



省十四届人大四次会议主席团举行第三次会议

听取各代表团关于审议政府工作报告、审查“十五五”规划纲要草案和计划、预算报告情况的汇报;提出各项选举候选人名单及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案,提交全体代表酝酿、讨论

本报杭州1月15日讯(记者 蒋欣如 王璐怡) 省十四届人大四次会议主席团15日下午举行第三次会议,听取各代表团关于审议政府工作报告、审查“十五五”规划纲要草案和计划、预算报告情况的汇报;提出各项选举候选人名单及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案。

12个代表团一致认为,2025年各项目标任务的圆满完成,标志着“十四五”胜利收官。过去五年,省政府有力有效应对重大风险挑战,推动经济社会发展

取得新成就、迈上新台阶,顺利实现“十四五”经济社会发展主要目标。政府工作报告全面落实落细习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署,系统谋划“十五五”时期主要目标任务和2026年重点工作,目标明确、重点突出、举措务实,彰显了“干在实处、走在前列、勇立潮头”的奋进姿态。

12个代表团一致认为,“十五五”规划纲要草案站位高、方向明、举措实,充分展现了“总书记有号令、党中央有部署,浙江见行动见实效”的政治自觉,注

重强化战略引领、准确识变应变、秉持长期主义、全面统筹兼顾、抓具体抓深入,为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景勾勒出清晰的发展路径和奋斗目标。

各代表团在审议时,围绕提振市场信心增强社会预期、提升创新体系整体效能、完善以先进制造业为骨干的现代化产业体系、推动消费转型升级、抓项目优投资促招商、全面深化改革扩大高水平对外开放、推动城乡区域协调发展、增

强群众获得感幸福感安全感、促进高质量发展和高水平安全良性互动等方面,联系各自实际提出了意见、建议。

会议以举手表决的方式,提出省十四届人大常委会副主任、省高级人民法院院长、省十四届人大常委会委员候选人名单以及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案,提交全体代表酝酿、讨论。

会议由主席团常务主席吴昊主持。主席团常务主席王浩、陈金彪、彭佳学、刘忻、赵光君、鲁俊和主席团成员出席会议。

浙江营商环境“全项第一”引发两会会场内外关注 万家民企何以投出信任票

■ 本报记者 金梁 郑亚丽 朱承 周琳子

“全国工商联万家民企评营商环境浙江稳居第一。”今年省两会上,这项成绩被写入政府工作报告,并在现场收获广泛好评。

前不久,在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中,浙江省的市场环境、法治环境、创新环境、政务环境四大环境指标均居全国首位,其中政务环境4次蝉联全国第一。这份荣誉,是对浙江持续优化营商环境的阶段性肯定,更是一种持续的鞭策。

四大环境指标全国第一的背后蕴藏着怎样的成功密码? 民企为何愿意为浙江投票? 浙江在政策创新上有何宝贵经验?

营商环境之优非一日之功

去年,DeepSeek 横空出世,“杭州六小龙”火热出圈。不少地方“取经团”总结出的经验是:这是浙江持续优化营商环境的结晶,是阳光雨露与时间共同浇灌的成果。

作为全国营商环境的“尖子生”,浙江全面领先的营商环境并非一日之功,背后是一套系统化改革逻辑和举措。

首先,好的营商环境从来不是自发形成的,而是科学设计的结果。

一直以来,浙江将营造一流营商环境工作置于经济社会发展大局的重要位置,强化顶层设计,构建了较为完善的政策体系。

去年5月,浙江发布《关于进一步优化营商环境促进民营经济健康发展的通知》,从优化政务服务到维护公平竞争,从构建创新赋能到规范执法监管,五大方面18条硬核举措,全力营造更优的营商环境。

各种政策汇编成册,给企业以全方位、全要素、全链条式照顾和服务。省政协委员、浙江大学民营经济研究中心主任潘士远说,不少企业家反馈,他们最怕的是各地的规则不一样。而顶层设计的好处是,通过统一的规则 and 标准,让各地执行的“标尺”保持一致。

其次,法治是最好的营商环境。

这些年,浙江紧盯一个“法”,做了不少文章。据不完全统计,2020年以来,浙江审议通过10余部与营商环境相关的地方性法规,包括《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》等,变政策推动为法治保障。

“浙江民营经济最显著的标签是法治化生态。”省政协委员、赛丽正宏集团董事长夏赛雨深有感触。2024年初,浙江出台《浙江省优化营商环境条例》,她投下了宝贵的一票。

在她看来,这些法规从市场管理、政务服务、法治保障等多个方面,构建了健全优化营商环境的基础制度和具体规则,增强了浙江营商环境立法的系统性、整体性、协同性、时效性。此外,法规同步提供合规建议和信用修复指导等,又彰显了法治之下的温度。

其三,面对新情况新需求,需与时俱进优化营商环境。

当下,创新成为发展热词。浙江在加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力过程中,推动着一流创新生态建设。

对此,浙江率先构建起教育科技人才一体推进机制,一体推进教育发展、科技创新、人才引进;发起设立浙江社保科创基金,为创新发展注入“耐心资本”;建立“平台+高校+企业+产业链”结对合作机制,打通从技术到应用的堵点、……

在创新环境指标中,浙江的创新政策支持、产业发展、科技成果转化、人才服务数字化转型等表现出色。2232家有技术研发或数字化转型需求的企业中,有92.24%认为政府推进应用产品拓展,有效促进了新技术、新产业、新业态、新模式发展。

他们为何投出信任票

营商环境好不好,经营主体说了算。在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中,最终的指标结果正是由企业家投票决定的。

那么,他们为何愿意为浙江投出信任票?

好的营商环境,绝不是抽象概念,而是企业可感可知、发展可依托的生态土壤。其中包括亲清统一的政商关系、高效便捷的政务服务、公平可期的市场规则。

政商关系,既“亲”且“清”。

“调研评估中的很多细节,反映出政府与企业的良性互动,是亲清政商关系的体现。”省工商联相关负责人说,在政务环境中,尤其获企业好评的正是浙江“无事不扰”的尺度和“有求必应”的温度;在法治环境中,点赞率较高的有柔性执法、普法宣传、“双随机、一公开”检查、跨部门综合监管和联合抽查、公益性法律援助服务等。

数据也印证了这一点:2024年接受过行政执法部门企业检查的5306家企业中,认为检查频次适中 and 较少的企业占比达到86.81%,较全国平均水平高了1.13个百分点,较2023年调查时提升了6.01个百分点。

政务服务,既“快”且“优”。

省人大代表、普洛药业股份有限公司董事长祝方猛分享了一个亲身经历:

前两年,普洛药业准备建设一个CDMO全球创新药研发生产服务平台,因规划方案和规划图审需要分阶段审批,项目进度面临拖延风险。当地政府了解情况后,迅速打破常规,开创性探索浙江省首例CDMO 审批模式。

“政府强烈的服务意识与简洁高效的办事流程,是企业最看重的。”祝方猛代表说,面对复杂多变的市场环境,要让企业轻装上阵闯市场。

随着政务服务便利化不断推进,政务服务增值化改革应运而生。在此过程中,浙江探索了许多全国领先的创新做法,如围绕“问题文件”“违规协议”“违法处罚”等问题,先后出台全国首部行政合法性审查规章和全国首部公平竞争审查规章……

市场规则,既“公”且“信”。

不久前,三澳核电站1号机组开始装载首炉核燃料,进入主系统带核调试阶段,即将投入商运。这是全国首个民营资本参股的核电项目,民营资本参股率从一期的2%提升至二期的10%。

破除市场准入壁垒,核心是为民营企业创造更多投资机会。近两年,浙江向民间资本推介了数百个重大项目,以及以举办国企民企协同发展对接会等形式,成功引导民间资本参与三澳核电二期、三门核电三期、华东深远海风电母港等重点项目,参股比例分别达10%、10%、8%。

“我们正在研究制定省级审批项目吸引民间资本参与机制,更大力度拓展民营企业参与重点项目投资建设路径,让民营企业想投资有赛道、敢投资有回报。”省发展改革委民营经济发展局相关负责人说。

打造一流营商环境

四大环境指标均居全国首位,浙江究竟有何创新法宝和经验?

“在加强顶层设计,系统性谋划的基础上,还要始终对标国际一流营商环境理念。”省发展规划研究院宏观经济所副所长廉军伟认为,打造国际化营商环境,要正视自身与世界一流水平存在的差距,从而有的放矢地建立起与国际接轨的营商环境体系。

在参与编制《浙江省优化营商环境条例》时,廉军伟团队为学习借鉴先进经验,先后赴重庆、江西、深圳等地开展专题调研。“世界银行的营商环境评估,是全球范围内广受认可的评估体系,前两年推出了全新的评价新体系,我们重点研究了其理念、评价重点领域等变化。”廉军伟说。

理念决定思路。从市场准入、获取经营场所到市场竞争、国际贸易再到破

产等,《浙江省优化营商环境条例》对照世界银行新标准,在地方职权范围内力求全覆盖,并将本省有特色、有实效的改革举措以立法形式加以固化。

利用数字技术赋能营商环境优化,这是浙江始终保持领先的一大法宝。

自2003年起,浙江持续推进“数字浙江”建设,历经“四张清单一张网”改革、“最多跑一次”改革、数字化改革等重要阶段,如今正迈向“数字政府2.0”建设。

“企业通过‘浙里办’可以自主完成企业统计快报、政府扶持奖励申请等;‘浙里建’可以完成建筑起重机械全生命周期管理、重大风险识别管理等,一旦出现异常数据,系统将定向推送风险提示而非简单处罚……”由数字化技术带来的便利,省政协委员、浙江耀夏控股集团有限公司总裁兼党委书记李建滨如数家珍。

值得一提的是,世界银行的专家曾专程到杭州来调研,也被浙江的数字赋能实践所打动。随后,一份长达1.4万字的英文报告被发布在世界银行官网,向全球宣传推介浙江省政务服务数字化的做法经验。

尊重基层创新、推动省市协同,使得浙江营商环境的广度和深度不断拓展,形成了越来越多可复制可推广的经验。

临近年底,位于温州瓯海区的中国数安港依然忙碌。原本的孵化空间爆满,不足以接纳想要入驻的企业,当地新启用了数安大楼B幢和DeepSeek 社区,经过统一设计装修后,需求企业只要带着电脑就可以拎包入住,“甚至企业前台都帮忙装修好了”。

在省人大代表、温州市瓯海区委书记刘云峰看来,政府要当企业的“外事部”,将“围墙外的事情”一管到底、包办到位。他介绍,为全面提速项目落地,瓯海创新实施项目全生命周期管理、企业服务全产业链覆盖护航,实施“分层验收”“预验即试产”模式。这一做法已向全省、全国推广。

类似情况还有很多。绍兴在招投标、涉企执法等领域的5项经验成功入选浙江营商环境“微改革”案例;浙江全面便利市场主体登记、优化投资和建设项目审批服务、规范金融服务收费等7条改革举措获全国推广。

营商环境,没有“最好”只有“更好”。当下,浙江正在加快“数字政府2.0”建设,积极运用人工智能等新技术,规范优化各类政务应用场景,深入推进集约运维改革和降本增效,让政府履职更高效、群众企业更便利、基层减负更显著。

打造市场化法治化国际化一流营商环境,这始终是浙江奋斗的目标。

省人代会专题审查全省和省级预算草案

本报杭州1月15日讯(记者 蒋欣如 王璐怡) 1月15日上午,根据省十四届人大四次会议议程安排,省人大财政经济委员会召开第一次会议暨预算专题审查会,邀请来自12个代表团的20余位省人大代表对全省和省级预算草案进行集中审查。

代表们一致认为,2025年,全省各级财政部门深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和考察浙江重要讲话精神,深入践行“八八战略”,牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务,认真落实省委“132”总体工作部署,深入实施“十项重大工程”,精准高效落实“8+4”经济政策体系,推动积极的财政政策持续用力、更加给力,全省和省级财政预算执行情况良好,促进了全省经济社会持续高质量发展。“十四五”期间,全省一般公共预算收入、一般公共预算支出年均涨幅分别为4.1%、4.3%。连续22年一般公共预算支出的三分之二以上用于民生。

2026年是“十五五”开局之年,开好局、起好步十分重要,特别是要

发挥好经济大省挑大梁的作用,落实更加积极的财政政策,迭代“8+4”经济政策财政要素支持体系,切实提高财政政策举措的精准性和有效性,着力扩内需、优结构、增动能、惠民生;加强财政科学管理,完善财力统筹机制,落实过紧日子要求;进一步严肃财经纪律,完善地方政府债务管理,兜牢基层“三保”底线,确保财政可持续,为实现“十五五”良好开局贡献财政力量。

同时,在专题审查会上,代表们建议,要着力支持提振市场信心增强社会预期,着力支持提升创新体系整体效能,着力支持完善以先进制造业为骨干的现代化产业体系,着力推动消费转型升级,着力保障抓项目优投资,着力保障扩大高水平对外开放,着力支持推动城乡区域协调发展,着力支持增进群众获得感幸福感安全感,着力支持促进高质量发展和高水平安全良性互动。省财政厅相关负责人表示,将认真抓好2026年财政预算执行和管理改革工作,服务保障重大决策部署落地见效,加快推进财政科学管理,推动财政可持续发展。

省政协委员分组讨论政府工作报告、“十五五”规划纲要草案

广集众智谋良策 广聚共识促发展

本报杭州1月15日讯(记者 沈吟 万笑影) 1月15日上午,出席省政协十三届四次会议的委员,在驻地小组讨论或联组讨论政府工作报告、“十五五”规划纲要草案。

委员们结合各自工作实际,踊跃发言。大家表示,报告全面回顾总结了2025年主要工作和“十四五”发展成就,内容翔实,鼓舞人心;对“十五五”时期发展作出系统部署,目标清晰、催人奋进。

成功创建国家级制造业中试平台3家、新增高新技术企业超6000家、新入选国家培养计划科技领军人才409名……报告中的一项项数据,传递出积极信号,让委员们倍增信心。

“作为一名在省属高校从事科学研究的工作者,聆听报告后我倍感振奋。”省政协委员、浙江师范大学化学与材料科学学院院长李正全认为,大学科技园是高校、企业和研究机构之间的桥梁,可以加速科技成果转移转化,吸引创新型企业 and 高端人才入驻,提升区域创新和竞争能力,“建议提升浙中科创平台能级,推动区域大学科技园建设,为地方经济发展提供强劲动能。”

加快城乡区域一体融合发展,持续增进民生福祉,全体人民共同富裕取得新进展……报告字里行间饱含民生关怀,“一老一小”保障、就业、医

疗等话题,引发委员们共鸣。

省政协委员、广宇集团董事长王轶磊高度评价政府工作报告中的民生温度和发展活力:“报告提到,推进人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理等相结合;还提到,实施老年健康服务专项行动和康复护理扩容提升工程。我省老龄化程度较高,专业护理人员缺口较大。我们可以充分运用人工智能等前沿科技赋能养老事业,提升养老服务供给水平,增强群众获得感幸福感。”

报告对高水平文化强省建设着墨颇多。“报告内容丰富充实,文化领域特色亮点突出,比如文化‘新三样’出海快速发展、‘文化+科技’、文旅深度融合等,彰显了面向世界、面向未来的宽广视野。”省政协委员、杭州临空智能媒体研究院院长方兴东认为,“我们要担负起新时代的文化使命,进一步提升全球视野,积极拥抱新技术,促进文化与旅游、民生、体育等领域更深层次融合,持续提升浙江软实力 and 影响力,从而为推进经济社会高质量发展注入澎湃动能。”

委员们表示,要站位全局谋履职、锚定中心向实干,对标我省“十五五”发展的战略任务和重大举措,积极建言献策,持续助推发展,努力在“十五五”开局之年交出高质量履职答卷。

有关省领导参加界别联组讨论。

两会走笔

好戏连台 青春自来

■ 朱浙萍

眼下,“浙里有戏”2026新春文化惠民欢乐汇活动正火热开展,受到各地群众的热烈欢迎,也成为省两会代表委员热议的话题。

一位省政协委员动情分享:前几天观看了活动的开幕大戏,散场后,许多年轻观众久久不愿离去,令他深受触动。更令人惊讶的是,这场演出共1500多张票,竟有上万人同时在线抢购,“比抢演唱会门票还难”。这一现象引发了他的深思:传统戏曲为何对年轻人有如此强大的吸引力?

年轻人钟情“约戏”,已成为一种新时尚。过去,我们总担心传统文艺会被快节奏的时代浪潮淹没,忧虑年轻人与戏曲渐行渐远,但现实恰恰相反,一旦有“一台好戏”能传递情感共鸣、展现文化底蕴、契合当代审美,年轻人自会一次又一次奔赴文化之约。“约饭不如约戏”“拖着行李箱去看戏”“甘当‘戏曲特种兵’”……这些流行语背后,折射出年轻人对精神文化消费的主动选择,更是对优质内容的真诚投票。比如越剧《我的大观园》,观众中30岁以下人群超四成,45岁以下占比近九成。这说明,所谓“代际隔阂”并非天然存在,真正的障碍往往在于供给不足、表达滞后。

那么,什么是“好戏”? 传统戏曲又该如何唱响青春之歌? 省政协委

员、民进省委副主委、浙江小百花越剧院院长王滨梅给出的答案是:让传统戏曲走进年轻人、赢得年轻人,必须以青春的内容表达、青春的演员阵容、青春的传播方式,积极推动戏曲“新大众化”。于是我们看到,在浙江,《新龙门客栈》《我的大观园》等作品以守正创新的姿态破圈出彩;陈丽君、李云霄等青年演员凭借扎实功底与鲜活魅力,成为新一代“戏曲顶流”;沉浸式演出、互动体验让剧场不再高冷,成为年轻人热衷的社交新场景。

当然,要让“好戏连台”成为常态不能仅靠一时爆款,也要看到浙江仍有一些剧种面临市场萎缩、创新不足等困境。政府工作报告提出,深化新时代文艺精品攀登行动,推动“浙产好剧”“浙里大戏”“青春戏曲”等文化品牌出圈出彩。这要求我们必须坚持守正创新,不断擦亮“青春戏曲”品牌,既要鼓励创作题材更多元、形式更跨界、制作更精良的作品,也要推动“文化+科技”深度融合,拓展戏曲的表达维度与传播半径;同时,通过设立常态化青年戏曲体验专场等方式,持续降低参与门槛、拓宽体验边界,真正让传统戏曲“活起来”“潮起来”。

好戏连台,青春自来。未来,期待更多“浙里大戏”“青春戏曲”出圈出彩,让年轻人“约戏”成为日常。

今日说

浙江营商环境“全项第一”的启示

■ 董碧辉

在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中,浙江省在市场环境、法治环境、创新环境、政务环境四大环境指标排名中均居全国首位。全项第一,是惊喜,也在意料之中。浙江缘何能收获万家民企的一致肯定?

营商营商,营者,经营也。对企业来说是经营业务,而对政府来说则是经营一种环境,经营商业和经济的长远发展。浙江持续营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境,积极构建亲清政商关系,优化市场环境、法治环境、创新环境、政务环境,更好实现民营经

济健康发展高质量发展。长期“经营”之下,“数字浙江”建设持续推进,从“四张清单一张网”改革、“最多跑一次”改革、数字化改革到如今的“数字政府2.0”建设,浙江正积极优化各类政务服务应用场景,推进集约运维改革和降本增效,企业“放心、安心、有信心”,营商环境这个生态系统越来越宜商、宜企、宜人。

全项第一的背后,是浙江治理理念的领先,每一项互相映照,彼此协同,蕴成了一个能蓄水、能养鱼的生态水桶。公平透明的法治环境为市场竞争保驾护航,以防“无形之手”失序;“无事不扰、有求必应”,高效、精准、有温度的政

务服务为活跃的创新创业清障搭台;而不断发展的市场,不断延伸的产业链,使得围绕产业链布局创新链、优化服务链的系列举措有了坚实的土壤,让创新成体系、成生态,内生创新活力竞相迸发。“水深则鱼悦,城强则贾兴”。浙江的这种系统性、整体性的治理思维,使得营商环境这个生态系统,释放出远超简单相加的乘数效应。有企业称赞“浙”里的营商环境“简单、干净、清爽”,有网民羡慕“浙”里的政府“不叫不到、随叫随到、服务周到”。

浙江优化营商环境的实践,一个重要启示是一流营商环境的构建,不在于单一要素的突出,不在于一时一地一策

之功,而是要在现代化治理理念的引导下,长期发力,久久为功,在每一个环节实现治理资源的高效整合。过去,区位优势、资源禀赋、特殊政策等“硬要素”往往能决定发展的质量与速度。今天,高质量发展更要靠治理能力和治理体系现代化来保障。

营商环境没有最好,只有更好。浙江在治理现代化上仍需再下大功。一方面,要持续深化“亲清直通”暖企行动,健全政企沟通机制;另一方面,要进一步强化数字赋能,推动政务服务从“便利化”向“增值化”升级,不断完善协同高效的营商环境生态,为民营经济高质量发展提供更坚实的保障。