创业+社交”一体化服务体系。

提高城市宜居水平。高质量推进城市更新,一体推进好房子、好小区、好社区、好城区建设。统筹开展城镇老旧小区、老旧小区、城中村整治改造,着力解决加装电梯、停车、充电等难题。打造“15分钟便民生活圈”,建设安全健康、设施完善、管理有序的未来社区(完整社区)。提质升级小区管理服务,强化物业企业准入评价和政府监管服务。

改善城市人文生态风貌。加强历史文化名城名镇整体保护和活态传承,加强城市设计保护与活化利用。健全城市风貌管理制度,加强城市设计和重点区域建筑风貌管控。构建高品质城市绿色公共空间,完善社区公园、口袋公园布局,一体建设生态廊道、城市绿道、健康步道。推进海绵城市建设,保护修复城市湿地。加强城市环境保护。

加快城市智慧韧性发展。建强用好“城市大脑”,完善“城市大脑+精细服务”模式。推进城市道路、物流设施等建设和智能化改造,加强公共服务智能终端布局。开展城市体检,推动城市基础设施补短增效,提升地下管网、污水处理、供水供气、垃圾处理等设施。强化城市自然灾害防治,适度超前布设防灾基础设施,推进平急两用公共基础设施建设。

专栏 15 城市更新行动
1.市政基础设施更新 开展城镇供水管网隐患整治和城中村生活污水纳厂治理,推进燃气老旧管道专项治理,实施全省地下管网建设改造项目,完善城市通勤、换乘交通系统。
2.公共空间和公共建筑更新 开展生态修复和城市修补,完善覆盖城乡的绿地系统网络。分段分级推进绿道建设,强化公园绿地复合化利用。推动公共建筑绿色节能改造、多元业态植入。
3.住区更新 推动城镇危房动态清零。加力实施电梯更新。实施全省城市更新建设项目。完成杭州、宁波、温州现有城中村改造。
4.厂区(园区)更新 推进多层标准厂房建设,完善工业厂区(园区)生产性配套设施,建设工业邻里、鼓励工业上楼。盘活利用闲置低效厂区(园区),植入办公、商务商业等功能。
5.商区更新 改造提升商业步行街、商业街区、专业市场、商业综合体等,推动业态更新、交通组织优化、环境品质提升。
6.历史街区更新 推进城市文化生态修复、历史文化名城名镇名村街区和历史建筑保护利用,强化建筑、公共空间、标识系统等与地方文化融合。加强工业遗产保护利用。
7.其他片区更新 推动城市综合新区、城市混合街区、城乡结合片区等功能布局优化、空间高效复合利用、资源统筹配置。

(三)纵深推进海洋强省建设

推进海洋产业创新发展。提升临港化工、高端船舶与海工装备、现代渔业等传统优势产业,壮大海洋清洁能源、海洋新材料、海洋生物医药及生物制品等新兴产业,布局海洋电子信息、深海资源勘探、深海智能装备等未来产业,到2030年,力争海洋生产总值占GDP比重达14%。建设涉海重点实验室,争取落地海洋大科学装置,加快突破海洋产业关键技术,健全海洋科技成果转化体系,推动“空天海”一体智慧化发展,培育海洋科技领军企业。支持杭州争创海洋科技创新策源地。

筑强海洋经济发展平台。做强宁波、舟山海洋经济发展主平台,推进海洋经济发展示范区提质升级。陆海联动推进海岛开发利用,建强海洋产业提质增效倍增平台,布局建设港产城联动发展的滨海空间和海洋产业特色功能岛,探索海底洞库等空间利用,有序推进深远海空间开发,打造深海采矿试验区。

提升海洋现代化治理能力。积极参与联合国海洋十年大科学计划,加强全球海洋科研调查、防灾减灾、蓝色经济合作。推进东海国家气候观测台建设。以蓝色海湾、和美海岛、美丽岸滩建设为抓手,深化海洋生态保护和修复,大力发展海洋碳汇,推广“蓝色循环”模式,加强海洋废弃物高效循环利用。保护修复海洋历史遗迹,打造甬舟世界文化遗产群落。加强海洋风险研判和生态灾害预警处置,强化海洋渔船安全管理,筑牢海上安全和船舶污染防治屏障。

(四)推进山区海岛县高质量发展

增强内生发展动力。完善山区海岛县分类动态调整机制,优化调出县专项政策支持。完善山区海岛县“一县一策”,做强“一县一业”特色主导产业,跨越类的加快实现百亿级产业全覆盖,生态类的提质发展特色生态产业。加快推动景宁、缙云走共富特色之路,加大对省内革命老区、民族地区扶持力度。健全山区海岛县综合评价办法。

深化山海协作工程。打造新型“发展飞地”,推进“双向飞地”建设,综合集成支持政策,完善税收分成等制度,因地制宜引导产业链向山区海岛县延伸落地。加强干部交流互派,推动干部人才资源向山区海岛县倾斜,健全山区海岛县干部激励关爱机制。

(五)深入落实国家区域战略

深度融入长三角一体化发展。全面对接上海“五个中心”建设,共建虹桥国际开放枢纽,纵深推进嘉兴与上海全面接轨发展,支持宁波、绍兴、湖州等发挥比较优势加强与上海协同合作,深化小洋山区域合作开发。推进浙苏、浙皖更深层次合作,谋划建设杭合创新带、苏嘉甬智造走廊、沪湖绿色智造廊道。支持浙皖闽赣、浙南闽北、苏浙皖等省际毗邻地区协同发展,共建沪绍金产业创新带、沪杭衢经济走廊,推动衢州发挥区域联动枢纽作用。共建轨道上的长三角、长三角美丽中国先行区,深化数字长三角建设,提升能源基础设施互济保供能力,共建世界级产业集群。高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区,嘉善县域高质量发展示范点,力争嘉善地区生产总值占示范区生产总值的比重稳步提升。

协同推动长江经济带高质量发展。强化生态环境共保联治,共同推进长江大保护,系统开展水生态保护修复,强化长江口—杭州湾海域生态修复与保护,共建新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区、环太湖世界级湖区。强化联动发展,严格落实长江经济带发展负面清单制度,促进流域合作和布局优化,共建高水平区域绿色制造体系。

高质量统筹推进对口工作。聚焦各民族交往交流交融、产业、文化教育、干部人才交流合作、民生五大领域,擦亮“组团式”教育医疗科技支援、“启明行动”、就业援藏等品牌。落实东西部协作常态化帮扶机制,提升产业协作、消费帮扶、劳务合作、农文旅融合发展水平。深化革命老区重点城市对口合作,推动浙吉共建吉林“一市一平台”、浙浙共建伊犁产业协作园区,助力革命老区、边境地区、三峡库区等振兴发展。

专栏 16 深化区域协调发展重点领域改革
1.完善长三角一体化发展体制机制 协同深化“信用长三角”建设,推进信用数据共享共用,构建跨区域联合激励奖惩机制。推进经营主体登记注册、行政许可、行政处罚、特种设备等基础数据互通共享。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。探索长三角地区同类型高等院校课程互选、学分互认、资源互通。推进医疗机构检查检验结果跨省互认。推进公平竞争联合审查,建立产业质量提升协作联动机制。
2.推进海洋资源要素改革 深化海域立体分层设权。探索建立渔业资源保护补偿机制。探索建立海洋碳汇收储和交易制度。健全重大项目用海需求统筹机制和用海审批协调联动机制。
3.深化山海协作机制改革 完善“发展飞地”建设机制。建立山海协作产业合作项目跟踪督导机制。

九、以“千万工程”为牵引一体推进“强城”“兴村”“融合”,打造城乡一体融合高质量发展的样板

城乡融合发展是浙江现代化建设的重要特征。坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”,深化以县城为重要载体的新型城镇化,推进乡村全面振兴,绘就诗画浙江和美乡村新图景,推动城乡共同繁荣发展。

(一)提升县城和中心镇综合承载能力

因地制宜加强县城建设。分类引导县城提升发展,推动位于都市圈范围内的县城与中心城市同城化发展,具有资源交通优势的县城打造特色功能型县城,人口持续流出的县城加快转型发展,重点生态功能区内的县城坚定不移走绿色发展之路。增强县城产业集聚、创新转化、商贸流通等功能,加快市政设施建设和设施智能化、低碳化改造,逐步推进县城医疗、教育、养老、托育、文化等公共服务提标扩面。

强化中心镇桥梁纽带作用。深化中心镇培育,“一镇一策”打造一批农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇,建设现代化美丽城镇。推动有条件的中心镇建设县城副中心。支持镇区常住人口10万人以上的非县级政府驻地特大镇加快发展,深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。推动强镇带弱镇(乡)、多镇(乡)联合等组团式发展。

(二)高水平推进农业农村现代化

深化高效生态农业强省建设。落实耕地保护和粮食安全责任制,确保粮食和重要农产品稳产保供。培育发展农业新质生产力,深化科技强农、机械强农,开展种源等全产业链创新。深化“百链千亿”行动,推动“土特产富”全链发展,促进农村一二三产深度融合。

(下转第七版)