

# 深度融入服务构建新发展格局,代表委员热议—— 勇当高水平对外开放的先行者

■ 本报记者 金梁 周琳子

构建新发展格局,是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。省委十五届八次全会系统部署了“十五五”时期须重点发力的“六个重大突破”,其中明确提出“在深度融入服务构建新发展

格局、建设高能级开放强省上实现重大突破”。

2025年,宁波舟山港完成货物吞吐量突破14亿吨,连续17年位居全球第一;义乌(苏溪)国际枢纽港到发集装箱量突破10万标箱;长三角首个专业性航空货运枢纽——嘉兴南湖机场正式投运……不论是提升开放平台能

级,还是增强开放枢纽辐射,浙江打造高能级开放强省的步伐坚实有力。

然而,当前的“开放之路”并不平坦。我们必须以更大魄力、在更高起点上扩大高水平对外开放,把发展的战略立足点放在服务做强国内大循环上,呈现国内大循环战略支点和国内国际双循环战略枢纽地位更加彰显的生动

图景。

一艘穿梭油轮模型、一次新年调研、一个涉外法律热线、一则升级版新规……省两会伊始,代表委员将他们对建设高能级开放强省的期盼、思考和务实建言带到了会上,表达了一个清晰的共识:扩大高水平对外开放是浙江扬优势、增动能的关键所在。

领域的需求增长。

在扩大高水平对外开放中,新一轮发展的时与势基于海洋、利于浙江,离不开绿色高端船舶产业高质量发展。我今年带来的建议,正是聚焦以船舶产业绿色智能升级赋能浙江高能级开放强省建设。如建议设立省级专项基金,攻关氨、甲醇等零碳燃料船舶核心技术,推动绿色船舶改装标准化;依托自贸试验区政策,推动船舶产业与自贸试验区政策深度融合;补贴企业智能装备升级,建设省级船舶智能建造平台;推动校企共建实训基地,定向培养复合型人才,让船舶产业成为浙江链接全球市场的硬核支撑。

多个服务支点,聚集超过1500名法律专业人才。

建设高能级开放强省,必须打造服务最优、成本最低、效率最高开放环境。我们努力织密、织牢这张法律护航网,让浙商在全球化浪潮中行稳致远,当前正朝着这个目标奋斗。

不久前,我们编写完成东盟十国法治化营商环境报告,帮助有对应需求的企业提前看清风险。同时,我们加大涉外法律人才队伍培养力度。未来,浙商涉外法律服务中心不仅要当好“救火队”,更要做“预警机”,推动涉外法治建设从“分散服务”向“生态协同”升级。

率提升、供应链稳定性增强、市场竞争力提升等直接红利;对乐清而言,这将深远赋能城市开放能级跃升、“海公铁”多式联运枢纽加快构建、港产城深度融合及温州都市圈区域协同共进。

如何建强枢纽?我认为,要深度融入区域合作。比如,在完善港口基础设施、优化多式联运体系、发展壮大临港产业、提升营商环境等方面,汇聚更多货源涌向开放枢纽。同时,建议建立跨区域协商机制,推进乐清湾港区与状元岙、大麦屿等周边港区协同联动,依托中欧班列形成的海铁联运优势,推动环乐清湾共建近洋航运中心。

更深层次的目标,是引导竞争从低层次的“内卷式”价格战,转向高层次的“卷质量、卷服务、卷品牌”。这正是我们质量技术基础行业发挥支撑作用的关键所在。

我所在的检验检测认证行业,是强化质量管控、服务传统产业转型、助力新兴产业高质量发展的关键力量之一。展望“十五五”,浙江要打造更优营商环境,必须在深化公平竞争制度创新、加强跨区域执法协同、强化质量技术基础支撑上持续发力,推动“有效市场”和“有为政府”更好结合,为建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场贡献更多浙江实践。

高端访谈



专家简介:

余森杰,第十四届全国人大代表、国家监委特约监督员。辽宁大学党委副书记、校长。联合国国际经济学会(IEA)院士,英国皇家经济学奖首位华人获得者,教育部长江学者特聘教授。国家杰出青年科学基金获得者,北京大学博雅特聘教授。主要研究领域为国际贸易、世界经济和中国经济发展。

扬优势拓空间  
访联合国国际经济学会院士、辽宁大学校长余森杰  
打好开放牌

本报记者 周宇晗

开放是经济增长的重要引擎。浙江省“十五五”规划建议明确提出,“十五五”时期要“扩大高水平对外开放、打造高能级开放强省,提升资源配置力、全球辐射力、制度创新力、国际竞争力”。面对错综复杂的国际经贸环境,浙江如何进一步发扬优势、拓展空间,打造高能级开放强省?本报记者就此采访了联合国国际经济学会院士、辽宁大学校长余森杰。

立足当下 发扬独特优势

记者:“十四五”时期,浙江开放实力整体跃升,出口规模跃居全国第2。在您看来,浙江下一步推进高水平对外开放,应当巩固发扬哪些独特优势?

余森杰:在我看来,浙江可以进一步发扬四大优势。一是以发达的民营经济持续释放市场活力,提升对外开放的吸引力。继续鼓励广大民营企业以开放姿态融入全球产业链,与优质外资合作,不断引进先进技术、人才和管理经验,实现产业结构的调整和提升。产业集聚化、前沿化发展,反过来也会拓展国际市场。

二是以高能级开放平台和枢纽彰显浙江国内国际双循环战略枢纽的地位。从平台打造来看,浙江多年来坚持以开放促改革促发展,积极承接国家试点。下一步应继续深化改革,高标准建设大宗商品资源配置枢纽,深化新一轮义乌国际贸易综合改革,实施自贸试验区提升战略,在全国对外开放大局中展现先行者姿态。从枢纽建设来看,浙江充分利用地理区位优势,实现了海铁空立体多向的互联互通。未来应继续增强开放枢纽辐射作用,提升国际竞争力和影响力。

三是以开放图强的精神激活对外开放的主体动能。浙江自古就有敢闯敢拼的人文精神,“地瓜经济”的蓬勃发展就得益于广大浙商勇于走出国门寻找商机。我认为,浙江应进一步发挥人文优势,做强做优“地瓜经济”,以浙江人经济拓展浙江经济。

四是以优良营商环境促进贸易投资自由化便利化。我注意到,浙江省委提出要“打造服务最优、成本最低、效率最高开放环境”。可以通过政策举措的系统集成、高效协同,助力实现服务最优、成本最低、效率最高。例如,通过加强“信用浙江”建设,巩固“与全世界做生意”的基石;通过深化“数字浙江”赋能,持续创新“数字+外贸”“数字+金融”等模式,探索数字技术在跨境电商、服务贸易、智慧口岸等方面的落地应用。

放眼未来 拓展开放空间

记者:锚定“十五五”时期基本建成高能级开放强省的目标,您认为浙江可以从哪些方面入手,进一步拓展开放新空间、培育开放新动能?

余森杰:面对当前的国际经贸环境,浙江要保持战略定力,积极扩大自主开放,把握战略主动权。具体而言,有三个方面可以谋划:

第一,挖掘要素型开放深度红利,培育制度型开放广度红利。一方面,继续推动资本、人才、中间品、能源、技术、数据等各类要素的深层次开放;另一方面,稳步扩大制度型开放,主动对接国际高标准经贸规则、规制、管理、标准等,率先在数字经济、服务开放、科教合作、金融服务等优势领域形成创新成果。

第二,推动出口市场多元化、出口产品差异化。浙江可进一步拓展与东盟等的经贸往来,不断做大开放“朋友圈”。同时,考虑到不同目的地市场消费者收入水平不一,未来的出口产品应该走差异化道路,在保证质量的基础上,做到因市定价、因需定款,提升附加值。

第三,有序扩大服务领域自主开放,做到扩总量、调结构、树特色。例如,在旅游方面,充分利用外国人过境免签政策,提升境内旅游景点的服务设施水平,丰富文旅场景,拉动入境旅游消费。在留学方面,鼓励有条件的高校招收外国留学生,让他们更好地了解中国。在医疗方面,深挖传统中医药文化,探索中医养生保健服务贸易。在机制建设方面,完善跨境服务贸易负面清单管理制度,着力提升服务贸易标准化水平。



图片来源:本报记者 王建龙 摄



图片来源:本报记者 徐文迪 摄



图片来源:本报记者 姚颖康 摄



图片来源:本报记者 吕之遥 摄

建议提案点击

## 省人大代表、金华市发改委主任郑公民—— 让“钢铁驼队”跑出开放发展加速度

■ 本报记者 来逸晨

中欧班列,这一驰骋在新丝绸之路上的“钢铁驼队”,不仅是连通亚欧的贸易通道,更是浙江构筑高水平对外开放新格局的战略动脉。省人大代表、金华市发改委主任郑公民建议,加大对金华(义乌)中欧班列集结中心的支持力度,将其打造成为浙江提升开放能级、深度参与全球经贸合作的关键枢纽。

郑公民代表指出,现在,金华(义乌)中欧班列正从一条线路发展为国家级集结中心,成为稳定国际供应链、辐射全国开放型经济发展的重要力量。经过调研分析,他发现,与西安、成渝等中欧班列示范枢纽相比,金华(义乌)在基础设施承载力上存在明显差距,年发运能力还有提升空间。目前,当地面临的要素保障压力也制约了其辐射全球市场的潜力。

对此,郑公民代表提出了赋能方案。首先,是推动开放能级跃迁。他认为,可以通过承办中欧班列国际合作论坛,抓住向世界展示浙江开放形象、深度参与国际规则对话的宝贵

机遇,从而显著提升“义新欧”品牌在国际物流格局中的辐射力、号召力。

高水平的开放,需要与之匹配的重大基础设施作为硬核支撑。郑公民代表建议,在国家级政策资金争取上,对金华谋划的铁路口岸三期等一批枢纽性项目给予支持,以破解要素保障压力,加速建成面向未来的现代化国际陆港。

可持续的开放竞争力,根植于市场化、国际化的运营生态。郑公民代表认为,应激发开放体系的“市场活力”,指导支持金华(义乌)中欧班列集结中心开展更深层次的市场化改革。“我们要探索如何让‘义新欧’这个靠市场打拼出来的品牌,在运营效率、物流成本和通关便利上形成全球竞争力。”他说。

做强中欧班列集结中心,本质是升级浙江的开放引擎。在郑公民代表看来,这不仅 是物理通道的扩容,更是开放形态的升华。以此为契机注入的开放力量,能为浙江赢得战略主动,持续塑造面向未来的发展新优势。

锐始者必图其终,成功者先计于始。2026年是“十五五”开局之年,是推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化生动图景的重要之年。百年未有之大变局加速演进,对浙江来说,既拥有诸多有利条件,同时也面临许多压力挑战。越是关键时期,越要坚定信心、乘势而上,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,画好最大同心圆、凝聚最强正能量。站

■ 本报记者 周文丹

浙江是外贸大省,涉外法律服务需求旺盛。如何发挥涉外知识产权审判职能,为高水平对外开放提供坚实司法支撑,一直是省政协委员、宁波市中级人民法院副院长王水维关注的议题。

企业在“出海”过程中,常面临哪些知识产权风险与挑战?结合法院审判实践与日常调研情况,王水维委员发现,在国际竞争加剧、国内外制度差异、全球产业链重构以及企业自身风险防控不足等多重背景下,中国企业常面临知识产权诉讼、商标遭抢注、商业秘密泄露等多重挑战。同时,涉外知识产权服务市场良莠不齐,一定程度上也成为企业高效维权与顺利“走出去”的瓶颈。

“当前,国际规则正面临深刻调整,知识产权领域的博弈更趋复杂。”为此,王水维委员建议,应进一步从理念更新、机制协同、格局拓展、政策完善、服务提升等方面系统发力,全面加强涉外知识产权保护。

在新的历史起点上,人民政协使命如磐、重任在肩。

高效履职增动力。要全面对标“十五五”发展的战略任务和重大举措,坚持党的中心任务推进到哪里,政协履职就跟进到哪里,聚焦扎实推进“六个重大突破”、深入实施“十项重大工程”,围绕建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力、更好融入和服务构建新发展格局、解决人民群众急难愁盼等相关议题,把调研做得更深、建言提得更准、监督抓得更实,以高质量协商、高水平建言助推科学

近年来,为精准对接企业“出海”需求,宁波中院通过建设“域外高发法律风险查询提示”集成应用、举办“国商看世界”涉外法律巡回沙龙、发布《取消外国公文书认证要求的公约》适用指南等举措,为企业提供从信息检索、风险预警到纠纷应对的全流程服务。

“知识产权保护需凝聚多方合力。”她建议,强化部门协同,常态化运行公、检、法联席会议机制,健全线上线下联动的全链条执法和司法衔接机制;打破数据壁垒,推动市场监管、科技、版权等部门和各地知识产权保护中心之间的数据共享,提升协同保护效率。同时,构建“行政调解+专业调解+司法调解”多元解纷体系,积极发挥云平台功能。近三年,全省法院审结涉外知识产权民事一审案件3201件,调撤率达60.86%。

为进一步完善服务体系,王水维委员还建议,深化涉外知识产权保护人才储备,构建全省“涉外知识产权服务机构分级评价”标准体系,整合政府、行业协会、高校等资源打造“一站式”国际知识产权服务平台,助力企业提升应对国际风险能力。

决策、促进政策落地,奋力交出服务经济大省挑大梁的高质量履职答卷,服务推动“十五五”开好局、起好步。

凝聚共识汇合力。越是面对复杂形势、关键阶段,越需要最广泛的团结、最牢固的共识。人民政协要适应新征程统一战线的形势任务,深化与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士,以及港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊,更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心,切实把各方力量凝聚到中心大局上来。只要大家心往一处想、劲往一处使,

浙江高质量发展必将书写出更加精彩的答卷。

守正创新激活力。新征程上开新局,政协工作要夯基础、求突破,持续提升统筹推进“同心向党”“浙里协商”“协力共富”“数字政协”“委员之家”工作质效,推动政协工作体系更健全、实践成果更丰硕、制度机制更完善,在全过程人民民主的浙江实践中,彰显政协智慧、发好政协声音、贡献政协力量。

开局之年当有开局之势,起步之时当有关键作为。让我们更加紧密地团结

在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共浙江省委的坚强领导下,深入践行“八八战略”,紧扣高质量发展建设共同富裕示范区、加快打造“重要窗口”、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章等重大使命,以跃马扬鞭的勇气、万马奔腾的活力、马不停蹄的干劲,发挥在推动取得“决定性进展”中的独特作用、成为率先呈现“生动图景”中的亮丽色彩,为实现“十五五”良好开局广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

预祝大会圆满成功!