

聚力落实主动有为以实干实效推进舟山「十五五」良好开局

——访舟山市委书记何中伟

“舟山将深入贯彻习近平总书记‘4+1’重要要求，全面落实省委‘132’总体工作部署，按照省委经济工作会议明确的目标任务要求，以有力举措实干争先，取得实效，确保‘十五五’开好局、起好步。”12月29日，舟山市委书记何中伟接受本报记者专访时表示。

突出高质量发展。对舟山来说，就是要坚定不移向海图强。围绕海洋经济，确定了九大产业、八大产业发展平台。九大产业是海洋经济主攻方向，是舟山发展的主引擎，围绕每条产业链都制定了产业图谱，着力谋划引进一批关键节点项目。八大产业发展平台，是国家战略承载地、开放提升先行区、经济发展增长极、创业创新主阵地，目前正在全线推进建设。围绕海洋经济发展，明年将继续强化重大项目带动，持续扩大有效投资，重点突出民间投资、产业投资、创新投资，谋划招引建设更多的高新技术产业项目、高成长性项目和专精特新企业。同时加快推进科技创新和产业创新深度融合，深化以企业为主体的产业技术创新工程，持续提高企业和产业核心竞争力。

坚定不移推进向海开放。高标准建设大宗商品资源配置枢纽，围绕七大类大宗商品布局储运、加工、海事服务基地和贸易交易中心，特别是加快建设特色型综保区和贸易交易集聚区。对标“三最”要求，即服务最优、成本最低、效率最高，持续优化大宗商品散货进出港和船加油环境。同时加快一流强港建设，推进两大千万标箱级集装箱码头、亿吨级大宗散货基地和港口基础设施建设。希望通过九大产业、八大产业发展平台和大宗商品资源配置枢纽的建设，形成以高水平开放为引领、以规模化实体经济为支撑的现代海洋产业体系。

大力发展现代服务业。一方面，围绕九大产业，招引大宗商品贸易、船舶设计、检验检测等生产性服务业，同时实施服务贸易发展工程，做大做强国际海事、国际港航物流、金融保险等海洋特色服务贸易。另一方面，舟山海域海岛条件好，将深入推进码头、岸线有机更新，谋划招引海洋信息、海洋工程技术、海洋资源开发利用、海洋设备检测等海洋高技术服务，建设海洋科考测试等海洋高技术服务基地。同时，加强海洋文化发展，建设海岛文旅融合的目的地。

聚力推进海岛共同富裕。坚持以“千万工程”为牵引，一体推进“强城”“兴村”“融合”。强城方面，围绕六条发展轴，“一县一业”推进各地特色化发展，不断提升县域承载力。兴村方面，深化和美乡村“四整治”行动，实施兴村富民一系列具体举措，在经营性收入50万元以下村全面消除的基础上，力争80万元以上村占比达65%，同时“一人一策”推进低收入群体增收。融合方面，舟山岛屿众多，共享性差，将围绕城乡规划、产业、设施、公共服务等实施具体行动，特别是围绕基本公共服务一体化，深化教育、医疗、养老、社保等领域改革，推动112项标准在县与县、县与区、岛与岛之间全部拉平，逐步缩小城与乡的标准差距。同时深化新时代“小岛共富、大岛共建”工程，深入推进467项民生服务事项全域通办共享，通过这些政策和便利化举措，吸引人口进一步向大岛集聚，提高资源和政策的集约利用，实现更高水平的普惠均衡共享。

何中伟表示，目标任务既定，关键是抓好落实。舟山市委将坚持全面从严治党，全面加强党的建设，大力弘扬“六干”作风，充分调动广大干部的积极性，主动有为，确保各项任务取得实绩实效。

今日说 让制度创新紧紧跟上产业创新

■ 闻海涛

12月29日，杭州市十四届人大常委会第三十次会议表决通过《杭州市促进具身智能机器人产业发展条例》，将报省人大常委会批准。这是全国首部针对具身智能机器人产业的地方性法规，也是一项具有前瞻性和示范意义的制度创新。

在我国“十五五”规划建议中，具身智能作为未来产业的重要组成部分，正式进入国家战略规划。《条例》从年初启动立法调研到表决通过，仅用了不到一年时间。这充分反映出制度建设紧紧围绕着产业发展的脉动，积极回应企业呼声、谋划产业方向、促进政策落地、把握治理主动。

当前正是具身智能机器人技术密集创新和高速发展的战略机遇期、黄金窗口期。杭州在以人形机器人、四足机器人为代表的智能机器人整机研发制造及生成式人工智能等方面已形成先发优势。宁波、温州、台州等地在人工智能、

智能装备、传感器制造和产业生态建设等方面也已具备一定的产业链优势。相信《条例》在助推杭州相关产业领跑的同时，也将为全国具身智能机器人产业制度建设和发展实践提供先行经验。

其次，精准锁定产业发展的瓶颈与堵点。具身智能机器人技术在快速突破的同时，存在场景落地难、数据供给不足、基础设施薄弱等瓶颈。这些问题仅靠企业自身无法突破，需要制度层面精准破题。如开放场景应用对机器人深度发展具有积极意义，但实际上企业想让机器人进厂区、进社区测试，常因“场地不让”“安全风险”等原因碰壁。《条例》中，对这些产业关切都进行了精准的回应。

坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，构建适应新质生产力发展的制度环境，才能抢占科技竞争和未来发展制高点。具身智能大有可为，身处这场科技革命的起跑点，面对万众赛道的“长坡厚雪”，我们充满期待。

宁波机场年客流量首破1600万人次

本报宁波12月29日电（记者王凯艺 通讯员蒋钦卿 林俊逸）29日下午2时许，宁波栎社国际机场的年旅客吞吐量突破1600万人次，创新纪录。

今年来，宁波机场航线网络持续增

长。国际及地区航线方面，新开普吉、河内、万象等东南亚航线，加密港澳地区航班，国际（地区）客运通航点增至18个。国内则重点培育“甬京”“甬穗”快线，并新增恩施、临汾等支线航点。

（上接第一版）

青田的故事，是浙江山海协作众多实践的缩影。近些年，浙江在原有产业、科创、消薄三大“飞地”基础上，整合提升“发展飞地”，打造山海协作工程升级版，推动更多项目、资金和人才涌向经济相对薄弱地区。

2021年起，在高质量发展建设共同富裕示范区的使命下，浙江为山区县量身定制发展方案和支持举措，推动山区县高质量发展，取得积极成效。之后，一批表现突出的地区陆续调出山区海岛县行列，形成正向激励机制。

江山江贺经济走廊主干道，原来的双向四车道已拓宽为六车道，道路两旁吊塔林立、打桩机运转不休、挖掘机挖斗上下翻飞、工程车往来不停……今年前三季度，江山全市固定资产投资同比增长14.3%。

要闻

新修订的《浙江省综合评标专家库和评标专家管理办法》将于2026年2月1日施行 浙江出招，用好管好评标专家

政策面对面

■ 本报记者 郑亚丽

有一类专家，虽无实质官职，权力却不小，比如招投标领域的评标专家。某种程度来说，这些专家直接影响了评标结果的公平公正性。

为提高评标专家队伍整体素质，新修订的《浙江省综合评标专家库和评标专家管理办法》已于日前通过省政府审议，并于2026年2月1日起正式施行。

《管理办法》如何升级对专家们的管理？记者采访了省发展改革委公共资源交易指导处相关负责人。

记者：此前，我省对评标专家已有管理办法，此次为何重新修订？

答：我省以往的《浙江省综合性评标专家库管理办法》已不符合当前的国家规定和形势要求，按照全省招投标领域治理改革部署，以及国家和浙江的相关要求，对以往的管理办法进行全面修订。

从现实看，这些年，绝大多数专家都能依法依规履职，但专家不专、专家干预等现象也时有发生。有的收受贿赂，打分时有意“照顾”；有的结成“小圈子”，评标时搞“互帮互助”；还有的因专家库不健全，一些专家成为熟面孔，容易滋生暗箱操作……

专家要用好更要管好。因此，重新修订管理办法就是要从源头以机制堵

住腐败的漏洞，以管理塑造高素质的专业队伍，营造公平公正的评标环境。

记者：对于入库专家，如何确保“含金量”？

答：浙江对入库专家设置了“三道关”，从设置入库条件、严格审核程序、强化再审查再监督等方面加强源头把关。

首先是入库条件上，在以往管理办法基础上提高了入库标准，新增了“熟练掌握电子化评标技能”“具备参加评标工作所需要的专业知识和实践经验”等内容，同时规定了“被取消担任评标委员会成员资格”“受过撤销公职或者开除公职处分”“被列入严重失信主体名单”“存在行贿受贿记录”等7种不得入选专家库的情形。

其次在专家入库审核上，明确申请入库应当提交单位推荐书、专业水平证明材料、信息真实性合法性书面承诺等5类材料，保证入库专家专业水平；明确规定有关主管部门按照标准严格开展入库审核，并通过测试或者评估筛选专业人才，确保入库专家业务能力达标。

第三则是入库后的再审查再监督。在省有关主管部门审核通过后，浙江仍会通过相关技术手段，对专家信用情况、遵纪守法情况进行再审查、再监督，提升入库专家可靠性。

记者：专家要用好更要管好，在这方面《管理办法》有何亮点？

答：规范管理好专家，才能防止专家“任性用权”。浙江的办法是全周期管理，从健全个人档案、加强业务培训、

履职考核和信用评价等方面，加强对评标专家的管理。

其中值得关注的是“一标一评”。以往，项目评标完成就意味着专家的工作结束。如今《管理办法》及后续配套文件明确，行政监督部门、交易中心、招标人三方在每个项目评标结束后，要按照统一标准对评标专家进行履职信用评价，并作为年度考核的重要依据，避免专家“一评了之”。

“一年一考”也增加了评标专家的责任感。比如浙江将建立统一的评标专家年度履职考核和履职风险评估制度，根据风险评估情况调整抽取频次、设置抽取间隔期，考核不合格的解聘入库，让专家的履职更加合规。

值得一提的是，因招标投标违法行被处罚的专家，3年内不得再次申请入库；年度履职考核不合格的，1年内不得再次申请入库。

记者：如果出现评标不公、行为不端、权力寻租等问题，专家会被如何处理？

答：浙江的评标专家对评标行为终身负责，不会因为退休或者解除聘任关系等免予追责。

规范的制度，永远是预防腐败的利器。要规范专家评标，营造公平公正的评标环境，关键要建好一个专家库。

以往的专家库，入库虽严但出库也难，专家流动性不高。现在的专家库则增设出库情形，明确了7种调整出库情形，比如因“存在涉及招标投标领域违法行被处罚的”被有关行政监督部门依法

给予行政处罚”“年度履职考核不合格”“出现办法规定的不得入库情形”等，都会被调整出库，对评标专家实现从入口“严进”到出口“严管”。

对于违法违规行为也明确了责任。比如对“与招标人、招标代理机构、投标人或者其他利害关系人私下接触或者相互串通”“索取或者收受评标劳务报酬以外财物”“向招标人征询确定中标人的意向，或者接受任何单位、个人提出的倾向、排斥特定投标人要求”“对其他评标委员会成员的独立评标施加不当影响”等12种行为予以行政处罚，涉嫌违纪违法犯罪的，及时移送纪检监察机关、司法机关处理。

记者：人工智能正重塑治理，《管理办法》中如何体现这一趋势？

答：数智化是《管理办法》的特色之一。

在修订过程中，我们要求专家库应与省有关交易、服务、监管等平台互联互通，实现数据共享、业务协同，夯实数据底座。

在应用上，专家库集成了各专业领域评标专家数据资源，以抽取使用、统计分析、监测预警、评价考核等应用为支撑，实现评标专家有效使用、智能管理。

同时，我们这次也新增利用人工智能、大数据等数智技术，推广远程异地评标、人工智能辅助评标、专家异常行为智慧分析预警等应用，不断提高评标的公正性、准确性，持续提升我省招投标智慧治理水平。

蓄势待飞

12月29日，衢州开化机场跑道施工现场一片繁忙，工人抢抓工期推进混凝土铺设作业，项目建设按下冲刺键。目前，机场航站区综合楼、机库、动力中心均已验收投用，机场空管、弱电等验收全部完成，整体建设进度达98.5%。

本报记者 林云龙 赵璐洁 通讯员 徐露婷 摄



安吉获评全国首批美丽乡村先行区

217个行政村（社区）实现美丽乡村建设全覆盖

本报讯（记者胡静漪 通讯员沈思越）近日，生态环境部公布第一批美丽乡村先行区建议名单，安吉县入选“重点体现农村生态功能的涉农县（市、区）”，成为我省唯一的美丽乡村先行区。

如今，安吉全县217个行政村（社区）已实现美丽乡村建设全覆盖，形成生态美、产业兴、百姓富的乡村新图景。

2015年，安吉主导制定了《美丽乡村建设指南》国家标准等一系列规范。聚焦生态环境治理，安吉创新山地源头模式、产业融合模式和综合治理模式，推动农业废弃物资源化利用和无害化处置。“我们不仅开展农村厕所、垃圾、污水‘三大革命’，还启动了管线、田园、

围墙‘新三革命’。”湖州市生态环境局安吉分局相关负责人说，2024年，全县农村生活污水治理（管控）率达97%，并打造全国首个“零垃圾村”。

在红庙村，以前村里开采石灰石矿，粉尘漫天，山也“秃”了。过度开采留下了5处矿坑和17万平方米裸露山体，水土流失严重。一场为期5年的“深蓝计划”彻底改变了村庄面貌。村两委集中力量修复矿坑生态，累计投入1.2亿元，将废弃矿坑转化为“深蓝露营基地”“矿坑美术馆”等网红地标。游客来了，村民纷纷开起餐馆、民宿，实现家门口就业。村集体经济收入从2017年的87万元跃升至去年的114万元。

安吉还积极探索片区联动、城乡融合的发展新路。作为绿水青山就是金山银山理念发源地，余村带动周边3个乡镇24个行政村，共同组成了“大余村”区域共同体。通过资源整合、数字赋能和产业协同，去年“大余村”累计接

待游客1220万人次，村民人均收入突破7.4万元。今年5月，余村还建成国际媒体生态文明研训基地，向世界讲述浙江生态文明故事。

“我们规划了‘县城—中心镇—重点村’发展轴，重点打造大余村青年人才样板区发展轴、黄浦江源生态转化引领区发展轴，并划分了5个乡镇级片区和3个重点村组团，构建区域协同发展新格局。”安吉县农业农村局相关负责人说。通过创新“两入股三收益”等共富机制，全县已吸引近4.3万青年返乡入乡创业，落地村咖、露营等各类新业态项目超800个，有效促进了人才、资金、技术等要素在城乡间双向流动。

构建城乡融合发展新格局

人民群众有更多获得感

城乡一体化融合的最终目的，是让人民群众有更多获得感。

2006年8月16日，习近平同志到开化县华埠镇金星村考察，留下了“人人有事做，家家有收入”的殷殷嘱托。这十个字，道出了增收是提升群众获得感最坚实的基石。

“那时我靠种地一年也赚不了几个钱，哪想到现在在家里干活，一年能赚20万元。”68岁的金星村村民夏建华感慨。他的老房子已被改造成带露台的网红民宿，旺季时5间客房提前半个月就被订满，客人吃的土鸡、河虾都从邻居家采购，“不仅自己增收，还能帮村里人

销农产品，真正实现了‘人人有事做，家家有收入’。”

如今，“金星”之光已照亮周边。由金星村牵头，联合周边多个村成立“大金星共富联盟”，整合资源、携手奔富。共富茶厂带动7个村1600亩茶园销售，共富游船让当地村民在家门口实现就业。“联盟成立后，周边村集体经济收入平均增长13.8%。”金星村党支部书记徐雨录介绍。

近年来，浙江始终坚持把促进农民增收作为实现共同富裕的主攻方向。浙江农村居民人均可支配收入从2003年的5431元增长至2024年的42786元，连续40年居全国各省区第一。

除了收入提升，老百姓的获得感还来自充满温度的民生保障。

群众在家里就能就医……山区就医“最后一公里”，在推进基本公共卫生服务城乡一体化过程中逐步打通。

急群众之所急、想群众之所想。近年来，浙江在全国率先启动基本公共服务一体化改革，扎实推进老百姓教育、医疗、养老、住房、就业等方面福祉，成为近年来浙江共同富裕建设的重要出发点和落脚点。

“十五五”时期是高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段。浙江将牢记习近平总书记殷殷嘱托，牢牢扭住高质量发展建设共同富裕示范区这一核心任务，坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，围绕“富民”一体推进“强城”“兴村”“融合”，强化陆海联动、山海协作，大力推动基本公共服务一体化，扎实办好民生实事，在城乡一体融合高质量发展上实现重大突破。