

## 学习贯彻省委十五届八次全会精神

## 为推动取得“决定性进展”率先呈现“生动图景”贡献商务力量

中共浙江省商务厅党组理论学习中心组

党的二十届四中全会对“扩大高水平对外开放”“建设强大国内市场”作出重大部署，提出“积极扩大自主开放”“大力提振消费”等具体举措，省委十五届八次全会提出“积极主动融入和服务构建新发展格局，深化高水平对外开放”“更好发挥消费对经济发展的基础性作用”等基本要求，为我们在这新形势下建设高能级开放强省、引领消费转型升级高地，加快打造国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽锚定了清晰航向。省商务厅党组将按照省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”总体部署，坚持以开放促改革、促发展、促创新，为推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展、率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景贡献商务力量。

## 突出学深悟透，自觉用全会精神统一思想步伐

深刻理解重大意义，提高政治站位。省委十五届八次全会审议通过《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），瞄准关系浙江全局和长远的重点问题，部署“十五五”时期的战任务和重大举措，明确10个重点领域思路和重点工作，这是习近平总书记“4+1”重要要求的再部署，也是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的再深化，更是“八八战略”的再实践，为未来5年浙江经济社会高质量发展和党的建设指明了方向，明确了路径。我们要站在战略和全局高度，深入学习领会全会的丰富内涵、精神实质和实践要求，自觉把思想和行动统一到省委决策部署上来，进一步提高站位、发挥优势、鼓足干劲，推动全会精神在商务领域创造性贯彻落实落地。

充分认识重大成就，坚定信心决心。“十四五”时期我省发展取得重大成就，高水平对外开放不断扩大，全方位参与共建“一带一路”，出口规模跃居全国第二，跨境电商稳居全国第四，世界一流强港核力量持续提升，宁波舟山国际航运中心排名升至全球第七，全球数字贸易博览会永久落户杭州，获批大宗商品资源配置枢纽、义乌国际贸易综合改革。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”期间，我们将牢记习近平总书记关于“浙江要在深化改革开放上续写新篇”的重要要求，扛起统筹推进对外开放、促进消费、招商引资的使命担当，扎实做好促消费、稳外贸、优外资、强平台、提服务等各项工作，奋力在推进

**提要：**学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，全省商务系统将大力弘扬“六干”作风，锻造“两勤两专”干部队伍，以时不我待的紧迫感、责无旁贷的使命感、真干实干的责任感，坚决扛起建设高能级开放强省、打造引领消费转型升级高地的使命担当。大力推动消费升级，在建设强大国内市场上下激发新活力；持续深化“稳拓调优”组合拳，在促进内外高效联动发展上取得新突破；系统谋划“招大引强”，在汇聚高端要素资源上实现新提升；加快提升开放平台能级，在增强资源配置能力上迈上新台阶。

高水平对外开放、建设高能级开放强省和推动消费转型，打造引领消费转型升级高地取得新突破，迈上新台阶。

准确把握形势任务，主动担当作为。“十五五”时期是我省持续夯实基础、全面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。当前，世界百年变局加速演进，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。我国发展仍面临各种不确定因素，我省发展环境面临深刻复杂变化，统筹发展和安全任务更加艰巨繁重，新一轮科技革命和产业变革发展带来重大契机，我省既面临构建高水平开放新优势的战略机遇，也需直面全球需求收缩与竞争加剧带来的严峻挑战。这要求我们必须因势利导、统筹谋划、精准施策，对标对表党中央和省委部署要求，发挥以开放促改革促发展的法宝作用，在服务全国全省大局中展现更大担当作为。

## 坚持科学谋划，自觉用全会精神指引发展方向

我们将坚持和加强党对商务工作的全面领导，对标全会部署，坚决扛起建设高能级开放强省、打造引领消费转型升级高地的使命担当，既科学设置目标，又务实提出举措，推动《建议》相关部署在商务领域落地生根、开花结果。

大力推进消费转型升级，在建设强大国内市场上下激发新活力。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，扩大优质商品供给。大力推进消费业态和模式创新，加大扩大服务消费，丰富体育赛事、演艺服务、家政服务等高质量服务供给，促进商文旅体融合发展。加快创新消费场景，举办好“味美浙江”餐饮促消费活动，推进专业市场高质量发展，承接国际消费环境建设，消费“三新”等国家试点。聚焦重点人群需求，大力发展首发经济、悦己消费、银发经济等新型消费，打造更多浙产现象级“热点爆款”，更好满足人民群众多样化、高品质消费需求。

持续推进“稳拓调优”组合拳，在促进内外高效联动发展上取得新突破。发

挥省支持外经贸高质量发展机制作用，强化就业、物流、金融、产业等政策集成联动，推动稳外贸、稳产业链供应链、稳企业稳就业。坚持内外贸一体联动、国内外市场一起开拓，加强外贸主体培育，深化“千团万企拓市场争订单”行动，推进“外贸优品中华行”等活动，支持企业深耕传统市场、拓展新兴市场、做大国内市场。加快调整贸易方式、产品结构和市场布局，推进“直播+平台+跨境电商”三位一体融合发展，大力发展绿色贸易、市场采购贸易、保税维修等新业态新模式，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，积极推动文化“新三样”高水平出海，争创国家服务贸易创新发展示范区。创新发展数字贸易，加大数字贸易优质项目支持力度，编制发布《全球数字经济贸易发展报告》。做强做优“地瓜经济”，推动贸易和投资一体联动、对外投资和招商引资一体联动、内外贸一体联动，迭代完善海外综合服务平台，拓展境外经贸合作区功能，引导产业链供应链合理有序跨境布局，推动浙江经济与浙江人经济融合发展。

系统谋划“招大引强”，在汇聚高端要素资源上实现新提升。完善省市县一体、内外资统筹的招商引资体制机制，加强重大项目签约、落地、开工、入统、投产等全生命周期管理。深化“投资浙里”全球大招商，用好数博会、进博会、投洽会等高能级展会平台及海外商务代表处作用，开展“千名招商人员展会行”活动，拓展招商引资网络布局。创新方法渠道，深化产业链招商、场景招商、平台招商等新模式，鼓励外商投资企业利润再投资。发挥服务业扩大开放试点作用，推动更多现代服务业领域重大项目落地。

加快提升开放平台能级，在增强资源配置能力上迈上新台阶。加快大宗商品资源配置枢纽建设，加快建设功能完备的大宗商品储运、加工、海事服务基地和贸易、交易中心。持续深化义乌国际贸易综合改革，做深“平台打造+市场培育+模式创新”文章。深入推进自贸试验区提升战略，围绕数字贸易、绿色低碳等领域对标国际高标准经贸规则，开展特色化、差异化改革探索。推动开发区、综保区争先进位，强化开发区发展要素保障，提升产业承载力。提升全球数字贸易博览会、中国—中东欧国家博览会等

重点展会影响力、带动力，深化金砖国家特殊经济区中国合作中心建设，为服务国家战略贡献浙江力量。

聚力深化“三最”改革，在打造一流开放环境上提供新支撑。坚持“流程+单元”改革思路，不断优化货物、资金、人员、数据等要素流动环境，促进贸易投资自由化便利化。加强贸易摩擦应对，深化“一国一策、一企一策、一案一策、一业一策”制度，发挥好预警体系和法律服务机制作用，全面推广行业贸易合规指引，举办“浙”里有“援”外经贸法律服务活动，加强贸易摩擦智库平台和专家力量建设。统筹发展与安全，落实国家出口管制规定，加强境外投资安全风险防范，深入开展商贸领域安全生产隐患排查整治，切实防范风险隐患，守好安全底线。

## 弘扬“六干”作风，自觉用全会精神汇聚开放合力

实干笃行，奋楫争先。学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，全省商务系统将大力弘扬“六干”作风，锻造“两勤两专”干部队伍，以时不我待的紧迫感、责无旁贷的使命感、真干实干的责任感，不折不扣抓好贯彻落实。

强化系统学习，推动学深悟透。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻党的二十届四中全会精神和省委十五届八次全会精神，把“十五五”时期国家和我省经济社会发展相关部署要求作为核心学习内容，深学细悟重大原则的核心内涵、基本要求的实践遵循、主要目标的战略考量、战略任务的实施路径，切实把握高能级开放强省、引领消费转型升级高地的内在逻辑和实践要求，着力推动学思用贯通、知信行统一，确保全会精神真正入脑入心、落地生根。

强化宣传引导，凝聚发展共识。一体学习贯彻中央经济工作会议精神与省委经济工作会议部署要求，深入高能级平台、外贸外资龙头企业、中小微企业等重点对象，开展靶向式、菜单式宣讲。聚焦企业关切，重点解读形势变化趋势、全会精神核心要义、政策红利落地路径，持续增强企业发展信心，凝聚全社会共促高质量发展的强大合力。

强化落实落细，确保开局见效。锚定“十五五”起步稳、开局好的目标要求，把全会精神转化为具体行动、务实举措和过硬成果。高标准高质量推进《浙江省“十五五”建设高能级开放强省规划》编制，精准衔接“十五五”战略部署与年度目标任务，突出抓重点、补短板、强弱项，细化形成可操作、可考核、可检验的工作清单。加压奋进、狠抓落实，在新的一年抢抓新机遇、奋力争上游，为“十五五”时期高质量发展筑牢坚实基础。

## 之江青年论坛

■ 章元红

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。作为数字化与智能化有机融合的技术形态，数智技术是在数字化基础上对机器学习、人工智能等智能技术的系统集成与深度应用，为新时代文化繁荣发展注入了强劲动能。以数智技术赋能文化高质量发展，必须坚持传承创新、产业升级与风险防控三位一体，在文化传承中守正出新，在产业变革中提质增效，在安全保障中行稳致远。

## 赋能中华优秀传统文化“双创”发展

习近平总书记指出，要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发，使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，把跨越时空、超越国界、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来。五千多年的中华文明孕育了博大精深的优秀传统文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，是中国特色社会主义植根的文化沃土，也是增强国家文化软实力的重要源泉。数智技术凭借其强大的数据处理能力、内容生成能力、智能分发机制、多模态交互方式以及沉浸式体验优势，为中华优秀传统文化的保护、活化与传播提供了前所未有的技术支撑。

一是加强文化遗产的数字化保护与转化。在物质文化遗产保护方面，可通过3D扫描、高精度影像记录、数字建模与动作捕捉等技术手段，对脆弱文物进行非接触式高保真采集与永久性存储，构建权威、完整的数字档案库，实现“数字永生”。在非物质文化遗产传承方面，可利用音视频记录、动态捕捉、语义分析等核心技术，完整留存民间戏曲、传统手工艺等非遗项目的表演流程与核心技艺，形成结构化、可检索、可复现的高质量文化数据资产。

二是丰富传统文化的呈现样态。坚持“科技+”“+科技”双轮驱动，推动传统文化内容的创造性转化与创新性发展。通过虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、全息投影、AI生成艺术等形式，将古籍典藏、历史场景、传统美学转化为可感知、可互动、可参与的现代文化产品，让传统文化以更生动、多元、贴近生活的方式融入公众日常。

三是拓展文化传播的空间维度。顺应数智时代信息传播“点面结合”“圈层扩散”的特征，依托主流媒体平台及抖音、小红书、哔哩哔哩等新兴社交媒体，打造现象级传统文化IP，培育青年群体中的文化认同。借助算法推荐与精准触达机制，实现从“被动接受”到“主动探索”的转变，推动中华文化在全球范围内实现更广覆盖、更深影响。

## 构建数智文化产业新生态

习近平总书记强调，要顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，加快发展新型文化业态，改造提升传统文化业态，提高质量效益和核心竞争力。数智文化产业以数据为核心要素，以算力为基础设施，以算法为驱动引擎，通过互联网、大数据、云计算、人工智能等先进技术，将文化资源转化为可体验、可消费、可再创的活态资产，助力文化软实力向产业硬实力跃迁。

一是强化政府引导与政策支持。各级政府部门应出台专项扶持政策，涵盖税收优惠、财政补贴、用地保障、金融支持等方面，重点培育一批技术先进、市场导向明确、社会效益突出的数字文化企业。科学编制产业发展规划，优化资源配置，引导产业链上下游协同发展，加快形成集研发、生产、传播、消费于一体的数智文化产业集群。

二是突破关键核心技术瓶颈。完善文化产业科技创新体系，聚焦数字化领域的基础性技术和共性难题，加大研发投入力度。在虚拟现实、人工智能生成内容、5G超高清传输等重点领域取得自主可控的技术突破。推动VR、AR/AI/5G等新技术深度融合嵌入文化创意、展演、营销各环节，加速发展数字文创、云展览、云演艺、智慧景区、文旅电商、沉浸式文旅等新业态，持续释放文化发展新动能。

三是健全多层次人才培养体系。创新高校数字文化相关学科建设，推动跨学科融合，培养兼具文化底蕴与技术素养的复合型人才。建立“产学研用”协同育人机制，强化实践教学与项目实训，着力培育数字内容制作、交互设计、数据分析等应用型技术人才。同时，实施高层次人才引进战略，完善人才评价与激励机制，吸引全球顶尖数字文化创意与技术领军人才集聚，为产业发展提供智力支撑。

## 筑牢数智文化发展安全底线

数智技术在激发文化活力的同时，也带来了新的安全挑战。当前网络攻击手段日益复杂，数据泄露、隐私侵犯、算法偏见、虚假信息等问题频发，尤其是在数字文化领域，涉及大量用户个人信息、行为轨迹与消费数据，一旦发生安全事件，不仅损害企业信誉，还可能引发社会信任危机甚至法律纠纷。

一是加快完善法律法规与政策框架。立法机关应加快制定和完善面向数智文化市场的专门法规，明确数据采集、存储、使用、共享的权利边界与合规要求，厘清平台责任、用户权益与监管职责。监管部门需加强政策引导，推动行业自律公约建设，构建政府主导、企业主体、社会组织协同参与的风险共治格局。

二是构建全方位技术防护体系。企业应建立健全网络安全管理制度，部署加密传输、身份认证、防火墙、入侵检测与防御系统等关键技术措施，确保数据全生命周期的安全可控。定期开展系统漏洞扫描与应急演练，及时更新防护策略，有效应对勒索软件、APT攻击等新型威胁。探索运用区块链、零信任架构等前沿技术提升系统韧性。

三是加强全员安全意识培训。定期组织网络安全知识讲座、模拟攻防演练、典型案例剖析等活动，全面提升从业人员的数据安全意识与操作规范水平。特别针对内容编辑、系统运维、客户服务等关键岗位人员，强化权限管理与操作审计，杜绝因人为疏忽导致的信息泄露风险。

（作者单位：中共丽水市莲都区委党校）

## 新书荐评

全球局势动荡不安，大国博弈日益激烈。当代危机的根源究竟是什么？该如何应对？中国如何与美国打交道？中国如何走出经济内卷？人工智能时代，我们应向何处……

香港中文大学（深圳）公共政策学院院长、前海国际事务研究院院长郑永年的新作《变局与定力》在嘈杂的时局变化下，厘清大国博弈的核心逻辑，剖析中国在复杂国际形势下的战略选择与发展路径，能够帮助读者更好地理解国家战略规划和政策制定，也有助于凝聚共识，激发信心，启发理性认知。

同时整本书内容丰富、视角多元，对于理解当下全球变局、中国的发展路径以及应对策略具有重要的参考价值，无论是对国际关系、经济领域还是教育领域的研究者和关注者来说，都是一部值得研究的深度分析之作。



## 全方位推动浙江数智经济领域国际合作

■ 李佳

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。同时，也提出积极扩大自主开放，推动贸易创新发展、拓展双向投资合作空间、高质量共建“一带一路”等要求。浙江作为中国数智化转型先行省份，数智经济实力突出，部分领域具有全球影响力。在数智经济国际合作中，浙江必须是“赋能者”“创新者”和“突破者”。

## 数智经济国际合作的基础与挑战

浙江雄厚的产业基础与活跃的企业生态，构成了参与全球竞争的硬实力。2024年，浙江全省数字经济核心产业增加值突破万亿元，占GDP比重达12.3%，数字安防、电子商务、人工智能等产业形成了一批龙头企业，产业进一步完善。

核心技术的攻坚与全球规则的适应，是浙江必须跨越的“成长关口”。目前，浙江数智技术仍面临高端芯片、工业设计软件等核心技术对外依存度较高的问题。与此同时，在全球数字治理规则博弈之下，数智企业和产品出海也面临困难。因此，浙江与共建“一带一路”国家和地区在

的合作项目纳入国家倡议框架，提升合作能级。

二是搭建全球资源链接的高水平开放合作网。首先，提升全球数字贸易博览会能级，邀请国际组织负责人、外国首脑、全球数智巨头参与，将其打造成全球数智贸易规则对话和趋势发布高地，数智经济国际合作思想策源地和合作签约池。其次，围绕前沿主题举办系列常设性高端闭门会议，促成浙江企业与目标国家政策制定者、行业领袖的深度交流。再次，在全球重点区域和国家设立实体或虚拟的“数智合作办公室”，提供市场调研、法律咨询、风险预警、深度对接等在地服务。最后，建设“数智经济国际合作云平台”，利用大数据和人工智能技术，打造集成政策发布、项目对接、企业征信、合规查询于一体的数据化平台，实现24小时不间断的全球资源精准匹配。

三是完善规则协同与风险管理支撑体系。这是最具挑战性也是最关键的一环，直接关系企业出海和数智经济国际合作能否行稳致远。首先，主动开展规则对接与压力测试，推动数字规则研究与翻译，将其核心内容和合规要求翻译成操作指南，并为企业提供合规能力培训；主动争取“压力测试”任务，在浙江自由贸易试验区等开放平台先行先试数据跨境流动安全评估、数字产品非歧视待遇等前沿政策，为全国探路，也为浙江企业提前适应国际规则创造环境。其次，联合专业机构，发布数智经济国际合作国别风险指南，针对地缘政治、法律变

更、数据安全等风险提供预警。再次，建立“海外数智权益保护快速响应机制”，

当浙江企业在海外遭遇不公待遇时，通过外交外事、商务等渠道迅速介入，提供支持和协助。最后，完善“出口信用保险+风险补偿基金”模式，将数智服务出口、知识产权出海等新兴业态纳入保障范围，为企业分担风险。

四是做好生态营造与要素保障，培育可持续发展的“沃土”。数智经济的国际竞争和合作，归根结底是生态和人才的竞争和合作，政府需要营造一个适宜数智经济国际合作的优良生态。首先，强化人才要素，设立数智能力建设研修项目、专项奖学金学位项目等，吸引目标国家的青年才俊来浙江高校和企业学习数智技术和管理方式，做好知识分享和人力资源网络全球化，同时大力引进熟悉国际规则的外籍专家。其次，优化营商环境，提升跨境物流与数据流通效率，深化宁波舟山港数字化改革，加强“义新欧”班列和空港联动，构建“海陆空网”四位一体的国际数字经济大通道。同时，在保障安全的前提下，探索建设“数智海关”，优化数据出境安全评估流程。最后，促进科技、产业和金融的良性循环，设立数智经济国际合作创投基金，吸引社会资本共同投资有潜力的出海项目和海外项目，鼓励金融机构开发基于数据资产、知识产权的金融产品，解决轻资产数智企业出海融资难的问题。

（作者单位：浙江[浙江大学]国际发展与治理研究中心研究员）