

打造更高水平平安浙江法治浙江,代表委员热议——

共富路上,百姓更有安全感

■ 本报记者 钱祎 王逸群 黄彦

在共同富裕的美好图景中,平安是厚重的底色。这抹底色,既护航发展的澎湃动能,也守护民生的稳稳幸福。

浙江从未停下追求“富与安”的脚步——



图片来源:受访者供图



图片来源:受访者供图



图片来源:本报记者 徐文迪 摄



图片来源:本报记者 俞碧寅 摄

“十四五”时期,浙江经济总量连跨台阶,刑事案件、安全事故等指标持续下降,群众安全感连续五年稳居全国前三,走出经济上行和各类案件下行的双曲线。

面对新型犯罪挑战,重拳打击电信网络诈骗,守护人民群众的“钱袋子”;聚焦市场

主体关切,服务保障民营企业高质量发展,打造一流法治化营商环境;为提振发展信心,以“无事不扰,有事必到”理念,让企业对行政执法综合满意度不断提升……浙江用生动实践,印证“抓平安就是抓发展”的深刻内涵。

政府工作报告提出,聚焦统筹发展和安全,打造更高水平平安浙江法治浙江。省两会现场,代表委员热议高质量发展和高水平安全良性互动,将治理效能转化为发展优势,让中国式现代化浙江新篇章的根基更牢、成色更足、画卷更美。

省人大代表、衢州市公安局衢江分局高家派出所教导员方婷婷:

守护好群众的“数字安全”

我每天与人民群众的急难愁盼问题打交道,能清晰地感知数字时代安全风险的变迁。政府工作报告提出,加强新兴领域风险研判和处置。这精准切中当下基层治理的痛点与需求。

数字技术浪潮奔涌向前,网络安全边界不断拓展,在反诈战场上体现得尤为明显。过去一年,全省电诈案件受理数、案损数,实现近三年来最大降幅,治理成效有目共睹。随着浙江出台并

施行全国首部反诈领域地方性法规,“标本兼治”的全民反诈攻坚战有了更坚实的法治保障。

技术迭代也让风险暗流涌动。近年来,全省各地公安机关处理了不少AI换声冒充亲属求助、仿冒官方App诱导转账等新型诈骗警情,隐蔽性强、识别难度大,传统防控模式面临挑战,倒逼我们必须加快防控手段的迭代升级。这种挑战不只在反诈领域,而且已经渗

省人大代表、舟山市南海实验学校长峙小学校区校长周燕娜:

事前预防,织牢公共安全防护网

学校假日小队走进警犬训练基地参观学习,模拟法庭活动融入班队课……把法律知识转化为孩子们可感知、能参与的沉浸式课堂,这是平安建设进校园、进企业、进社区等的创新实践。

政府工作报告提出,完善公共安全体系,推动向事前预防转型,提升本质安全水平。身在基层一线,我亲历了社会安全防护从“事后补救”逐步迈向“前端防范”的深刻变革。

这几年,浙江一系列精准化预防举措接连落地,成效显著:全省11个设区市实现专门学校全覆盖,助力误入歧途的未成年人回归正途;“家校社”协同育人机制持续完善,全方位守护未成年人健康成长……值得关注的是,“完成全省1000所学校周边道路高峰交通拥堵治理”被列入今年十方面民生实事。这些举措,都让安全防护更加贴近日常。

不仅如此,如今的公共安全,还超越传统

省政协委员、浙江君豪律师事务所律师华之芬:

让法治阳光照亮每一个角落

在日常咨询与案件办理中,我接触过不少因缺乏法律指导而引发的家庭教育问题,如家长不了解法律边界的粗暴管教、留守儿童因监护缺失导致辍学、叛逆等。这些案例让我深切体会到,提升治理法治化水平,不仅需要顶层设计的支撑,更需将法治精神渗透到每一个家庭之中。

政府工作报告提出,不断提高各项工作法

治化水平。家庭作为社会的基本单元,是法治建设的深厚土壤。法治不应仅停留在法典条文里,更要化作滋润千家万户的阳光雨露,真正走进百姓日常生活,在实践中落地生根。

近年来,我通过“以案说法”式普法微课、社区公益讲座等形式,用“身边案”解读“纸上法”,努力推动“依法带娃”等理念深入人心。

省政协委员、湖州市副市长金凯:

发挥“流动哨兵”治理生力军作用

城市街巷间,快递员、外卖骑手、网约车司机穿梭不息,他们既是保障城市运转的“毛细血管”,更是基层治理中潜力巨大的“流动哨兵”。这支日益壮大的生力军,凭借流动性强、覆盖面广、响应迅速的职业优势,正为基层治理注入新活力。

政府工作报告提到,提升社会治理效能。新就业群体是共建共治共享的重要力量。浙江是平台经济大省,新就业群体数量庞大、分布广

泛。这些年,不少地方探索“先锋骑手”“平安巡查员”等创新实践,引导他们参与安全隐患排查、社情民意传递、政策宣传普及等,取得初步成效。

然而,当前探索仍存在“点状开花”的局限,尚未形成长效机制,与社会治理现代化要求仍有差距。不少骑手坦言:“我们想为社区出力,但常常不知道该做什么、怎么做。”这种“有心无力、无门可入”的困境,反映出群众参

透到新兴领域的方方面面。从AI生成内容的真伪难辨、数据跨境流动的隐私泄露风险,到算法偏见衍生的伦理争议……这些都对网络安全防控提出更高标准、更严要求,构建全链条、多层次的网络安全防控体系迫在眉睫。

筑牢新兴领域安全防线,既要严防风险蔓延,也要为创新留足空间。我建议,聚焦人工智能等热点领域,进一步完善网络安全标准体系,强化立法保障,让防控有章可循、有规可依。我也相信,只要精准发力、久久为功,让新技术在安全轨道上健康发展,就能持续赋能社会治理现代化,服务地方高质量发展,守护好群众的数字安全与幸福生活。

意义上的治安防控,不断向心理健康、网络空间、情感支持等领域延伸。但在转型过程中,仍存在一些亟待破解的难题,如安全责任边界不清晰、基层支撑保障能力不足、部分群众法律意识薄弱等,影响着治理效能整体提升。

我建议,加强法规政策宣传引导,推动公众从“被动守法”转向“主动参与”,培育全民共建共治共享的安全文化。同时,优化公共安全制度设计,进一步厘清各方职责边界,整合资源力量,凝聚社会治理合力。

期待在社会各界共同努力下,事前预防理念能深植人心,构建起覆盖全人群、全领域、全周期的公共安全屏障,有效防范和化解各类风险隐患,让群众在奔富路上更有安全感。

但仅靠个体努力和道德倡导远远不够,还需系统性制度安排和社会协同支持。

在推进法治浙江建设过程中,应聚焦关键环节与重点群体精准施策、全面覆盖。例如,在婚姻登记、孕产保健等环节嵌入家庭教育法治指导;针对涉案未成年人、留守儿童等特殊家庭,健全强制性家庭教育评估与指导介入机制,以法治手段弥补家庭功能短板。

当每一个家庭都沐浴在法治阳光下,群众对法治的认同感、获得感将不断增强。这不仅实现公平正义的内在要求,也为改革、发展和稳定筑牢了社会根基。

与基层治理路径不清晰、角色定位不明确、激励机制不健全等问题。

今年省两会,我带来有关提案,建议构建“制度有保障、能力有支撑、参与有效率、权益有落实”的完整体系,通过搭建规范化参与路径,将新就业群体纳入基层治理体系,明确其“流动网格员”等角色职责,并针对他们的工作特点,打造线上培训课程,让应急处突、政策宣传等技能培训随时随地可学。

他们的奉献与价值也应被看见、被尊重,要创新“社会治理积分”激励机制,与公共服务、职业发展等挂钩,评选“最美治理小哥”等先进典型,让群众参与基层治理“付出有回报、成长有通道”。

高端访谈



专家简介:

何艳玲,中国人民大学吴玉章讲席教授、二级教授,博士生导师,教育部长江学者特聘教授。主要研究方向包括城市与地方治理、社会治理、行政体制改革等。

浙江省政府工作报告提出,“着力促进高质量发展和高水平安全良性互动”,其中包括“加强和创新社会治理”。浙江省“十五五”规划建议将“治理体系和治理能力现代化实现重大突破,社会充满活力、安定有序的标识更加鲜明”列为“十五五”时期经济社会发展主要目标之一。如何加强和创新社会治理,为发展创造更加稳定的环境?本报记者专访了中国人民大学吴玉章讲席教授、二级教授何艳玲。

把社会治理作为实现安全的重要抓手

记者:如何理解社会治理对于统筹发展与安全的重要性?

何艳玲:社会稳定是国家安全的重要组成部分,高水平社会治理是实现社会稳定的重要抓手。

在我看来,社会稳定主要体现在三个方面:一是权益保护,只有合法权益得到保障,公民才会有安全感;二是纠纷化解,当不同群体权益发生冲突时,需要有强有力的手段进行调解;三是秩序维护,人们遵循共同的准则和规范,能提升社会的整体稳定性。在安全的实现上,法律法规和政府公共服务能起到相当大的作用,但也有政府职能没法涵盖的领域。社会治理能够通过多元主体、多种机制和多种渠道,与公共服务互为补充。例如,各类社会组织可以满足民众对更有尊严、更加美好生活的追求;新时代“枫桥经验”等基层治理创新,以一种非诉的、内生的方式将矛盾化解在基层;基层党组织、社会团体、行业协会等通过各种方式进行自我约束,民众也在参与治理的过程中更好地理解政府行为的逻辑。社会治理充当了政府和民众沟通的桥梁,既激发了民众的积极性,又促进了共识的形成,有利于建设既充满活力又安定有序的社会。

促进发展和治理的良性互动

记者:“十四五”时期,平安浙江法治浙江建设迈上更高水平,浙江成为群众最具安全感的省份之一。在您看来,浙江平安建设最突出的经验是什么?

何艳玲:浙江将经济社会发展与治理有效地结合了起来。其一,浙江经济发达、市场主体活跃,通过高质量发展,让每个人都能找到奋斗目标和发展机会,为平安提供了保障。其二,浙江的治理体系是不断迭代的,会根据发展中的新问题创新治理方式。而且许多地方都有自己的特色,形成了你追我赶的氛围。其三,数字技术显著强化了治理的精细度,推动形成从事前预防、事中化解到事后稳控的治理闭环。其四,法治浙江建设助力提升了社会治理现代化水平。在我看来,法治的意义在于保护,而非约束。浙江的许多地方性法规开全国之先河,如《浙江省民营企业发展促进条例》,以法律形式呵护民营经济健康发展、高质量发展。

提升治理效能赋能平安浙江建设

记者:浙江省政府工作报告提出,“聚焦统筹发展和安全,打造更高水平平安浙江法治浙江”,要求“提升社会治理效能”。请您谈谈,浙江如何提升治理效能,赋能更高水平平安浙江建设?

何艳玲:第一,聚焦基层末端,畅通基层治理“最后一公里”。基层的治理站点,比如党群服务中心、矛盾调解中心等,是民生的“监测站”、民情的“晴雨表”。要把它们作为平安建设的“细胞”,对辖区内人员变动和异常情况,做到及时发现、有效处理。同时,还要打通各基层站点,实现重点信息共享,做到互通有无、高效协作。

第二,利用大数据技术,优化治理方式。12345等面向大众的服务平台沉淀了大量数据,数据是有表征的,能为治理提供决策参考。这些年,我提出构建以人民需求为核心的算法,本质上是探讨如何挖掘大数据价值,精准响应,有效满足人民需求。浙江可以率先探索以“智治”实现“善治”。

第三,坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进群众共建共治共享。提升社会治理效能,必须依靠人民、发动人民。要强化基层党组织功能,推进党支部覆盖农村、社区、企业、学校、新业态等,发挥战斗堡垒作用,组织群众有序参与社会治理和民主协商;强化源头治理,通过健全重大决策风险评估机制,争取“小矛盾于未萌”,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”;强化群众主人翁意识,通过挖掘共同利益诉求、建设人民调解员队伍等,引导更多居民走出家门、建立连接、互帮互助。

万马奔腾浩荡荡荡,之江图景日新月异。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,展现“总书记有号令、党中央有部署、浙江见行动见实效”的政治自觉,扛起“经济大省挑大梁”的责任担当,拿出“干在实处、走在前列、勇立潮头”的奋进姿态,全省上下一心往一处想、劲往一处使,奋力干出开局之年的新进展新成效,努力为全国大局多作贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立105周年!

本报记者 周宇略

建设既充满活力又安定有序的社会

——访中国人民大学吴玉章讲席教授、二级教授何艳玲

建议提案点击

省人大代表,浙江天册律师事务所权益合伙人、一级律师郭芳——

加快培养优秀涉外法治人才

■ 本报记者 王逸群

“涉外法治人才是筑牢对外开放法治屏障的核心支撑,是国际规则的‘翻译官’、海外利益的‘守护者’。”深耕涉外和商业业务17年,省人大代表,浙江天册律师事务所权益合伙人、一级律师郭芳长期关注涉外法治人才队伍建设。

政府工作报告提出,扩大高水平对外开放。浙江作为外向型经济大省、“一带一路”重要枢纽,年进出口规模达5万亿元,拥有超10万家民营外贸企业和遍布180多个国家及地区的超200万浙商。这几年,郭芳代表带领团队完成代理跨境诉讼等事务,有力维护了浙江投资者的合法权益。

当前,浙江已构建了基础的涉外法治人才体系。不过,郭芳代表在调研中发现,人才供给与开放发展的需求仍存在“量不足、质不优、结构失衡”的三重挑战。“比如能独立处置国际仲裁等复杂业务的专业人才偏

少,县域律所内能熟练审阅英文法律文书的骨干缺乏。”她说,多数人才擅长传统涉外诉讼,而对数字贸易等新兴领域不够精通,兼具“国内法+国际法”知识结构、“实战化+国际化”实务能力、“法律+经济+科技”跨学科视野的三维复合型人才更是短缺,“需要厚植土壤,加快培养优秀涉外法治人才”。

如何系统提升我省涉外法治人才培养质效?郭芳代表建议,构建实战导向的培养体系,“通过建设实战培养基地、推动高校课程国际化与交叉学科课程常态化、组织法学学子到涉外审判庭及国际仲裁机构实地实训等举措,强化人才实践能力”。

此外,郭芳代表还建议,聚焦前沿产业,推动“产业+法律”深度融合,支持高校与头部企业、研发机构共建法治实验室,开发前沿特色课程;实施“订单式”精英培养计划,联合重点企业与国内外顶尖法学院合作,定制化培养懂产业、通国际、精法律的尖端人才,以高素质法治人才为涉外法治建设提供坚实支撑。

■ 本报记者 李灿

县域治理是省域治理的基石,县域法治建设是法治浙江建设的重要支撑。当前,我省县域法治建设已从“全覆盖”向“提质效”转型,省政协委员,浙江师范大学法学院院长、龙港市副市长(挂职)吴卡在履职中注意到,区域失衡、协同不足等短板依然存在。为此,他一直在思考,如何立足全局战略,精准破解县域法治瓶颈,推动法治优势转化为治理效能,为打造更高水平平安浙江法治浙江贡献县域力量。

“部分偏远乡镇审员专业资质达标率不足60%,低于全省74.8%的平均水平。”吴卡委员在调研中发现,山区、海岛县与经济发达县域法治建设差距明显。同时,县乡两级审查协同不足,激励保障与容错免责机制不完善,精准服务供给欠缺等现象,也是制约县域法治建设的不利因素。

吴卡委员认为,构建全域均衡发展体系,首先要夯实基层法治根基。如实施法治资源

下沉工程,建立发达县域与薄弱县域结对帮扶机制,派驻“首席法治顾问”开展年度不少于4次驻点服务。

“针对山区县、海岛县、产业强县、龙港式改革试点县域等,还应建立差异化推进机制,制定个性化指标体系。”他提到,政府工作报告指出,做好重点领域、新兴领域立法工作。目前,县域对农村电商、海岛民宿等新业态法律指引不足,需要更精准的法律赋能。

此外,还要依托省一体化公共数据平台,打通部门数据壁垒。吴卡委员建议,通过构建行政行为全生命周期法治监管数据库,实现风险预警、流程监控全数字化,以及拓展AI智能审查功能,研发村级合同、行政协议等高频事项专项模块,为建立全省统一案例库提供精准参考。

实施队伍强基工程也是重中之重。吴卡委员提出,可以通过乡镇法官审“专职化配备”、建立省级实训基地、强化激励保障等举措,强化专业人才支撑,提升新兴领域法律应对能力,切实筑牢基层依法治理“防火墙”。

(紧接第一版)认真落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神特别是“4+1”重要要求,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,按照省委“132”总体工作部署,一体推进重点任务、重点工作、重大改革,确保“十五五”近好第一步、展现新气象,为取得“决定性进展”率先呈现“生动图景”提供有力支撑。

开好局起好步,坚定信心乘势而上。心有所信,方能行远;把握大势,赢得主动。在“十五五”开局的关键时刻,坚定信

心、乘势而上,是驾驭变局、开拓新局的必然选择,也体现着将宏伟蓝图化为壮丽实景的勇气担当。信心和底气,最来自于习近平总书记的领航掌舵和党中央的坚强领导,来自于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,来自于“八八战略”蕴含的真理力量和实践伟力,来自于我省经济和浙商韧性强、活力足,来自于“十四五”我省经济转型升级和“稳拓调优”打下的坚实基础,也来自于风清气正的良好政治生态与干事创业的浓厚氛围。

开好局起好步,聚焦“落实”突出实干。今天的浙江,站在新一轮改革发展的关口,一以贯之抓落实,才能干好实事、干成大事。不但是要以“钉钉子”精神锲而不舍、久久为功,也要牢固树立“没有走在前列就是风险、就是失职”的争先意识、责任意识。要用好经过实践检验、完全符合中央精神、契合浙江实际的思路、理念、打法,“锚定五年、谋准三年、扎实干好每一年”,确保一抓到底、抓出成效。重点围绕“六个重大突破”,紧扣“八

个聚焦聚力”,大力弘扬“六干”作风,用进度说话,用数据说话、用项目说话,用结果说话,把省委部署转化为一个个项目、一项项举措、一件件实事。

开好局起好步,充分彰显制度优势。人民代表大会制度是我国根本政治制度。人民代表大会制度根植人民、立足时代,具有强大生命力和显著优越性。推动取得“决定性进展”、率先呈现“生动图景”,各级人大和人大代表大有可为。要全面落实党对人大工作的领

导,自觉把人大工作放到推进中国式现代化中思考定位、谋划推进,紧扣法治浙江建设20年等重要时间节点打造标志性成果。以良法促进发展、保障善治,立法工作突出高质量、“小切口”和特色管用。坚持正确监督和有效监督,加强对重点任务、重点工作、重大改革等的监督检查,争取“小矛盾于未萌”,实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”;强化群众主人翁意识,通过挖掘共同利益诉求、建设人民调解员队伍等,引导更多居民走出家门、建立连接、互帮互助。

万马奔腾浩荡荡荡,之江图景日新月异。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,展现“总书记有号令、党中央有部署、浙江见行动见实效”的政治自觉,扛起“经济大省挑大梁”的责任担当,拿出“干在实处、走在前列、勇立潮头”的奋进姿态,全省上下一心往一处想、劲往一处使,奋力干出开局之年的新进展新成效,努力为全国大局多作贡献,以优异成绩庆祝中国共产党成立105周年!