

# 聚焦共同富裕先行示范,代表委员热议—— 谱写城乡一体融合发展新篇章

■ 本报记者 施力维 郑亚丽 宋彬彬 叶锦霞

高质量发展建设共同富裕示范区,是浙江肩负的核心任务。回望“十四五”,浙江全体居民人均可支配收入突破7万元,城乡收入倍差缩小至1.81左右,常住人口城镇化率达76%左右,人均预期寿命提升至

82.5岁。

省两会上,代表委员谈起的一件件民生实事,让共同富裕变得更生动具象、可感可及——在海盐,多个居民小区完成核能供热改造,24小时暖气热水供应到家;在慈溪,合作社产销一体化经营,一棵雪菜附加值增9倍;在景宁,群众迁居县城享受教育医疗,

家门口稳定就业……

共同富裕从蓝图走进现实,靠的是脚踏实地、久久为功。政府工作报告指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是我省高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。在代表委员们看来,共同富裕先行

示范,关键要在城乡一体融合高质量发展、持续缩小“三大差距”上进一步攻坚突破。重点要围绕“富民”统筹做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,把促进农民增收作为关键来抓,持续深化“扩中提低”改革,全链发展“土特产富”,高质量推动基本公共服务一体化。

省人大代表、海盐县委书记顾秋莉:

## 改革为钥,让资源要素“双向奔赴”

缩小城乡差距,是共同富裕的题中之义。县域作为城乡一体融合高质量发展的重要单元,也是改革的主战场。

海盐是我省基本公共服务均等化改革唯一试点县。“十四五”期间,海盐推进城乡基础设施均衡化,累计投入186.7亿元,激活乡村的交通末梢。以基本公共服务均等化为切口,开展全国首批、省内唯一的国家级基本公共服务标准化综合试点,推动优质教育、文化、医疗等服务下沉农村。

实现城乡一体融合高质量发展,还有一些

堵点和卡点。政府工作报告指出,深化城乡融合体制机制改革,促进“人地钱”等核心要素双向流动。我认为关键是要持续深化改革,让资源要素实现优化配置。

特别是在守住政策底线基础上,要促进“地”的高效配置。厘清农村土地所有权、承包权、经营权三者间关系,激活土地的价值,吸引更多人才、技术、资本等进入乡村,提升乡村的造血能力。比如,通过开展全域土地综合整治,通过农户集中居住、农田连片耕作,破解农村土地利用粗放问题。让原本分散的宅基地

化零为整,转化为产业发展的土地要素供给;形成的大片农田,则可为农业大规模机械化作业奠定基础。此外,聚焦“多田套合”农用地布局优化,推进高标准农田建设,助力特色产业项目开发。

一系列的乡村集成改革也要紧紧跟上,海盐将致力于在健全土地流转准入和退出机制、金融支农体制探索、和美乡村运营等试点任务上取得突破,通过促进“地”的高效配置,来加强“人”的自由流动、“钱”的有力保障,让城乡资源要素“双向奔赴”。

省人大代表、慈溪市宝绿蔬菜专业合作社理事长沈忠宝:

## “土特产富”,要借鉴工业思维推动

政府工作报告在2026年重点工作中提到,“土特产富”全产业链总产值达到3500亿元。我从事农业30多年,“土特产富”这个提法讲到了农民心坎上。说一千、道一万,发展农业就是要让农民富起来。

过去,大家目光集中在土特产本身,缺乏产业链的思维,农产品附加值低。事实上,农业产业链各环节增值了,农民就能稳定增收。去年,我们合作社向产业链后端延伸,开发腌制菜、脱水蔬菜等产品,让雪菜、芥菜等附加值

提升9倍,这也印证了产业链延伸的巨大潜力。

但延伸产业链,资金投入大、涉及环节多,初期仅靠农民或者合作社单打独斗很难实现,需要政策支持以及各界参与。

我认为,要借鉴工业思维发展农业,加大农产品深加工技改扶持力度,做强产业链。现在一些农产品深加工企业,规模较小,设备老旧,难以满足当下需求。建议设立专项技改补贴,支持这些企业更新或引进自动化生产线。

面向消费端,要建立集约化的仓储、加工平台。现在一些合作社的蔬菜、瓜果等品质很好,但储存难度很大。针对共性难题,可以规划布局区域性蔬菜加工产业园,配套建设共享冷库、冷链物流中心,降低中小经营主体成本。

农产品要卖出好价,品牌很关键。现在各地已有一些区域公共品牌,比如“阿拉宁波”等,要推动区域公共品牌与企业品牌更好联动配合,统一设计包装、统一质量标准、统一营销推广,增强市场竞争力。

省政协委员、景宁县民政局局长雷洁畅:

## 跨山统筹,公共服务“一个都不能少”

我们常说,公共服务“一个都不能少”。我长期在山区县景宁工作,深知实现起来还面临不少难题。同样的公共服务,在山区可能因人口分散、交通不便,成本翻倍但覆盖面和受益群体却有限。比如养老问题,山区老年人居住分散,市场力量不愿进入,导致服务供需不对等、内容单一。

政府工作报告提出,要“创新基本公共服务供给方式”。我认为,破题的关键在于对资源的系统集成与统筹。当前,景宁正试图通过

改革创新,用跨山统筹将有限的公共服务资源“化零为整”,扩大服务覆盖面和精准度。

政策统筹很关键。在公共服务领域,民政、医疗等部门都有好政策,但群众往往需要多头跑,才能享受政策红利。建议将相关政策整合,推进“群众少跑、干部代跑”甚至“群众不跑”的模式将政策送达。

面对人口外流导致山区一些公共服务资源闲置,这些资源可盘活利用。我们正尝试将闲置校舍改造为乡镇居家养老服务枢纽平

台。学校通常位于中心区域,改造后能优化服务半径,实现存量资产的活化利用。

同时,人力资源配置也要优化。这些年,山区农村学校撤并后,出现了富余的教师资源。这些人力资源能否转向公共服务其他领域,这是一个亟待探讨的课题。

共同富裕,是全体人民的共同富裕。当下,山区县资源条件有限,唯有通过精准整合、协同推进,才能真正打通“最后一公里”,托举起群众安心而温暖的日常。

省政协委员、省新联会副会长徐珺婷:

## 乡村运营,打通美丽经济转化关键一环

促进共同富裕,短板在农村,潜力也在农村。

政府工作报告指出,深入推进乡村片区组团发展,壮大新型农村集体经济。这些年,我在调研中了解到,浙江通过探索乡村运营,推进片区组团发展,形成了自主运营、委托运营等特色模式。

但对标共同富裕的高要求,当前,乡村运

营还面临产业协同水平不足、人才支撑体系薄弱、利益联结机制松散等问题。

我认为,先要破解“千村一面”的同质化运营难题。各村要根据各自禀赋,编制差异化运营规划。一些禀赋相似的村庄,可以组建区域性运营公司,以市场化方式整合片区资源、统筹产业运营,从而实现品牌共塑、市场共建、资源联动。在乡村运营中,要优化乡村职业经理

人培育工程,多途径构建人才矩阵。

乡村运营,最终要惠及全体村民,特别要逐步完善联农带农利益机制。比如,可以出台乡村运营收益分配指导意见,明确村集体、运营主体、农户分配比例及动态调整机制。探索“资源入股+保底分红+效益分成”“订单收购+价格保护”等紧密型联结模式,确保运营的大部分收益用于村集体增收,让村民真正受益。

### 建议提案点击

#### 省人大代表、龙港市信实庄稼医院植保员余冬冬—— 让农创客的青春,在田野里开花结果

■ 本报记者 周琳宇

如何让有知识、有活力的年轻人留在乡村、干在乡村,是激活乡村发展内生动力的重要课题。省人大代表、龙港市信实庄稼医院植保员余冬冬是一名90后,却已经扎根乡村工作14个年头。这次她带来的建议,就是希望进一步加大政策激励,让农创客群体在乡村发展有盼头、挑大梁。

浙江作为“千万工程”的发源地和探索实践地,一直非常注重农业创新和农村创业人才的引育。在这一背景下,农创客应运而生。这一群体年轻轻、学历高、富有创新力,带着新理念、新知识、新技术扎根乡村,为乡村发展注入新业态、新模式、新活力。

从园艺专业毕业后,余冬冬代表回到家乡开始与农作物打交道。彼时农户们在种植中遇到困难,大多依靠老农人经验,难以找到专业机构咨询。她和当地新农人团队发现这一问题后,组建为植物看病的“庄稼医院”,提供从选种、育苗到种植的全程服务。初次接

触这一新鲜事物,还曾闹过笑话。“农户来‘问诊’,伸手就让我们把脉。”余冬冬代表说,这些年“庄稼医院”不断招引培养具有专业能力的青年,规模从最初的1家发展成如今的13家,服务农户上万人。

然而,乡村引育新农人仍旧面临现实困境。余冬冬代表所在的“庄稼医院”,累计招引青年百余人,但能长期留任的仅30余人。薪资待遇、发展空间与社会认同感等难以达到预期,影响了扎根乡村的决心。

“农创客是乡村振兴的重要一环。”余冬冬代表认为,现在对本地“内生型”农创客的激励不足,对外部“引入型”人才的吸引力也不够,需要建立系统性的政策支持。她建议,一方面,省、市、县三级联动建立针对新农人的专项扶持政策,对不同地区、不同类型的农创客制定差异化扶持政策,提升人才引育政策的精准度和力度;另一方面,实施区域公共品牌与个体品牌的双轮驱动策略,支持农创客IP打造,给予农创客项目更多支持,助力其与乡村新业态深度融合,吸引更多人才奔赴乡村。

#### 省政协委员、省社科院社会学研究所所长钟其—— 以片区组团激活乡村特色产业

■ 本报记者 潘璐

近年来,我省积极推进城乡融合发展,发展乡村特色产业,2025年4月专门印发了《关于推进乡村片区组团发展的指导意见》。如何深化乡村片区组团发展,塑造城乡“缩差共富”新局面,是省政协委员、民建省委副主委、省社科院社会学研究所所长钟其长期关注的重点。

“乡村片区组团发展,是浙江在推进‘千万工程’中总结出来的经验,可以成为推动乡村全面振兴和农业农村现代化的有效路径。”钟其委员指出,做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章,推进乡村片区组团发展是重要抓手。

他在调研中发现,一些乡村片区组团发展也面临不小挑战。其中,产业结构单一和滞后是核心问题。“如一些偏远片区的乡村产业,以传统种养业为主,其特色农产品虽占据一定市场份额,但多以初级形态销售,附加值低,存在有产品缺产业、有特色缺规模的现象。”钟其委员表示,有的片区农业产业集群化发展能力较弱,呈现分布散、规模小、层次

低、链条短等特征,难以形成三产融合的区域性竞争优势。

此外,有些片区存在“一村一策”“一片一策”设计不够,规划与实际发展需求脱节的现象。“有的片区盲目跟风发展‘网红产业’,忽视本地资源禀赋和文化特色,导致产品趋同、市场饱和。”钟其委员表示。

钟其委员建议,应加强统筹、市县联动、一体推进,编制全域乡村片区组团发展规划,明确主导产业、配套产业和延伸产业。要依托“县城—中心镇—重点村”发展轴,进行“土特产”规划布局,挖掘带状、片区、圈层内生的辐射带动能力,推动发展轴与产业链深度融合。

具体而言,一方面要重点推进农业全产业链延伸工程,引导农产品加工、流通等关键环节从城市下沉到县城乡村,积极培育家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体,形成智慧农业产业集群。另一方面,通过统一品牌设计、统一品牌LOGO、统一品牌经营、统一品牌传播,打造具有辨识度的“一片一IP”,全面提升产业价值与市场竞争力。

### 高端访谈



专家简介:

刘迎秋,著名经济学家,中国社会科学院研究员(社科院首批二级)、博士生导师,享受国务院特殊津贴专家,中国社会科学院院级突出贡献专家,原省院合作“浙江经验与中国发展:科学发展观与和谐社会建设在浙江”专家组和课题组组长。历任中国社会科学院研究生院院长兼中国社会科学院民营经济研究中心主任,全国政协第四届中国经济社理事会议事、第五届专家组成员,全国工商联智库委员会委员等。

浙江省政府工作报告提出,聚焦共同富裕先行示范,推动城乡一体融合高质量发展。立足“十五五”新起点,浙江如何推进城乡融合发展,推动共同富裕示范区建设迈出坚实步伐?本报记者就此采访了中国社会科学院研究生院原院长刘迎秋。

### 城乡融合发展是实现共富的重要引擎

记者:浙江省两会提出“推动城乡一体融合高质量发展”,您认为应如何理解它在推进共同富裕中的重要作用?

刘迎秋:城乡融合发展是实现共同富裕的重要引擎。城市与乡村,作为经济社会发展的两个空间地域载体,各自承载着不同的功能和使命。城乡关系的理想状态是城市和农村地位平等、互为依托、功能互补、互促共进。浙江在扎实推进共同富裕的进程中,以“千万工程”牵引城乡融合发展,缩小“三大差距”,推动城乡面貌发生了精彩蝶变。“十四五”期间,浙江全体居民人均可支配收入突破7万元,收入倍差从1.96缩小至1.81左右,为我国在高质量发展中推进共同富裕作出了浙江贡献。

### 城乡融合发展推进共富的突破口在乡村

记者:在您看来,浙江在共同富裕先行示范过程中,应如何进一步提升城乡一体融合发展水平?突破口在哪里?

刘迎秋:促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。城乡融合发展推进共同富裕,乡村是重要突破口。这些年来,浙江全面推进乡村振兴,着力扩大中等收入群体规模,促进基本公共服务均等化,推动农业强起来、农民富起来、农村美起来,为扎实推进共同富裕打下了更为坚实的物质基础。具体来说,浙江在乡村全面振兴上作了三个维度的探索。

其一,推进农业生产方式“工厂化”。产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。浙江持续推动高效生态农业发展,推动农业全产业链不断延伸,休闲农业、乡村旅游等新兴业态加速发展,乡村产业发展具有较高水平。

其二,推进农业经营形态“立体化”。浙江坚持农文旅融合,实施乡村整体运营提升行动,壮大乡村银发经济、赛会经济等新业态,培育一批特色产业强村,逐渐形成规模化、专业化、组织化、社会化相结合的立体式复合型经营体系。

其三,推进农民生活环境“现代化”。浙江以“千万工程”为指引,全域建设诗画浙江和美乡村,农村人居环境水平持续位居前列,同时大力推进人文乡村建设,传承传统乡土文化,以文明乡风提升和美乡村内涵,农民精神文化生活更加丰富,乡村文明善治风尚更加充盈。

接下来,建议浙江从这三个维度继续深入探索,持续推进乡村全面振兴,缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣发展。

### 从三个方面推进城乡融合发展

记者:站在“十五五”的新起点上,锚定“高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展”这一目标,您认为浙江应如何进一步推动城乡一体融合高质量发展?

刘迎秋:我有以下三方面的建议。

第一,夯实“富民”基础。“富民”是实现共同富裕的重要基石,将缩小城乡差距、区域差距、收入差距作为主攻方向,因地制宜建设“县城—中心镇—重点村”发展轴,加大“相对薄弱乡镇”“相对薄弱村”结对帮扶力度。大力发展富民产业,千方百计促进农民增收,完善强农惠农富农支持政策,鼓励农民多渠道自主创业和灵活就业,完善联农带农机制,高水平实现“人人有事做、家家有收入”。

第二,以要素流动畅通城乡“大动脉”。深入实施城乡融合体制机制改革,畅通城乡之间人口、技术、资金双向流通渠道。比如,建立激励各类人才下乡服务和创业就业的体制机制,为返乡、入乡人员和各类人才提供必要的创业服务、生活服务;健全完善“科技下乡”的支撑体系,全面深化科技特派员制度,以城镇产业和技术创新赋能乡村振兴,拓宽农民增收致富空间。

第三,以公共服务织密城乡“一张网”。从群众的急难愁盼问题入手,深化基本公共服务一体化改革,健全覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

### 数说浙江

“十四五”期间,全体居民人均可支配收入突破**7万元**,收入倍差从**1.96**缩小至**1.81**左右。常住人口城镇化率从**72%**提升至**76%**左右。生态环境公众满意度从**84.7**提升至**89.6**。人均预期寿命从**80.2**岁提升至**82.5**岁。

数据来源:政府工作报告摘要 制图:陈仰东

在城乡双向奔赴中推动共同富裕

访中国社会科学院研究生院原院长刘迎秋

本报记者 潘如龙 章忻