

要闻

“十五五”开局之年第一课

习近平总书记对全面深刻准确把握四中全会精神再部署

“十五五”开局之年，1月20日上午，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。

面对“关键少数”，习近平总书记讲授开年第一课，要求“把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入”。

如何领会和把握全会精神？总书记强调了三个关键词——全面、深刻、准确。

“全面，就是要以全局视野领会全会精神。”

全会审议通过的“十五五”规划建议是未来五年经济社会发展方方面面的总纲领，其本身就体现了党中央的系统思维。我们在领会理解和落实推进时，要系统地看、联系地看，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。

“深刻，就是要知其然又知其所以然。”

“十五五”规划建议是在习近平总书记引领下汇集各方智慧反复推敲、高度凝练形成的。在学习贯彻时必须既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻，避免囫囵吞枣、一知半解，影响落实效果。

“准确，就是要精准把握政策界限和尺度。”

这一要求，与习近平总书记在不久前的中央经济工作会议和中央纪委全会上强调的“因地制宜”密切相关。在贯彻落实党中央重大决策部署时，必须结合工作实际、各地实情，既要不折不扣贯彻落实，又要认真探索贯彻落实的有效方法和途径，做到该为的必须为、能为的努

力为、不该为的决不为。

这三点要求，彼此相连又层层递进，是习近平总书记为广大党员干部提出的学习方法、指明的落实路径，是衡量各部门落实全会精神效果的重要标尺。

秉纲而目自张，执本而末自从。阐明认识论、方法论的同时，习近平总书记还对贯彻落实全会精神划出了工作重点。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升——

“十五五”规划建议部署了“对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”。12项战略任务中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”居于首位。顺序布局的背后，体现的是深远的战略考量。此次重要讲话中，习近平总书记再次强调了这一要点。

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。国际经验表明，产业体系现代化一直是各国现代化的关键。

近年来，我国经济之所以能够顶压前行，关键在于我国建成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系，是拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。

现代化产业体系的骨干是先进制造业。当前，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追步步伐加快。同时，我国制造业总体上大而不强，正处在由大向强转变的重要关口期。

此次，习近平总书记特别提出“要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业”。

过去一年，总书记多次实地考察制造业：1月考察辽宁本钢，提出“老企业同样可以高端化、智能化、绿色化”；5月考察河南洛阳，感慨坚持发展实业“这条路走对了”；7月考察山西阳泉，强调“把握市场需求，加强科技创新”……

此次，习近平总书记提出“坚持智能化、绿色化、融合化方向”“推动科技创新和产业创新深度融合”等举措，对推动我国制造业转型升级的实践路径予以进一步明确。

加快构建新发展格局——

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。

此次重要讲话中，习近平总书记指明我国加快构建新发展格局的条件和优势：人口多、市场大、产业全、发展动能强。

2013至2024年，我国经济保持了年均6.1%的增长，内需对经济增长的平均贡献率达93.1%。“十五五”时期，我们必须坚持扩大内需这个战略基点，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

同时，我们必须看到，全球市场已经是一个你中有我、我中有你的整体。国际环境越是复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

经济发展和社会发展协调并进——

我国素有“藏富于民”“民富国强”的传统。中国式现代化建设进程中，经济繁荣发展、社会全面进步相辅相成、缺一不可。

促进社会发展的重点是改善民生。“十五五”规划建议中强调的“坚持惠民和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”，是贯通改善民生和经济发展两方面工作的关键举措。

习近平总书记明确要求：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”

这要求各地各部门在实际工作中，一方面坚持实事求是，既尽力而为又量力而行，把提高社会保障水平建立在经济和财力可持续增长的基础之上；另一方面，找准改善民生和扩大内需的结合点，在增进民生福祉中培育新的经济增长点。

“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际形势、新一轮科技革命和产业变革等一些关键因素正在发生新变化。这一阶段工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情。

正如习近平总书记所说，“要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性”。

全面深刻准确领会和把握四中全会精神，更好统一思想、凝聚合力，将习近平总书记指明的思路方法和工作重点化作履职尽责的着力点，才能切实把学习成果转化为实干实绩，努力实现“十五五”良好开局。

（新华社北京1月20日电 记者 高蕾）

新华社北京1月20日电 1月20日，中国共产党中央委员会致电祝贺越南共产党第十四次全国代表大会召开。贺电说：

越南共产党是越南人民和越南社会主义事业的坚强领导核心。越共十三大以来，越共中央团结带领越南人民，在推进社会主义建设和革新事业中取得瞩目成就。在错综复杂的国际形势下，越南政治社会稳定，经济快速可持续发展，国际地位日益提升，展现了共产党领导和社会主义制度优势，为地区与世界的和平稳定、发展繁荣作出积极贡献。

越南共产党第十四次全国代表大会是在越南党和人民朝着建党100周年奋斗目标迈进的关键时期召开的一次重要会议。大会将谋划未来5年和今后一个时期越南党和国家事业发展大政方针，开启越南民族发展新纪元，具有深远历史意义。我们相信，这次大会将是一次团结胜利的大会，越南人民将在越南共产党坚强领导下，胜利实现党和国家发展建设各项目标任务。

中国党和政府高度重视发展中越两党两国关系，愿同越方一道，秉持“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”方针和“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”精神，贯彻落实好两党两国最高领导人达成的重要共识，按照“六个更”总体目标推动具有战略意义的中越命运共同体建设不断开花结果，更好造福两国和两国人民，共同为地区稳定发展以及人类和平与进步事业作出重要贡献。

大型专题节目《习近平法治思想系列讲读》即将开播

新华社北京1月20日电 领悟思想伟力，建设法治中国。党的十八大以来，习近平总书记站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略高度，在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，创造性提出一系列新理念新思想新战例，深入解读习近平法治思想的重大意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，生动展现习近平法治思想引领法治中国建设不断开创新局面的生动实践，为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章营造浓厚法治氛围。

节目将于2026年1月21日起，每晚8点档在总台央视综合频道首播，社会与法频道次日晚8点档重播，并在央视新闻、央视频、央视网等新媒体平台同步播出。

何立峰出席世界经济论坛年会并访问瑞士

新华社瑞士达沃斯1月20日电 1月20日，中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰在瑞士达沃斯出席世界经济论坛2026年年会并发表致辞。

何立峰表示，2017年1月，习近平主席在达沃斯论坛发表重要讲话，中国认真落实，坚定支持多边主义和自由贸易。近年来，习近平主席相继提出四大全球倡议，为解决世界面临的共同问题提供了中国方案。何立峰在论坛致辞中提出四点看法：一要坚定支持自由贸易，携手推动普惠包容的经济全球化。二要坚定维护多边主义，推动完善更加公正合理的国际经贸秩序。三要坚持合作共赢，致力共同做大合作蛋糕，合力破解发展难题。

出席论坛年会期间，何立峰共同会见瑞士联邦主席席帕姆兰、副主席卡西斯，转达了习近平主席的亲切问候，表示中方愿同瑞方加强高层交往，深化双边合作。瑞方表示，期待同中方加快自贸协定升级谈判，共同支持多边主义和自由贸易。何立峰还应约分别与美国财长贝森特、英国财政大臣里夫斯举行中美经贸磋商机制和中英经济财金对话机制双方牵头人会谈，就中美、中英经贸领域相关问题交换意见。

两部门联合推出城市更新行动新政

据新华社北京1月20日电 （记者 王立彬）为进一步支持城市更新行动，自然资源部与住房城乡建设部联合发布一系列新政，破解城市更新中的政策堵点。

自然资源部1月20日召开例行新闻发布会，联合住房城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》，推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措，进一步强化规划与土地政策融合。

据自然资源部国土空间规划局局长谢海霞介绍，通知明确在国土空间规划“一张图”基础上，开展城市更新区域详细规划的评估优化路径，既依法给予规划许可，又灵活适应市场，为实施城市更新行动提供规划依据；鼓励各地制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求；对改善社区公共服务设施、提升社区公共空间服务功能等微更新项目，制定规划许可豁免清单。

通过优化了过渡期支持政策，明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的，将原5年不改变用地主体和规划条件的固定过渡期政策，调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。在过渡期届满办理土地有偿使用手续时，新增租赁出让方式予以支持。



1月20日，中国最北省份黑龙江省多地观测到绚丽极光。新华社发(曲玉宝摄)

中共中央致电祝贺越南共产党第十四次全国代表大会召开

坚定制度自信，把政治优势发扬光大

——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

■ 人民日报评论员

每逢重大历史关头，我们党都要用党的创新理论统一全党思想，通过学习来推动党中央战略部署落实。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明制定和实施五年规划是我们的重要政治优势，围绕全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会战略部署作出深入阐述，对着力提高党领导经济社会社会发展能力和水平提出明确要求，强调“要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现‘十五五’良好开局”。

“制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势”。习近平总书记在开班式上以“四个有利于”深刻总结了制定和实施五年规划体现的政治优势，以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”，以5.4%的年均增速继续领跑全球主要经济体。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略部署作出了顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜

信心。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜

信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容；在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。

（载1月21日《人民日报》新华社北京1月20日电）

推动“十五五”开好局起好步

——国家发展改革委谈2026年经济工作

速融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

针对性化解供强需弱矛盾

2025年中央经济工作会议指出，国内供强需弱矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，为以新需求引领新供给、以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能

化、绿色化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资鼓励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配、统一补贴标准，均衡使用资金、打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要推动“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

（新华社北京1月20日电 记者 魏毅 魏玉坤）