

## 要闻

## 浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

(上接第一版)

经过五年努力,“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成,我省经济社会发展跃上新台阶。这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,得益于省委省政府坚持“八八战略”一张蓝图绘到底,团结带领全省人民接续奋斗、接力拼搏,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,为我省推进共同富裕先行和中国式现代化省域先行注入笃定之力,推动浙江乘胜势再攀新高。

## (二)发展环境

“十五五”时期我省发展环境面临深刻复杂变化,必须抢抓机遇,积极应变,掌握战略主动。

世界百年变局加速演进。大国博弈更加复杂激烈,国际力量对比深刻调整。世界经济贸易秩序遇到严峻挑战,经济增长动能不足,产业链供应链向本土化区域化集团化演变,金融震荡、地缘冲突等外源性风险易发频发。以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破,引领科学研究院范式变革,深刻改变全球产业竞争格局、创新发展模式和社会治理机制。

国内发展格局和发展模式深刻变化。我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。内需增长空间巨大,全国统一大市场建设提速,宏观政策调节加力显效,国内大循环动能释放,新质生产力加快发展,中国式现代化建设的物质技术基础更加坚实。同时,发展不平衡不充分问题依然突出,农业农村现代化相对滞后,人口发展进入新阶段,少子化老龄化加速,就业和居民增收压力较大,重点领域还有风险隐患。

我省发展条件面临深刻调整。科技创新核心驱动力增强,人工智能引领创新加速突破。碳达峰引领绿色转型,新旧动能加快转换。外贸发展路径发生深刻变化,产业国际合作在限制中突围前行。长三角一体化、长江经济带等国家区域战略融合,都市圈、城市群主体形态凸显,城乡发展进入全面融合期。人口结构变化牵引公共服务适配,现代化治理体系加快重塑。

总的看,“十五五”时期,我省发展战略机遇和风险挑战并存,不确定因素料素增多。外部环境的复杂变动往往是格局重塑、优势再造的重要时机,我省具备民营经济发达、城乡区域协调、文化底蕴深厚、整体生态优越、干部群众实干争先等优势,要坚持底线思维和战略思维,把困难挑战估计得更充分一些,把应对举措和政策储备谋划得更精准一些,坚定信心、保持定力,集中精力办好自己的事,努力在变局中赢得优势和主动,全力促进经济持续稳进向好、社会和谐稳定。

## (三)指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要指示,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,主动融入和服务构建新发展格局,深入践行“八八战略”,坚定扛起经济大省挑大梁的责任担当,紧扣高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命,以高质量发展为首要任务,以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向,以改革创新为根本动力,以满足人民美好生活需要为根本目的,纵深推进全面从严治党,在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上走在前作示范,在推动人的全面发展、全体人民共同富裕上走在前作示范,努力为以中国式现代化全面推进强省建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

## (四)基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展,要严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重大原则。同时着眼于党中央赋予的重大使命,结合浙江实际,把握以下基本要求。

——坚持“八八战略”总纲领总方略。始终突出“八八战略”管全局、管长远、管根本的统领地位,牢牢把握“八八战略”既一以贯之、又与时俱进的实践要求,时时刻刻对标对表习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,一张蓝图绘到底,持续推进“八八战略”走深走实,一步一个脚印把习近平总书记为浙江擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

——坚持以高质量发展为首要任务。以新发展理念引领发展,加快建设创新浙江,因地制宜发展新质生产力,加快构建浙江特色现代化产业体系,更好发挥消费对经济发展的基础性作用和有效投资对优化供给结构的关键性作用,积极主动融入和服务构建新发展格局,深化高水平对外开放,做优增量、盘活存量,增强经济和社会韧性,促进高质量发展和高水平安全良性互动,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向。充分运用“千万工程”理念、方法、机制,聚焦山区海岛县、农村农民等重点难点,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,强化都市圈城市群辐射带动和产业带支撑带动作用,推进以县城为重要载体的新型城镇化,全域建设诗画浙江和美乡村,促进城乡一体融合高质量发展,在推进共同富裕中先行示范。

——坚持以改革创新为根本动力。把牢“守正创新”这一重大原则,整体推进、重点突破,积极推进行动全局的重大改革,鼓励基层、企业大胆探索创新,一体推进重点任务、重点工作、重大改革,深入推进以科技创新为引领的全面创新,让一切创新源泉充分涌流,不断开辟发展新领域新赛道,持续塑造发展新动能新优势。

——坚持以满足人民美好生活需要为根本目的。始终把人民放在心中最高位置,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,用心用情用力解决群众的急难愁盼,促进人民精神生活共同富裕,让发展成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持始终干在实处、走在前列、勇立潮头。以打造新时代党建高地和清廉建设高地为引领,以全面从严治党为根本保障,坚持高站位、实干事、见真功相统一,切实增强“没有走在前列就是风险,就是失职”的争先意识、责任意识,大力弘扬“六干”作风,不断创新打法、探索路径、形成成果,推动各项工作争先、争一流。

## (五)发展目标

通过五年的不懈奋斗,高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展,率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景。到2030年,我省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升,人均地区生产总值接近发达经济体水平,经济大省带动和支柱作用全面增强;城乡区域发展差距、城乡居民收入和实际消费水平差距进一步缩小,人民群众获得感幸福感安全感认同感进一步增强。

——创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破,

说明:〔 〕内为5年累计数。

科创高地、先进制造业基地和人工智能创新发展高地全球竞争力影响力更加凸显。教育强省、科技强省、人才强省、浙江特色现代化产业体系基本建成,支持全面创新的制度体系更加成熟完善,创新体系整体效能显著提升,区域创新能力和制造业高质量发展水平保持全国前列并努力争先进位,人工智能可持续发展、领跑发展格局全面形成,产业结构全面优化,全要素生产率稳步提升,研发投入强度达3.5%以上,全员劳动生产率达30万元/人左右,制造业增加值占GDP比重保持基本稳定,规上工业增加值年均增长5.5%以上,“浙江制造”“浙江服务”品牌进一步打响,产业体系国际竞争力和安全韧性进一步增强。

——深度融合和服务构建新发展格局、高能级开放强省建设实现重大突破,国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位更加彰显。世界一流强港、中欧班列集结中心、长三角航空联运中心的全球辐射能力显著增强,大宗商品资源配置枢纽建设取得明显进展,货物贸易、服务贸易、数字贸易稳定增长、结构优化,服务最优、成本最低、效率最高的开放环境全面形成并持续提升,高能级开放强省基本建成,货物和服务贸易进出口总额占全国份额达12%左右;全面融入服务全国统一大市场建设,实现有效投资合理增长、投资结构更加优化、投资效益持续提高,努力成为引领消费转型升级的高地,内外贸一体化发展格局全面形成,畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能进一步增强。

——高水平文化强省建设实现重大突破,文以铸魂、文以赋能、文以兴业、文以惠民,力量更加充沛。习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心,文化事业文化产业更加繁荣,文化与科技、旅游、体育、民生在更高水平上实现融合发展,全社会创新创造活力更加有效激发,新型文化业态高质量发展,人的文明素养和社会文明程度全面提升,高水平文化强省基本建成,中华文明浙江标识更加鲜亮,文化发展综合实力走在全国前列,更好担负起新时代的文化使命。

——城乡一体融合高质量发展实现重大突破,全体人民共享高品质幸福生活更加可感可及。杭甬双城综合能级和综合辐射带动作用显著提升,山区海岛县内生发展动力更加强劲,县城综合承载能力进一步提升,和美乡村实现省域基本全覆盖;高质量充分就业取得新进展,居民收入增长与GDP增长同步,居民人均可支配收入达9万元左右,劳动报酬提高与劳动生产率提高同步,以中等收入群体为主体的橄榄型结构形成;社会保障制度更加优化更可持续,公共服务更加均衡普惠、共享可及,成为心生向往、情感归属、梦想成真的幸福家园。

——更高水平生态省建设实现重大突破,诗画浙江山清水秀的独特韵味更加动人。生态环境治理能力水平显著提升,产业结构、能源结构、交通运输结构进一步优化,新型能源体系、现代物流体系基本建成,绿色低碳循环发展的经济体系加快建立,2030年前碳达峰目标如期实现,生态环境质量进一步提升,地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度持续改善,优良水体比例持续提升,绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽,更高水平生态省基本建成,继续在美丽中国建设中走在前列。

——治理体系和治理能力现代化实现重大突破,社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明。打造新时代党建高地和清廉建设高地走深走实,党的全面领导巩固加强,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,各领域法治化水平全面提升,“大平安”理念更加深入人心,统筹发展和安全更加有力,新时代“枫桥经验”、“后陈经验”金名片持续擦亮,重点领域风险有效防范化解,社会治理和公共安全治理水平明显提高,建成平安中国示范区,中国特色社会主义社会治理和法治道路优越性在浙江充分彰显。

在此基础上再奋斗五年,到2035年,我省经济实力、科技实力、综合竞争力迈上新的大台阶,人均地区生产总值达到发达经济体水平,人民享有更高品质更加幸福的生活,建成共同富裕示范区,成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口,不断谱写中国式现代化浙江新篇章。

——坚持“八八战略”总纲领总方略。始终突出“八八战略”管全局、管长远、管根本的统领地位,牢牢把握“八八战略”既一以贯之、又与时俱进的实践要求,时时刻刻对标对表习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,一张蓝图绘到底,持续推进“八八战略”走深走实,一步一个脚印把习近平总书记为浙江擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

——坚持以高质量发展为首要任务。以新发展理念引领发展,加快建设创新浙江,因地制宜发展新质生产力,加快构建浙江特色现代化产业体系,更好发挥消费对经济发展的基础性作用和有效投资对优化供给结构的关键性作用,积极主动融入和服务构建新发展格局,深化高水平对外开放,做优增量、盘活存量,增强经济和社会韧性,促进高质量发展和高水平安全良性互动,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持以缩小城乡差距、区域差距、收入差距为主攻方向。充分运用“千万工程”理念、方法、机制,聚焦山区海岛县、农村农民等重点难点,围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,强化都市圈城市群辐射带动和产业带支撑带动作用,推进以县城为重要载体的新型城镇化,全域建设诗画浙江和美乡村,促进城乡一体融合高质量发展,在推进共同富裕中先行示范。

——坚持以改革创新为根本动力。把牢“守正创新”这一重大原则,整体推进、重点突破,积极推进行动全局的重大改革,鼓励基层、企业大胆探索创新,一体推进重点任务、重点工作、重大改革,深入推进以科技创新为引领的全面创新,让一切创新源泉充分涌流,不断开辟发展新领域新赛道,持续塑造发展新动能新优势。

——坚持以满足人民美好生活需要为根本目的。始终把人民放在心中最高位置,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,用心用情用力解决群众的急难愁盼,促进人民精神生活共同富裕,让发展成果更多更公平惠及全省人民。

——坚持始终干在实处、走在前列、勇立潮头。以打造新时代党建高地和清廉建设高地为引领,以全面从严治党为根本保障,坚持高站位、实干事、见真功相统一,切实增强“没有走在前列就是风险,就是失职”的争先意识、责任意识,大力弘扬“六干”作风,不断创新打法、探索路径、形成成果,推动各项工作争先、争一流。

——创新浙江建设、现代化产业体系构建实现重大突破,

说明:〔 〕内为5年累计数。

## 二、增强创新体系整体效能,建设具有全球影响力的科创高地

科技创新是浙江现代化建设的关键支撑。坚持把科技创新摆在更加突出的位置,做深做透教育科技人才一体改革发展、科技创新和产业创新深度融合“两篇大文章”,深入实施

“315”科技创新体系建设工程,培育激励担当、崇尚创新、宽容失败的创新文化,打造各类人才向往的创业天堂和科创高地。

## (一)深化教育科技人才一体改革发展

建立健全教育科技人才贯通体制机制。健全教育强省、科技强省、人才强省一体推进的协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。有序推进人才“企业认定、政府认账”,加强人才市场化社会化评价。深化高层次人才“校(院)企双聘”,完善“科技副总”“产业教授”机制,畅通科研院所、高校、企业人才流动共享通道。建立校企人才共引机制,引进急需紧缺人才。

## 专栏1 教育科技人才体制机制一体改革

- 深化高校分类评价和学科专业调整优化机制改革。
- 推行协同创新组织建设与重大科技专项实施联动机制。
- 建立重大原创性、颠覆性科技项目非常规评审和支持机制。
- 探索建立非共识项目特殊支持通道。
- 探索重大科技基础设施市场化运营机制。
- 建立拔尖创新人才发现、选拔、评估、支持一体化机制。

## 推动高等教育整体性跃升

实施“双一流196”工程和高校基础设施提质工程。支持浙江大学加快迈向世界一流大学前列,支持西湖大学、宁波东方理工大学建设世界一流新型研究型大学,加快筹建钱塘大学(暂名),建成一批高水平应用型大学。加快一流学科建设,建立国家战略需求和科技发展、产业发展需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,建设以登峰学科、优势特色学科为龙头的高水平学科体系。创新专业学位研究生培养模式,建设一批产教融合基地、工程师协同创新中心和研究生联合培养基地。提升教育教学国际化水平,积极开展国际合作和交流访问。

建设强战略科技力量矩阵。加快高能级科创平台提能造峰,推动创建智能计算领域国家实验室,支持优势科研力量创建全国重点实验室、国家技术创新中心、国家制造业创新中心,完善省实验室、省技术创新中心动态调整机制,探索建设工程应用导向的高能级科创平台。建立重大科技基础设施开放共享应用机制。支持杭州、宁波、温州等地联合争取国家战略科技力量布局,推动科创走廊提质增效。

打造高水平创新人才队伍。推进“135”人才强省体系建设。完善顶尖人才引育和支持机制,培养战略科学家、一流科学领军人才和创新团队。深化海外人才来浙便利化改革、外国人才服务保障综合配套改革。建立产业导向的青年科技人才引育机制,健全青年科学家长滚动支持机制,支持在校研究生承担“新苗计划”等应用导向的基础研究项目,实施基础科学拔尖人才培养“101”计划。培育科技型企业。统筹推进卓越工程师、大国工匠、高技能人才培养,高质量建设国家和省级卓越工程师实践基地。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才分类评价体系,完善科技人才分类考核激励机制。加强科学技术普及,大力弘扬科学家精神、工匠精神。到2030年,累计集聚顶尖人才300名、青年科技人才3000名。

## 专栏2 “135”人才强省体系建设工程

- 人工智能人才集聚行动
- 创新人工智能人才引进政策,拓宽人才引进渠道,新引进人工智能顶尖人才50名以上、科技领军人才500名以上、优秀工程技术人才5000名以上。

## 2.拔尖创新人才培养行动

强化拔尖创新人才和重点产业急需紧缺人才发现选拔培养,加强跨学科跨领域复合型人才培养,新培养卓越工程师3500名以上、数字技术工程师1万名以上。

## 3.产才深度融合发展行动

完善人才有组织、体系化流动共享政策,参与流动共享高层次人才达1万名以上。推动高校院所建设技术转移转化机构,创新利益分配机制。引进培育高水平科技服务人才达5万名以上。

## 4.体制机制改革攻坚行动

向人才密集的用人单位开展人才自主评价授权。探索将高价值专利、成果转化等情况作为职称评审重要依据。强化项目、平台、资金、人才一体化配置。支持杭州未来科技城探索教育科技人才一体改革发展、科技创新和产业创新深度融合的区域实现路径。

## 5.创新创业赋能行动

建立健全以人为本的资源配置、考核评价、激励约束机制,推动产业基金与各级人才计划联动,推广投贷联动、以投代拨等支持方式,加强服务资源整合。

## (二)推进科技创新和产业创新深度融合

强化企业创新主体地位。支持企业全面参与技术创新决策、科研组织和成果转化,完善“高校+平台+企业+产业链”结对合作机制,健全“企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价”协同攻关机制。支持龙头企业发挥创新引领作用,建设高能级研发与创新机构,牵头组建创新联合体、产业技术联盟,参与国家、省级重大科技攻关任务。打造“科学家+企业家”创新联合体。强化科创型企业梯度培育,培育科技领军企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军、雄鹰企业、独角兽企业和高新技术企业。实施规上工业企业研发能力提升行动,支持企业产品技术创新、商业模式创新、品牌价值创新、经营管理创新。

## 加强关键核心技术攻关

统筹推进省重大科技计划、省基础研究计划、省重点行业领域科技计划,争取央地协同专项等国家重大科技任务,打造支撑新质生产力发展的标志性原创性成果。支持企业实施产业应用目标明确的重大科技项目,开展前沿导向的探索性基础研究和市场导向的应用性基础研究,加强行业关键共性和基础底层技术攻关,破解一批“卡脖子”关键技术。

健全科技成果转化体系。提升概念验证中心服务和运营能力,推动概念验证中心“315”科技创新领域全覆盖。省市联动建设制造业中试平台,推广“中试+投资+孵化”运营模式,推动中试平台“415X”先进制造业集群全覆盖。探索概念验证中心和中试平台一体化贯通发展。建设高质量孵化器加速器,完善梯度孵化培育体系。培育专业化科技中介服务机构,打造高水平技术经理人队伍。

推动产业平台提质增效。深化开发区整合提升,加快提能升级、进位争先,支持杭州高新区建设世界领先科技园区,支持更多省级开发区升格为国家级开发区。高水平建设“万亩千亿”新产业平台,深化小微企业园提质升级行动。推动产业平台有效盘活存量工业用地、拓展发展空间,提升要素配置效率和土地节约集约利用水平,探索建设产业社区。

## 专栏3 科技创新和产业创新深度融合改革

- 构建企业与研究机构技术需求对接响应机制。
- 深化职务成果赋权、单列管理、司法保护、“先用后转”“先研后股”等全链条全周期成果转化集成改革。
- 健全股权、期权、科技分红、超额利润分享等科技成果转化收益分配机制。
- 探索实施“科技保险+鉴证服务”风险减量服务模式。
- 构建创新成果有效供给和快速高效转化机制。
- 完善高新区建设管理机制。
- 健全企业梯度培育机制。

## (三)营造开放包容的创新生态

完善科技创新投入机制。鼓励企业加大科技创新投入,落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、基础研究投入税收优惠等政策,引导企业建立研发准备金制度。完善政府科技创新投入稳定增长机制,各级政府科技创新投入预算安排原则只增不减。优化政府科技创新投入结构,加大基础研究、应用基础研究、人才引育和科研平台、概念验证中心、中试平台、科技企业孵化器等投入。支持高校、科研机构加大科技投入,实现科创平台有组织科研成果转化全覆盖。

强化科技金融支持。深化杭州、嘉兴国家科创金融改革试验区建设,深入推进国家知识产权金融生态综合试点。加强与国家级基金联动,扩大创业投资类政府投资基金规模。鼓励发展私募股权二级市场基金,鼓励私募投资基金参与上市公司并购重组。多措并举发展耐心资本,完善投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,健全尽职免责机制。健全科技成果转化风险减量机制。

加强知识产权保护与运用。加快知识产权强省建设,深化知识产权综合管理体制改革,健全梯次培育、运用转化、全链保护等机制。完善知识产权产业化机制,实施知识产权“金种子”计划,培育专利密集型产品。深化数据知识产权改革,强化涉外知识产权保护和纠纷应对,加强版权、商业秘密和新领域新业态知识产权保护。

巩固拓展跨区域科技创新合作。加快共建上海(长三角)国际科技创新中心,强化科技战略协同、创新政策衔接、资源要素共享,建强高水平国家实验室体系、高能级科研机构体系,深化科技创新券通用兑付,合力打造世界级科技创新策源地。加强与粤港澳大湾区科技攻关、产业发展、人才引进交流合作。推动国际科技合作载体扩面提质增效,高水平建设中欧人才交流与创新合作中心、中国—中东欧国家创新合作研究中心,支持以研究型大学为主体建立全球科学联盟。深入实施深时数字地球国际大科学计划。

## 专栏4 “315”科技创新体系建设工程

聚焦人工智能、生命健康、新材料新能源三大科创高地,云计算与大数据技术等15大战略领域,加快在以科技创新塑造发展新优势上走在前列。到2030年,基本建成科技强省,力争基础研究经费占全社会研发经费比重达8%。

1.重大科创平台提能造峰行动

打造以国家实验室、全国重点实验室为龙头,省实验室、省技术创新中心和全省重点实验室为主干,科研院所和新型研发机构为支撑,重大科技基础设施等为重要支点的科创平台体系。积极创建国家实验室基地。支持中国科学院宁波材料所、杭州医学研究所建设一流研发机构,支持莫干山地信实验室打造时空信息创新高地。高水平运行超重力离心模拟与实验装置,加快建设超重灵敏极弱磁场和惯性测量装置。

2.关键核心技术攻坚突破行动

深入实施人工智能数据、人形机器人、深空探测、低空经济等重大科技专项,强化前沿科技领域系统布局,全链条推进关键核心技术攻关突破,抢占战略前沿技术制高