



省十四届人大四次会议主席团举行第三次会议

听取各代表团关于审议政府工作报告、审查“十五五”规划纲要草案和计划、预算报告情况的汇报；提出各项选举候选人名单及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案，提交全体代表酝酿、讨论

本报杭州1月15日讯（记者 蒋欣如 王璐怡）省十四届人大四次会议主席团15日下午举行第三次会议，听取各代表团关于审议政府工作报告、审查“十五五”规划纲要草案和计划、预算报告情况的汇报；提出各项选举候选人名单及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案。

12个代表团一致认为，2025年各项目标任务圆满完成，标志着“十四五”胜利收官。过去五年，省政府有力有效应对重大风险挑战，推动经济社会发展

取得新成就、迈上新台阶，顺利实现“十四五”经济社会发展主要目标。政府工作报告全面落实习近平总书记“4+1”重要要求和省委“132”总体工作部署，系统谋划“十五五”时期主要目标任务和2026年重点工作，目标明确、重点突出、举措务实，彰显了“干在实处、走在前列、勇立潮头”的奋进姿态。

12个代表团一致认为，“十五五”规划纲要草案站位高、方向明、举措实，充分展现了“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动见实效”的政治自觉，注

重强化战略引领、准确识变应变、秉持长期主义、全面统筹兼顾、抓具体抓深入，为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景勾勒出清晰的发展路径和奋斗目标。

各代表团在审议时，围绕提振市场信心增强社会预期、提升创新体系整体效能、完善以先进制造业为骨干的现代化产业体系、推动消费转型升级、抓项目优投资促招商、全面深化改革扩大高水平对外开放、推动城乡区域协调发展、增

强群众获得感幸福感安全感、促进高质量发展和高水平安全良性互动等方面，联系各自实际提出了意见、建议。

会议以举手表决的方式，提出省十四届人大常委会副主任、省高级人民法院院长、省十四届人大常委会委员候选人名单以及省十四届人大专门委员会有关组成人员人选名单草案，提交全体代表酝酿、讨论。

会议由主席团常务主席吴晶主持。主席团常务主席王浩、陈金彪、彭佳华、刘忻、赵光君、鲁俊和主席团成员出席会议。

浙江营商环境“全项第一”引发两会会场内外关注 万家企业何以投出信任票

■ 本报记者 金梁 郑亚丽 朱承 周琳子

“全国工商联万家民企评营商环境浙江稳居第一。”今年省两会上，这项成绩被写入政府工作报告，并在现场收获广泛好评。

前不久，在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中，浙江省的市场环境、法治环境、创新环境、政务环境四大环境指标均居全国首位，其中政务环境4次蝉联全国第一。这份荣誉，是对浙江持续优化营商环境的阶段性肯定，更是一种持续的鞭策。

四大环境指标全国第一的背后蕴藏着怎样的成功密码？民企为何愿意为浙江投票？浙江在政策创新上有何宝贵经验？

营商环境之优非一日之功

去年，DeepSeek 横空出世，“杭州六小龙”火热出圈。不少地方“取经团”总结出的经验是：这是浙江持续优化营商环境的结果，是阳光雨露与时间共同浇灌的成果。

作为全国营商环境的“尖子生”，浙江全面领先的营商环境并非一日之功，背后是一套系统化改革逻辑和举措。

首先，好的营商环境从来不是自发形成的，而是科学设计的结果。

一直以来，浙江将营造一流营商环境工作置于经济社会发展大局的重要位置，强化顶层设计，构建了较为完善的政策体系。

去年5月，浙江发布《关于进一步优化营商环境促进民营经济健康发展的通知》，从优化政务服务到维护公平竞争，从构建创新赋能到规范执法监管，五大方面18条硬核举措，全力营造更优的营商环境。

各种政策汇编成册，为企业以全方位、全要素、全链条式照顾和服务。省政协委员、浙江大学民营经济研究中心主任潘士远说，不少企业家反馈，他们最怕的是各地的规则不一样。而顶层设计的好处是，通过统一的规则和标准，让各地执行的“标尺”保持一致。

其次，法治是最好的营商环境。

这些年，浙江紧盯一个“法”，做了不少文章。据不完全统计，2020年以来，浙江审议通过10余部与营商环境相关的地方性法规，包括《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省促进中小微企业发展条例》等，变政策推动为法治保障。

“浙江民营经济最显著的标签是法治化生态。”省政协委员、赛丽正宏集团董事长夏赛丽深有感触。2024年初，浙江出台《浙江省优化营商环境条例》，她投下宝贵的一票。

在她看来，这些法规从市场管理、政务服务、法治保障等多个方面，构建了健全优化营商环境的基础制度和具体规则，增强了浙江营商环境立法的系统性、整体性、协同性、时效性。此外，法规同步提供合规建议和信用修复指导等，又彰显了法治之下的温度。

其三，面对新情况新需求，需与时俱进优化营商环境。

当下，创新成为发展热词。浙江在加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力过程中，推动着一流创新生态建设。

对此，浙江率先构建起教育科技人才一体推进机制，一体推进教育发展、科技创新、人才引育；发起设立浙江社保科创基金，为创新发展注入“耐心资本”；建立“平台+高校+企业+产业链”结对合作机制，打通从技术到应用的堵点……

在创新环境指标中，浙江的创新政策支持、产业发展、科技成果转化、人才服务数字化转型等表现出色。2232家有技术研发或数字化转型需求的企业中，有92.24%认为政府推进应用产品拓率……

前两年，普洛药业准备建设一个CDMO全球创新药研发生产服务平台，因规划方案和规划图审需要分阶段审批，项目进度面临拖延风险。当地政府了解情况后，迅速打破常规，开创性探索浙江省首例CDMO审批模式。

“政府强烈的服务意识与简洁高效的办事流程，是企业最看重的。”祝方猛代表说，面对复杂多变的市场环境，要让企业轻装上阵闯市场。

随着政务服务便利化不断推进，政务服务增值化改革应运而生。在此过程中，浙江探索了许多全国领先的创新做法，如围绕“问题文件”“违规协议”“违法处罚”等问题，先后出台全国首部行政合法性审查规章和全国首部公平竞争审查规章……

市场规则，既“公”且“信”。

不久前，三澳核电站1号机组开始装载首炉核燃料，进入主系统带核调试阶段，即将投入商运。这是全国首个民营资本参股的核电项目，民营资本参股率从一期的2%提升至二期的10%。

破除市场准入壁垒，核心是为民营企业创造更多投资机会。近两年，浙江向民间资本推介了数百个重大项目，以及以举办国企民企协同发展对接会等形式，成功引导民间资本参与三澳核电二期、三门核电三期、华东深远海风电母港等重点项目，参股比例分别达10%、10%、8%。

“我们正在研究制定省级审批项目吸引民间资本参与机制，更大力度拓展民营企业参与重点项目投资建设路径，让民营企业想投资有赛道、敢投资有回报。”省发展改革委民营经济发展局相关负责人说。

那么，他们为何愿意为浙江投出信任票？

好的营商环境，绝不是抽象概念，而是企业可感知、发展可依托的生态土壤。其中包括亲清统一的政商关系、高效便捷的政务服务、公平可期的市场规则。

他们为何投出信任票

营商环境好不好，经营主体说了算。在全国工商联“万家民企评营商环境”调研中，最终的指标结果正是由企业投票决定的。

那么，他们为何愿意为浙江投出信任票？

好的营商环境，绝不是抽象概念，而是企业可感知、发展可依托的生态土壤。其中包括亲清统一的政商关系、高效便捷的政务服务、公平可期的市场规则。

政商关系，既“亲”且“清”。

“调研评估中的很多细节，反映出政府与企业的良性互动，是亲清政商关系的体现。”省工商联相关负责人说，在政务服务环境中，尤其获企业好评的正是浙江“无事不扰”的尺度和“有求必应”的温度；在法治环境中，点赞率较高的有柔性执法、普法宣传、“双随机、一公开”检查、跨部门综合监管和联合抽查、公益性法律援助服务等。

数据也印证了这一点：2024年接受过行政执法部门入企检查的5306家企业中，认为检查频次适中和较少的企业占比达到86.81%，较全国平均水平高了1.13个百分点，较2023年调查时提升了6.01个百分点。

政务服务，既“快”且“优”。

省人大代表、普洛药业股份有限公司董事长祝方猛分享了一个亲身经历：

“在加强顶层设计，系统性谋划的基础上，还要始终对标国际一流营商环境理念。”省发展规划研究院宏观经济所副所长廉军伟认为，打造国际化营商环境，要正视自身与世界一流水平存在的差距，从而有的放矢地建立起与国际接轨的营商环境体系。

在参与编制《浙江省优化营商环境条例》时，廉军伟团队为学习借鉴先进经验，先后赴重庆、江西、深圳等地开展专题调研。“世界银行的营商环境评估，是全球范围内广受认可的评估体系，前两年推出了全新的评价新体系，我们重点研究了其理念、评价重点领域等变化。”廉军伟说。

数据也印证了这一点：2024年接受过行政执法部门入企检查的5306家企业中，认为检查频次适中和较少的企业占比达到86.81%，较全国平均水平高了1.13个百分点，较2023年调查时提升了6.01个百分点。

政务服务，既“快”且“优”。

理念决定思路。从市场准入、获取经营场所到市场竞争、国际贸易再到破

户、资源禀赋、特殊政策等“硬要素”往往能决定发展的质量与速度。今天，高质量发展更需要靠治理能力和治理体系现代化来保障。

营商环境没有最好，只有更好。浙江在治理现代化上仍需再下深功。一方面，要持续深化“亲清直通”暖企行动，健全政企沟通机制；另一方面，要进一步强化数字赋能，推动政务服务从“便利化”向“增值化”升级，不断完善协同高效的营商环境生态，为民营经济高质量发展提供更坚实的保障。

打造市场化法治化国际化一流营商环境，这始终是浙江奋斗的目标。

营商环境，没有“最好”只有“更好”。当下，浙江正在加快“数字政府2.0”建设，积极运用人工智能等新技术，规范优化各类政务服务应用场景，深入推进“最多跑一次”改革，让政府履职更高效、群众企业更便利、基层减负更显著。

打造市场化法治化国际化一流营商环境，这始终是浙江奋斗的目标。