

中国经济体制改革研究会原会长彭森谈与改革的不解之缘——坚持实事求是的改革生命线

■ 彭森

改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招。40余年来,一代又一代改革者沿着这条道路栉风沐雨、砥砺前行。我有幸在改革发端之年踏入北大校门,学习经济理论,其后参与国家关于经济体制改革的政策研究、重要文件编写乃至决策近30年。至今仍心系改革、建言献策。回过头来看,中国改革之所以行稳致远,取得了一系列巨大成就,最重要的经验之一就在于坚持实事求是,一切从实际出发,坚持理论联系实际,用实践检验真理。在此,将我个人心得进行总结,以此献给我所热爱的中国改革事业,勉励新时代的改革者。

我出生于辽宁沈阳一个知识分子家庭,小学就养成每天翻阅《参考消息》的习惯,上中学后开始逐步接触亚当·斯密的《国富论》、马克思的《资本论》、凯恩斯的《就业、利息和货币通论》等政治、经济和历史名著。记得有一次我懵懂地问父亲:“什么是所有权?”他讲了一个外国教授给他们上课的故事。当时这位教授把腕上的手表摘下来猛地摔到地上,然后告诉学生:所有权就是对一个物品无条件的占有、支配和处置的权利。那是我第一次学到经济学中的一个基本概念,至今记忆犹新。经历十年“文革”,特别是五年知青插队生活,我亲身感受到了高度集中的计划经济是如何扼杀经济生活的生机和创造力的。这使我对“经济”这一概念的认识,从“节约”转向资源配置的“效率”。

1978年,党的十一届三中全会重新确立解放思想、实事求是的思想路线,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来,实行改革开放的历史性决策。我参加了“文革”后第一次全国统一命题高考,被北京大学经济系政治经济学专业录取。在北大四年,我接受了系统的经济学理论教育,遇到了陈岱孙、胡代光、范家骧、厉以宁等经济学泰斗,他们率先垂范、传道授业,使我受益一生。

我从经济学理论转向现实改革问题研究,是从撰写毕业论文开始的。我的毕业论文选题是“试论中国的农业社会主义思潮”。指导老师赵靖教授对这篇论文非常重视,认为其坚持了理论联系实际、历史研究与现实问题研究相结合的原则,难能可贵。1982年7月,论文答辩顺利通过,同时我荣获第一届“北京大学优秀毕业生”荣誉称号。

家庭教育给予我知识启蒙,社会现实促使我反思计划经济的弊端,而北大求学经历不仅使我掌握了马克思主义政治经济学一般原理,有了思想武器,还学会了从中国实际出发开展学术研究。从此,我与经济理论及实践结下了不解之缘。

实事求是,就是想问题、办事情必须从实际情况出发,从中引出规律性的东西,作为指导实践的方针。以1984年党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》为标志,中国改革进入了第一个高潮期。在我看来,中国的改革没有现成的模式和经验,既不能信奉“东教条”(经典作家的论断和苏东模式),也不能盲目照搬“西教条”(西方经济学理论和自由市场经济模式),必须扎根中国实际进行理论创新与实践创新。

1985年初,我从辽宁正式调到北京,进入国家经济体制改革委员会(以下简称“国家体改委”)工作。此后,我历任国家体改委综合规划和试点司司长、副秘书长、秘书长,国务院体改办副主任,国家发改委副主任,全国人大财经委副主任委员等职,2014年至2025年又任中国经济体制改革研究会会长,始终聚焦经济体制改革,尤其是社会主义市场经济体制的确立和发展开展工作。

我国基本经济制度是中国特色社会主

义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。其中,“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”是最先被确立的基本经济制度。然而,这一制度的提出,却是我国改革开放经历了近20年的实践才总结提炼出来的。生产力决定生产关系,当生产关系变成生产力发展的桎梏时,就需要进行变革,以适应生产力的新发展。而生产资料所有制形式是生产关系诸要素中最基本的、起决定性作用的要素。1981年,党的十一届六中全会第一次明确指出了“我们的社会主义制度还是处于初级的阶段”。在社会主义初级阶段,生产关系特别是所有制关系应该是怎样的?这成为改革研究的一大重点。1984年,《中共中央关于经济体制改革的决定》指出,“全民所有制经济是我国社会主义经济的主导力量”,同时指出,“坚持多种经济形式和经营方式的共同发展”。我从20世纪80年代起就提出在中国建立股份制经济制度的设想,于1985年夏完成了《关于在中国农村建立股份经济制度的思索》一文,论证股份制经济是发展商品经济行之有效的生产组织形式,是中国农村集体经济新的有效实现形式。到了20世纪90年代,我又提出实行股份合作制是放开搞活国有和集体小企业的一种重要形式。1997年5月,国家体改委党组就党的十五大报告中有关加快改革开放问题向中央提出20条建议,我参与了文件起草和审定工作,其中第六条建议专门针对股份合作制。

2019年10月召开的党的十九届四中全会立足新的实践要求与发展大势,进一步把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这一理论创新,标志着中国特色社会主义经济制度更加成熟、更加定型,对于更好发挥社会主义制度优越性、解放和发展社会生产力具有重要的指导意义。

经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。所谓政府和市场的关系,实际上就是在资源配置中,是计划起决定性作用还是市场起决定性作用的问题。在我看来,对这个问题认识的不断演进,也是中国改革目标模式在实践中不断发展变化的最基本特征。改革初期,在不少场合,市场经济仍是理论禁区。1987年4月,我发表《社会主义市场经济体系初探》一文,鲜明提出市场体系(实际上说的是市场经济)不单单是资本主义特有的经济范畴,在社会主义条件下,经济运行离不开市场经济这个基础。1992年初,邓小平同志在南方谈话中一锤定音:“计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。”邓小平同志的精辟论断为我们拨开了思想迷雾,坚定了目标方向。根据中央要求,我们组织课题组撰写了《建立社会主义市场经济体制的基本设想》。该报告对市场经济新体制不再局限于理论阐释和概念设定,而是对新体制的框架结构进行了全面系统的规划设计,不仅为党的十四大作出政治决定提供了理论准备,也为一年后党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提供了政策参考。党的十四大闭幕后,这部报告进一步扩写扩容,曾国祥和我主编,于1992年11月正式出版,书名为《市场经济总构想》。书中明确提出:“市场在实现社会资源配置中起基础性和决定性作用。”1992年11月15日,我发表《关于建立社会主义市场经济的几点思考》一文,文中强调应“以市场机制作为资源配置的主要的、基本的、决定的形式”。

1992年,党的十四大首次明确“要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。2013年,“使市场在资源配置中起决定性作用”被写入《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。经济体制的转轨,即由计划配置资源转向市场配置资源的过程中,对价格体系的改革是带有本质性、标志性的任务,也是风险难度最高的改革任务。改革初期,采取的是以调为主、调放结合的双轨制。但到了20世纪

80年代中后期,双轨制引发了经济生活中信号混乱、市场失序等问题。中央决定加快改革步伐,推动价格向市场价并轨。我在主持开展“建立社会主义市场经济体制的基本设想”课时时,组织同志们对价格形成机制问题进行专题研究。课题组提出了社会主义市场经济条件下,应“建立国家调控市场,市场决定价格,价格引导资源配置的价格形成机制”。把绝大多数竞争性商品和劳务价格放开,由企业根据市场供求变化决定,而政府则用经济手段实行间接调控。此后的价格改革按照调放结合、以放为主、加快并轨的思路推进,到20世纪90年代中期基本完成了1988年价格闯关时设定的改革目标。2013年3月以后,我在担任第十二届全国人大常委会委员、全国人大财经委副主任委员期间,牵头组织了全国人大“十三五”规划纲要编制工作若干重大问题的专题调研,对30多年的价格改革进行了全面评估。我们认为,一般商品和生产资料价格的形成机制已取得决定性胜利,但部分重点领域改革还不到位,在一些垄断行业和重要要素领域中的改革尚未取得突破性进展。要加快改革步伐,完善市场决定价格机制,规范政府定价行为,加强市场价格行为监管和反垄断执法,实现价格治理体系现代化。

如今,我国97.5%的商品和服务价格由市场形成,价格总水平保持相对稳定,极大提升了资源配置效率,为经济社会健康发展提供了强有力支撑。

渐进式改革是中国改革的基本经验。改革初期,由于理论准备不足,又缺乏经验,只能“摸着石头过河”。社会主义市场经济体制目标模式确立后,就必须强调整体规划和顶层设计了。我一直主张加强改革的系统性、整体性和协同性,并且认为在改革的不同时期,要组织以不同改革任务为中心的配套改革。市场经济是法治经济。早在20世纪80年代,我就注意到了经济立法相对滞后,难以适应改革要求的问题。滞后的根源在于人们思维中存在一些定式,认为改革就是要大破,有了经验时再经过总结,上升为法律法规。针对这个问题,我发表文章《经济立法应该走在改革的前面》,指出经济立法不仅是改革的对象或内容,还应该是推动经济改革顺利进行的重要工具和手段。因此,应正确认识和处理改革与立法的关系,肯定经济立法在改革中的超前性。此文在改革战线和法律界引起了很大的反响。从20世纪90年代开始,每次制定改革中的长期规划和年度改革工作要点,我们都会专章提出法治建设的工作任务,推动改革与法治工作相互促进,确保改革在法治轨道上进行。在全国人大工作期间,我还先后主持或参与了《中华人民共和国电子商务法》的制定和《中华人民共和国广告法》《中华人民共和国反不正当竞争法》等法律法规的修改工作。40余年来,社会主义市场经济的法治体系不断完善,为巩固保障市场化改革成果发挥了重要作用。

回顾社会主义市场经济体制从提出、建立到完善的过程,不难发现,解放思想、实事求是始终是推进改革的前提条件。40多年来,每一次改革深化、每一项重大改革方案的出台,都是坚决破除条条框框、思维定式的束缚,正确认识发展阶段,努力研究新情况、新事物、新问题,提出新理念、新思想、新战略的过程。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境。党的十八大以来,国际国内形势发生深刻变化,中国改革进入攻坚期和深水区。以习近平同志为核心的党中央作出“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”的重要论断,以巨大的政治勇气和智慧团结带领全党全国各族人民推进全面深化改革,运用改革办法破解发展难题,为发展增动力、激活力。

对话”中重建青年与故乡的情感联结。二是创新场景营造文化空间。各地积极打造承载乡情记忆又符合青年审美与功能需求的新型公共空间。将闲置的老学校、旧粮仓等改造为乡村会客厅、共享书房、创意工作室等,营造开放、包容、活力的社区氛围。

织密“保障网”吸引青年返乡不能仅靠情怀,更需要一套集成、精准、贯穿“引育用留”全链条的政策保障体系。浙江通过制度化、政策性保障拓宽乡村发展赛道,破解青年成长“天花板效应”。

从搭建乡村振兴创业孵化器、提供“首单补贴”与低息贷款,到发展智慧农业、民宿集群、研学康养等新业态创造多层次就业岗位,再到优化农村职业经理人选聘机制、完善“新农人”职称评定等,打通人才上升通道,系统性构建职业发展生态。比如,浙江推广“1+

全面深化改革是以经济体制改革为重点、为牵引的,那么,进入新时代,经济体制改革的重点是什么?我认为,是要素市场化配置改革。所谓要素市场化配置,是指在市场条件下,根据市场规则、市场价格、市场竞争等方式,对各类生产要素进行配置,以实现效益和效率最大化。

近年来,我在多个会议和论坛上呼吁,将要素市场化配置改革作为当前市场化改革最关键、最基础的任务。这是基于发展实际情况和现实问题提出的。其一,进一步完善和规范要素市场,健全要素价格形成机制,有利于构建高水平社会主义市场经济;其二,使市场在要素资源配置中起决定性作用,有利于进一步理顺政府与市场关系;其三,通过破除地方保护和市场分割,建立统一的要素市场规则和交易体系,能够打破要素跨区域、跨领域流动的卡点堵点,有利于加速构建全国统一大市场、畅通国民经济循环;其四,优化资源要素配置,促进先进生产要素向重点领域、优质高效领域汇聚,有利于加速发展新质生产力,推进高质量发展和中国式现代化。

“十五五”规划建议明确提出,加快完善要素市场化配置体制机制。在我看来,应重点推进以下任务:一是加快构建产权清晰、规则统一、交易规范、监管有效、开放包容的要素市场基础制度体系,建立完善要素产权制度、数据产权分级分类制度等,统一要素市场规则,为要素自由规范流动提高效率、降低成本。二是推进重点要素市场化配置改革,分门别类制定改革目标和任务。在土地要素方面,重点是构建城乡统一的建设用地市场;在劳动力要素方面,重点是坚决突破户籍、所有制等身份差异带来的制度障碍;在资本要素方面,重点是提升金融服务实体经济的能力;在技术要素方面,重点是最大限度减少政府干预,激发经营主体特别是民营企业的创新活力;在数据要素方面,重点是通过积极完善数据要素产权制度,推进确权、定价、流通、交易的标准化、市场化进程。三是深化要素市场化配置综合改革试点,通过先行先试积累经验、逐步推广。2025年9月,国务院已发文部署在北京、江苏、浙江等10地开展综合改革试点。各地不应等待观望,要加快按照中央意见,结合发展需要和实际情况,大胆试、大胆创。

这些年来,虽已远离改革一线,我依然密切关注国家重大改革部署,还时常到浙江等改革开放先行地区调研。从一项项直指深层次、根本性问题的决策部署中,从一次次大胆设想、小心求证的试点探索中,我感受到了顶层设计与基层实践、历史继承与时代创新的同频共振。一句话:将改革进行到底!只有坚定不移地解放思想、实事求是,推进改革,才能推动中国不断向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向迈进。

(本报记者潘如龙、周宇晗采访整理)



彭森,中国经济体制改革研究会原会长,国家发改委原副主任。20世纪80年代初以来,长期在政府部门从事政策研究、宏观经济体制改革与中国经济体制改革总体规划工作。历任国家经济体制改革委员会副司长、司长、副秘书长、秘书长,国务院经济体制改革办公室党组成员、秘书长、副主任,国家发展和改革委员会党组成员、纪检组组长、副主任。十二届全国人大常委会委员、财政经济委员会副主任委员。

实践探索

■ 邵晏中

习近平总书记指出,要把立德树人成效作为检验学校一切工作的根本标准,真正做到以文化人、以德育人,不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养,做到明大德、守公德、严私德。浙江锦绣育才教育集团以立德树人为根本任务,深耕教育领域多年,始终以“让每个孩子都能享受优质教育,让每个孩子都能成人成才”为办学理念,在立德树人实践中构建起“师资为要、学生为本”的双向育人体系,以师资队伍“五项修炼”筑牢育人根基,以学生品德的全面涵养擦亮成长底色。

以专业赋能筑牢育人中坚

教师是立德树人的实施主体,师资队伍的培养直接决定育人成效。浙江锦绣育才教育集团立足办学实际,从治理实践中淬炼出专业发展“五项修炼”,锤炼教师队伍,强化全员育人能力,让每一位教师都成为立德树人的合格实践者。

一是铸魂修炼。立德树人首先要要求教师自身有“德”,这一修炼的核心在于坚定理想信念、涵养教育情怀。集团始终将师德师风建设放在师资队伍建设首位,通过价值共识、标准复制与数据共生,推动多校区、多类型学校融合为真正的学习共同体,对“未来学校如何办”作出主动应答。

二是跨界修炼。校长要成为“领头羊”,在办学治校中坚持立德树人,引领教师队伍建设,推动教育教学改革,营造良好育人环境。集团实践勾勒出校长能力的清晰象限:懂教育,是能走进课堂、诊断教学的专业权威;懂管理,是能搭建平台、赋能团队的组织设计师;懂运营,是能驾驭资源、优化配置的稳健经营者;懂法治,是能守护底线、明晰规则的规则守护者;懂传播,是能讲述故事、塑造品牌的形象代言人。其核心能力,最终体现为“能看清趋势、果断决策、精细核算、突破创新、凝聚人心”的综合行动力。

三是专业修炼。扎实的专业素养是教师开展立德树人工作的基础。集团构建了“分层分类、精准赋能”的教师专业发展体系,聚焦学科核心素养,推动教师将德育元素有机融入学科教学。集团设立“育才名师工作室”,由省级、市级学科带头人牵头,围绕“德育与学科教学深度融合”开展专题研究,开发了一批兼具知识性与思想性的优质教案与课件;实施“青年教师成长计划”,通过“师徒结对”“磨课评课”“教学比武”等形式,帮助青年教师快速掌握德育渗透技巧。

四是仁爱修炼。教育是充满爱的事业,仁爱之心是教师立德树人的核心素养。集团始终倡导“学生为本”的教育理念,通过多项举措培育教师的仁爱之心,普遍推行“全员育人导师制”,定期开展“心理健康教育专题培训”,校长团队25年如一日清晨6:30迎候师生,经年累月,铸就了“坚毅、正气、敬业”的公众认知。

五是创新修炼。新时代的立德树人工作面临着新的形势与挑战,需要教师具备创新意识与创新能力。集团积极推动教师教育改革创新,适应数字化、智能化发展趋势,在创新实践中不断优化育人方法,让立德树人工作焕发新活力。

以全面培育塑造时代新人

立德树人的最终落脚点是培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。浙江锦绣育才教育集团立足学生成长规律,结合办学特色,从价值引领、实践养成、文化浸润等方面入手,引导学生扣好人生第一粒扣子,成长为具有坚定理想信念、高尚道德情操、强烈责任担当的时代新人。

理想信念是人生的“定盘星”,是学生思想品德修养的核心。集团以社会主义核心价值观为引领,将理想信念教育贯穿学生成长全过程,构建了“循序渐进、螺旋上升”的价值引领体系。小学段重点开展“爱祖国、爱家乡、爱集体”教育,通过国旗下讲话、主题班会、绘本阅读等形式,让学生从小树立朴素的爱国情感;中学段侧重“家国情怀、责任担当”教育,结合浙江的红色资源与发展成就,开设“行走的思政课”。通过一系列活动,引导学生树立正确的世界观、人生观、价值观,把个人理想融入国家发展和民族复兴的伟大事业中,坚定“强国有我”的信念与担当。

学生思想品德修养的提升需要良好的成长环境与完善的保障机制。集团构建“全链式教学体系”,以“让学生获得最大程度的包容性发展”为核心,由“基础性、成长性、提升性”三大模块构成一个环环相扣的生态。“基础性”模块提供“教学六步法”“学习六步法”和“四阶段评价法”等标准化工具,夯实教学闭环;“成长性”模块通过家校合作与深度教研指南,推动教师与家长协同成长;“提升性”模块关注教学管理,以质量管理策略,驱动学校走向精细化与品牌化。该课程体系之处在于“一体系多样态”的实践智慧。面对分布在省会、地级市、县城、乡镇的不同学校,体系作为一个“工具箱”,支持各类学校根据自身基础有针对性选用。例如,乡镇学校可重点运用基础性模块“保底提质”,而城市学校则可融合提升性模块攻坚“创新培养”。这种分类适配的机制,为优质教学经验在差异大的教育生态中有效转化,提供可复制的系统路径。该体系更深层的价值在于体现了一种系统的改革思维:打破“头痛医头”的局部修补模式,致力于构建教学各环节联动的生态,并通过“全领域追踪、全要素落实、全流程推进”的策略,最终推动学校文化实现从“外力驱动”到“内生自觉”的深刻转变。总结提出这一转变的规律与方法论,本身便是对教学变革的重要贡献。

(作者为浙江锦绣育才教育集团总校长)

新书推荐

《读懂“十五五”：高质量发展新征程》一书由张军扩、蔡昉、朱克力等权威经济学家领衔,联合多位政策制定者、智库学者与行业专家,聚焦“十五五”时期中国经济发展的核心命题,从宏观形势与经济运行、新质生产力与高质量发展、数智赋能与未来产业、全面深化改革与制度创新、财政金融与政策转型、“反内卷”与区域协调发展、投资于人与民生服务七大维度展开系统分析,全面阐述这一时期的发展理念、指导方针、主要目标和战略布局,揭示了中国经



之中国青年论坛

■ 陈晓莉 朱博

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,推动城乡要素双向流动,激励各类人才下乡服务和创业就业。青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量,也是推进乡村振兴的生力军。多年来,浙江各地通过“服务优化+文化认同+制度护航”构建起青年入乡发展的全周期支持体系,让乡村成为吸引青年干事创业的广阔舞台。

打造“引力场”

一是提供宜居宜业的生活环境。各地积极推进乡村物理空间重塑,从村庄规划优化、农房风貌提升、河道生态治理等多维度发力,显著提升农村人居环境的整洁度、舒适度。与此同时,聚焦数字基础设施提能,统筹推进

网络布局、服务提升、管线序化等重点任务。

目前,浙江农村地区宽带网络接入能力和速率基本达到城市同等水平,为青年开展电商直播带货、远程办公、短视频创作等新兴业态提供了坚实技术底座。

二是提供可触可感的公共服务。各地以系统性供给破解城乡公共服务落差,通过跨区域教共体、医共体建设,持续引入优质师资与诊疗资源。一系列务实举措加速构筑“城乡等值、服务同质”的现代生活圈,使乡村成为青年向往的“诗意栖居地”。

搭建“连心桥”

一是深化乡情归属文化认同。各地创造性转化乡土文化资源,从修缮历史古祠堂、古民居承载集体记忆,到培育“村晚”“村BA”等新民俗塑造公共生活,再到支持青年创客将传统手艺、地方风物转化为文创产品与品牌叙事,在“古今

构筑青年入乡发展“生态圈”