

思想周刊 / 学习

《习近平谈治国理政》第五卷大家谈

进一步全面深化改革的重要遵循

■ 李志勇

《习近平谈治国理政》第五卷把进一步全面深化改革放在重要位置。改革开放是当代中国最鲜明的特色,也是我们党最鲜明的旗帜。实践充分证明,改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。

习近平总书记指出,我们在改革中不断推进理论创新,科学把握改革面临的时与势、危与机,及时总结新鲜经验,不断深化对改革的规律性认识,形成关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。

必须坚持党的领导。习近平总书记指出,无论改什么、改到哪一步,都要坚持党的领导。坚持党的全面领导,这是我们的最大政治优势,是我国改革开放成功推进的根本保证。坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,既通过完善党的领导体制和工作机制来保障改革顺利推进,又通过不断深化改革来加强党对各项工作的全面领导,确保改革沿着正确方向前进。

必须坚持以人民为中心。以人民为中心是改革的根本立场,从人民利益出发谋划和推进改革是中国共产党初心使命的集中展现。习近平总书记指出,为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。抓改革、促发展,要坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓的急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,多推出一些民生所急、民心所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的事实,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。习近平总书记指出,改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展,改革开放中每一个新生事物的产生和发展,改革开放每一个方面经验的创造和积累,无不来自亿万人民的实践和智慧。改革开放是亿万人民自己的事业,必须尊重人民首创精神。改革改得怎么样,让基层来评判,让群众来打分,看改革是否促进社会公平正义,是否给人民群众带来获得感、幸福感、安全感,让人民群众来评定改革和改革者,从亿万人民的口碑中看见改革的成败。

必须坚持守正创新,既不走封闭僵

提要:党的十八大以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,科学总结历史经验,深刻把握改革规律,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,主要包括:必须坚持党的领导;必须坚持以人民为中心;必须坚持守正创新,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路;必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标;必须坚持问题导向;必须坚持以经济体制改革为牵引;必须在法治轨道上推进改革;必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来;必须正确处理改革发展稳定的关系。党的二十届三中全会《决定》明确的“六个坚持”的重大原则,正是从习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断中凝练出来的。这些原则必须在改革实践中毫不动摇坚持并不断丰富和发展。

化的老路,也不走改旗易帜的邪路。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。守正和创新是辩证统一的,只有守正才能保证创新始终沿着正确方向前进,只有持续创新才能更好地守正。坚持党的全面领导,坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义、坚持人民民主专政,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,这些都是管根本、管方向、管长远的,体现党的性质和宗旨,符合我国国情,符合人民根本利益,任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。同时,要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,进一步解放思想,不断革除体制机制弊端,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,把该改的、能改的改好、改到位,看准了就坚定不移抓,持续激发和增强发展动力、社会活力,有效应对各种风险挑战,让我们的制度成熟而持久,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。全面深化改革的总目标是两句话组成的一个整体,前一句规定了根本方向,这个方向就是中国特色社会主义道路,而不是其他什么道路;后一句规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。“两句话都讲,才是完整的”。总目标统领阶段性目标和各领域改革的具体目标,是全面深化改革形成合力的重要保证。

必须坚持问题导向。习近平总书记指出,改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。中国共产党人干革命、搞建设、抓改革,从来都是为了解决中国的现实问题。改革开放越往纵深发展,发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新增出的任务越交织叠加、错综复杂,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要增强问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革

发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题,不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题、推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端。我们要善于在实践中发现问题,以改革思维寻找体制机制原因,以改革的方式解决问题,奔着问题去、盯着问题改,推动中国式现代化不断前进。

必须坚持以经济体制改革为牵引。经济基础决定上层建筑,经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。进一步全面深化改革,要坚持以经济建设为中心,坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,牢牢抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”,以经济体制改革牵引和带动民主、法治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队建设等方面的体制机制创新以及党的建设制度改革,力求形成整体效能,既不能单打一,也不能顾此失彼。

必须在法治轨道上推进改革。改革和法治如鸟之两翼、车之两轮,相互依存、缺一不可。坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一。要以改革之力完善法治,进一步深化法治领域改革,不断完善中国特色社会主义法治体系,进一步拓展法治作用空间,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用。善于运用法治思维和法治方式推进改革,维护法治权威,做到重大改革于法有据。

必须把顶层设计和摸着石头过河结合起来。要坚持顶层设计和基层探索相统一。摸着石头过河就是摸规律,

从实践中获得真知,符合人们对客观规律的认识过程,符合事物从量变到质变的辩证法。对新领域新实践遇到的新问题,要充分尊重基层和群众首创精神,鼓励开拓创新,不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。同时,新时代改革开放对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高。各项改革举措都要充分论证、精心设计,深入开展风险评估,把握好时度效。对于胸有成竹的、思虑缜密的,那就要搞顶层设计;对于心里没底的、还不成熟的,就摸着石头过河,这两件事要“两手并用”。

必须正确处理改革发展稳定的关系。必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,正确处理改革发展稳定关系。改革是经济社会发展的强大动力,发展是解决一切经济社会问题的关键,稳定是改革发展的前提。要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,以改革激活高质量发展动力,以改革为社会治理提供保障,把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,在保持社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。要增强改革措施、发展措施、稳定措施的协调性,把握好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益、个人利益和集体利益的关系,推动新时代改革开放走得更稳、走得更远。

这些新思想、新观点、新论断涵盖了全面深化改革的领导力量、价值立场、方向道路、目标任务、路径方法等方面,其中第一、二、三条强调全面深化改革的社会主义性质,第四条明确了全面深化改革鲜明的目标导向,第五、六、七、八、九条总结了坚持系统观念的科学方法论,形成了党关于全面深化改革的初步理论体系。

党的二十届三中全会《决定》明确的“六个坚持”的重大原则,是从习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断中凝练出来的,是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是我们党不断深化对改革的规律性认识的重大成果,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远,具有重大指导意义,为进一步全面深化改革提供了重要遵循。

习近平总书记强调改革是一项系统工程,需要处理好方方面面的关系,需要讲求科学方法。要坚持改革和法治相统一,坚持破和立的辩证统一,坚持改革和开放相统一,处理好部署和落实的关系,并指出广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素,对顺利推进改革十分重要。这些重要原则和科学方法,必须在改革实践中毫不动摇坚持并不断丰富和发展。

(作者为中央党校[国家行政学院]科学社会主义教研部教授)

理论铸魂·我在之江学新语

■ 钟尉今

东汉思想家王符在《潜夫论》中告诫世人:“大人不华,君子务实。”在《之江新语》中,习近平同志对“务实”精神的核心要义与基本要求作出了系统且深刻的论述,清晰回答了“为何要务实”“务什么实”“如何务实”等重要问题。我们应深学笃行《之江新语》中蕴藏的务实精神,自觉将其立场、观点、方法转化为推动中国式现代化建设的强大动力和过硬本领,真抓实干、善作善成,努力创造出经得起实践、人民和历史检验的真功实绩。

“务实”是指从事某项工作时,能够注重一切从实际出发,说实话、办实事、想实招、求实效。它强调行动重于空谈、实事要见实效。“抓而不实,等于白抓”。一项规划、一项决策、一项部署,如果只在嘴上说说、纸上写写、墙上贴贴,实质上就是不担当不作为的表现。《抓而不实,等于白抓》一文有言:“能否做到狠抓落实,是否善于狠抓落实,这是衡量领导干部作风、能力、水平的重要标志。”“做到狠抓落实”体现了勇担当的精神品格;“善于狠抓落实”则展现了讲方法的实践智慧。不抓落实,再好的蓝图也只是镜中花、水中月。狠抓落实,方能让党的政策蓝图从“纸面”落到“地面”,从“愿景”变成“实景”。“抓而不成,不如不抓”。这一观点蕴含着极其深刻的治理智慧,它批判的不是“抓”本身,而是不求实效的“抓”。《落实才能出成绩》一文中指出:“正确的战略需要正确的战术来落实和执行,落实才能出成绩,执行才能见成效。”在干事创业中,需要将“实”字贯穿于决策、执行、检验的全过程,确保每一“抓”都能抓在关键处、抓到点子上、抓出真成效。

习近平同志强调要“真抓实干地抓好落实”,深刻揭示了只有以“真抓”的决心压实责任、“以实干”的作风攻坚克难,才能摆脱“白抓”的困境,达到“抓成”的目标。他在《做人做事要力戒浮躁》一文中更是鞭辟入里地指出:“工作靠实,事业靠干。讲实话是硬本事,办实事是真功夫。”千难万难,真抓实干就不难。在新征程上,跨越前进路上的“娄山关”“腊子口”,啃下发展进程中的“硬骨头”,需要摒弃“虚、浮、飘”的作风,以真抓实干的拼搏姿态,奋力谱写中国式现代化崭新篇章。

习近平同志在《之江新语》中不仅高屋建瓴地阐明“为何务实”的内在逻辑与战略意义,更是旗帜鲜明地指出“务什么实”的价值依归与实践指向。务实之根,在于坚守人民立场。《尚书》有云:“民惟邦本,本固邦宁。”重民本是中华民族生生不息的文化基因。《求真务实要出实招》《心无百姓莫为“官”》《为民办实事旨在为民》等诸多篇目,一以贯之地彰显着中国共产党坚定的人民立场。真正的务实,必须始终站稳人民立场,将工作的出发点和落脚点置于造福人民群众之上,实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

务实之魂,在于崇尚“功成”境界。《道德经》有曰:“是以圣人后其身而身先,外其身而身存。”此中深意,启示世人应以无私之格局践行务实之道,甘居人后而担当在前,超脱私利而功业长存。正如《要甘于做铺垫之事》《珍惜在位时》《“潜绩”与“显绩”》所强调的那样,“领导干部要以正确的政绩观为指导”,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,甘于做打基础、利长远、惠民生的事,“不求急功近利的‘显绩’,创造泽被后人的‘潜绩’”,真正做出“为官一任、造福一方”的实绩。

务实之要,在于聚焦发展要务。“务实”绝非漫无目的的事务主义,必须紧紧围绕党和国家事业发展的中心工作。《之江新语》全书蕴含着对“发展”的深邃思考,不仅深刻指出“发展出题目,改革做文章”,更明确提出“要看GDP,但不能唯GDP”,还特别强调“实现经济发展和生态建设双赢”。这些重要论述既揭示务实的着力点在于推动发展,又清晰指明坚持协调发展的重大意义与实践进路。

“务实”之“务”,在于躬身力行、笃行不怠;务实之“实”,则贵在实干、重在落地见效。《之江新语》以其实践智慧和精辟论述,为我们“如何务实”提供了根本遵循。

弘扬“求真务实”的优良传统,形成务实作风。在《之江新语》中,习近平同志特别指出“形势越好,越要求真务实”。弘扬求真务实精神,核心在于领导干部将其内化为思维习惯、外化为行动自觉。《不兴伪事务实》一文借用千古箴言“不受虚言,不听浮术,不采华名,不兴伪事”,阐释求真务实的基本要求,为领导干部确立力戒空谈、崇尚实干的工作准则。当然,强调务实并不等于否定务虚的价值。《既重务实,又善务虚》一文强调,“把务实和务虚有机结合起来”,既要发扬“埋头拉车”的实干精神,也要注重“抬头看路”的战略思考,从而切实提升工作成效。

掌握“善作善成”的实践方法,提升务实能力。求真务实,归根到底要体现在为人民群众真解决问题、解决真问题上。这就意味着抓落实,不仅要有“真抓”的工作作风,还须具备“会抓”的本领方法。《调研工作务求“深、实、细、准、效”》一文强调,要保持求真务实的作风,努力在求深、求实、求细、求效上下功夫;《抓落实如敲钉子》一文则启示我们,落实工作要像敲钉子一样,方向准、力度稳、一锤接着一锤敲;而《面对面做好群众工作》《办法就在群众中》《善于同群众说话》等一系列篇目,更是共同指明坚持群众路线是求真务实的重要保证,要善于在群众创造中寻找方法,确保各项工作落地生根。

健全“狠抓落实”的保障机制,确保务实成效。务实成效的取得,最终需要依靠有效的体制机制予以保障。《之江新语》以多篇精辟论述,系统构建了从决策到落实的完整保障体系:《调查研究就像“十月怀胎”》强调“调查研究的过程就是科学决策的过程”,从源头筑牢科学决策之基;《多种声音和一首乐曲》提出要贯彻落实好民主集中制,确保决策反映客观实际,符合人民利益;《莫把制度当“稻草人”摆设》则突出制度的刚性约束力,让制度落实到具体工作中,以严肃问责杜绝执行走样。三者环环相扣,形成了“决策—执行—监督”的闭环机制,为真正做到善作善成提供坚实支撑。

(作者为浙江工商大学中国化时代化马克思主义研究院研究员)

重要论述摘编

谋事要实,就是要从实际出发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远,不脱离实际。创业要实,就是要脚踏实地、真抓实干,敢于担当责任,勇于直面矛盾,善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实,就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事、襟怀坦白、公道正派。

——2014年3月,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团的审议时强调

要发扬求真务实、真抓实干的作风,以钉钉子精神担当尽责,树立“功成不必在我”的境界,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,脚踏实地地把既定的行动纲领、战略目标、工作蓝图变为现实。

——2018年1月,习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上的讲话

要转变工作作风,坚持实事求是,尊重客观规律,把更多力量和资源向基层下沉,在务实功、求实效上下功夫,力戒形式主义、官僚主义。

——2020年5月,习近平总书记看望参加全国政协十三届三次会议的经济界委员并参加联组会时的讲话

要坚持实事求是、求真务实,从实际出发谋划事业和工作,使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,以创造性工作把党中央决策部署落到实处。

——2021年3月,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

(据新华社社)

社科论衡

从四个维度推进教育科技人才一体发展

■ 陈恩 樊文静

党的二十届四中全会明确提出“一体推进教育科技人才发展”的重要方针,并将“教育科技人才一体发展格局基本形成”确立为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一。作为经济大省和创新强省,浙江有基础、有条件、更有责任持续做深做透教育科技人才一体改革发展这篇大文章,为高质量发展提供强大动力。

当前,浙江在一体推进教育科技人才发展过程中还面临一些亟待突破的环节,包括高校人才培养结构与新兴产业快速发展之间尚需进一步衔接,科研成果从实验室走向市场的转化链条仍有待畅通,部分科创平台与区域特色产业发展之间的协同效应有待深化等。更关键的是,教育、科技、人才工作分属不同部门管理,在目标协同、资源整合和机制联动上仍有提升空间。为此,建议从构建协同治理体系、创新资源配置机制、强化主体功能耦合、构建开放创新生态四个维度系统发力。

一是构建协同治理体系,破除体制机制壁垒。强化省级统筹功能。完善“省级统筹、部门协同、多层联动”的治理架构,推动从“条块分割”向“整体智治”转变。发挥高层次跨部门协调机构的中枢作用,统筹重大规划编制、重大政策制定和重大项目布局。健全议事协调、信息共享和工作联动机制,以省域“一盘棋”推进改革,确保教育、科技、

人才三项规划同步制定、联动实施和一体评估。提升制度供给效能。建立政策性一致性审查制度,出台前开展协同性评估,实施后进行效果追踪。针对重点领域制定专项政策体系,形成政策合力,如数字经济人才培养方面,整合教育专业设置、科技研发支持、人才激励政策,构建“培养—研发—激励”一体化体系。打破信息数据壁垒。推进跨部门数据共享和业务协同,建设统一信息服务平台。建立数据安全管理制度,为创新主体提供全方位服务,提高治理效能。后续应持续健全协同机制,推动职责边界清单化、事项运行流程化、数据共享标准化,形成改革合力,破解多头管理、职能上“一对多”等问题。

二是创新资源配置机制,优化系统内部结构。建立资源动态调配机制。构建基于绩效的评估体系,将创新产出、成果转化、人才培养等列为重要指标,动态调整资源配置。引导教育资源向科技创新重点领域集聚,支持高校加强基础学科、新兴学科和交叉学科建设,为跨学科研究团队设立专项支持基金。完善分层分类的科学评价体系。建立贯通教育、科技、人才的多维评价标尺,健全长周期评价、团队整体评价和第三方评估机制,避免数量导向和短期行为。基础研究、应用研究、技术开发应实行差异化评价,基础研究侧重学术创新和长远价值,应用研究侧重技术突破和实际效果,技术开发侧重成果转化和产业贡献。扩大高校和科研机构

办学科研自主权。赋予高校、科研机构在学科设置、人才评聘、科研管理、经费使用等方面更大自主权,减少行政干预。建立弹性化资源配置机制,支持创新主体自主调整资源使用方向,如科研机构自主组建团队、选题研究,简化经费使用审批流程,加强事中事后监管。后续应加快推进新型基础设施建设,布局支撑协同创新的数字底座,通过大数据、人工智能等技术手段进一步提升资源配置和协同效率。

三是强化主体功能耦合,提升系统整体效能。构建协同发展新格局。推动高校与科研院所功能重构,打造知识创新、技术创新与人才培养的协同载体。面向经济主战场,鼓励高校以科研攻关反哺教学,将科研成果转化为教学资源。深化校院协同,共建共享创新平台、联合攻关、协同育人。拓展融合发展新路径。支持企业与高校共建现代产业学院、协同创新中心,实行“平台共建、资源共享、成果共创”机制。鼓励行业龙头企业牵头组建创新联合体,整合产业链上下游创新资源,实现校企互利共赢。打通创新价值链关键链。建立专业化技术转移体系,培育技术经纪人队伍。加强知识产权保护和运营,建立交易平台,完善质押融资、保险等服务机制。构建概念验证、中试孵化和产业加速的全链条支持模式,设立相关中心和基地,打通科技成果转化“最后一公里”。后续应围绕科技成果转化,系统推进人才有序流动、学科专业动态调整和重大科技专

项组织实施等,面向高校和高能级科创平台建好“先用后转”成果池。

四是构建开放创新生态,增强系统动态适应性。打造全球创新共同体。推动高新区、高校、科研院所等创新主体联动发展,形成功能互补、多点支撑的区域创新体系。加强科创走廊和重大创新平台建设,集聚高端创新资源,打造引领高质量发展的创新引擎。推动创新资源向欠发达区域延伸覆盖,建立创新结对帮扶机制,促进区域创新协调发展。融入全球创新网络。对接国际先进创新区域,通过共建联合实验室、实施国际科技合作项目等方式,深度融入全球创新网络。加强与共建“一带一路”国家和地区的科技合作,引进先进技术和高端人才,支持企业“走出去”开展海外研发。鼓励高校和科研院所与国外知名机构开展学术交流,提升国际竞争力。夯实创新发展社会基础。加强科学普及和创新教育,提升公民科学素养。建立创新激励机制,积极选树典型,发挥示范引领作用。加强创新文化建设,弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围,激发全社会创新活力。后续应更大力度抓科创平台、抓科技型企业,夯实教科人一体改革载体,更好发挥科创平台的赋能作用、企业的主体的作用和人才的关键作用。

(作者分别为浙大宁波理工学院学生工作部副部长、杭州师范大学副教授)