



云雾萦绕新城河

■ 翁云骞 赵珊

开拓转型发展的新空间 4年改造低效工业用地近万亩

年底临近，慈溪市白沙路街道由破产染整厂改造而来的德瑞轻纺园一派忙碌景象。通过引进行业协会企业抱团改造，这里不仅建起近10万平方米标准厂房，产品也大大升级，年总产值有望突破4亿元。

作为长三角南翼重要的制造业基地，慈溪长期以来形成了以家电、轴承、化纤等为主导的传统块状经济格局。随着经济发展进入新常态，慈溪传统产业面临“大而不强”“全而不精”的结构性矛盾，块状产业提质不快、新质产业发展空间不足等问题日益凸显。如何破题？

2022年以来，慈溪将传统块状经济和镇村工业集聚区“两项整治”作为推动产业转型升级、培育发展新质生产力的关键抓手，全力打造空间优化、要素集聚、功能集成、绿色集约的高质量发展新格局。

“通过空间重构和要素配置改革，将有限资源从低效领域释放出来，精准投向高附加值、代表新质生产力的创新活动，从而实现内涵式增长。”慈溪市相关负责人如是解释“两项整治”背后的改革逻辑。

纲举则目张。以“两项整治”为契机，一项项产业治理的创新举措由基层生发，聚合成推动县域产业质效重塑的澎湃动力。

深化改革必须突出问题导向，善于从焦点、难点中寻找切入点。以拖鞋行业整治为例，慈溪职能部门和镇街道携手发力，一方面通过“抓两头”，运用税收、消防、环保等政策倒逼企业提质增效，一方面提高行业准入门槛，加快推动低效鞋业企业转型出清，这就让“两项整治”具有了长期主义的行业示范效应，显著提升了优势产业的层次和竞争力。借力“两项整治”，鞋业大镇逍林一举实现拖鞋行业规上企业零的突破，至今年底预计共有鞋类规上企业16家，占全镇规上企业总数的18%以上。



城东产业社区德瑞区块改造后

作为民营经济大县，如何更好发挥民企和社会资本的“灵活性”，通过“两只手”的紧密协作推动改革加快落地？基于各镇街园区探索的实践经验，慈溪梳理形成国资重建、抱团改造等8种改造办法作为基层推进工作的样板手册，不但提高了区块更新的效率，还赋予“两项整治”以更强的可复制推广价值。观海卫镇五里村引入共富基金改造老工业园，将1.4万平方米老旧厂房重建为6.8万平方米标准厂房，容积率提升近5倍，厂房租金收入增长近10倍。

一项好的改革还必须形成“制度闭环”。2022年，慈溪创新出台工业用地项目全生命周期管理实施意见，通过将新供地和存量用地转让纳入履约监管并建立跟踪监督机制，为产业治理提供土地要素资源的精准保障。仅今年以来，慈溪就新供标准地38宗，总面积达1114亩。

一边是直抵“病灶”的产业治理行动，一边是着眼未来的发展布局调整。慈溪随之启动招商体制改革，高规格成立投促中心，实施市领导挂帅的产业链长制，强化各工业区块项目招引的统筹组织指挥，推动招商项目提前介入老工业区块改造，实现引项目和改区块的无缝对接。

2022年以来，慈溪累计盘活低效工业用地近万亩，为智能家电、储能等新兴产业发展提供了充足空间，2024年规上工业亩均税收达到31.7万元，较2022年

增长14%。在《2025新型工业化标杆县》榜单中，慈溪位居全国第四，浙江第一。

积蓄科技创新的新力度 一座县城培育1000余家 高新技术企业

近日，宁波健信超导科技股份有限公司在上交所科创板正式挂牌。这家慈溪民企十数年磨一剑，不但实现无液氮超导磁体、永磁体等核心部件的技术突破，也成为国内最早实现高场强超导磁体规模化生产的厂商和全球规模最大的MRI设备永磁体供应商。

企业是高质量发展的先头部队。受限于传统块状经济发展模式和县级市相对薄弱的科创资源，慈溪民企向来给人“多而不强”的印象。“十四五”以来，慈溪深入实施“创新强市”首位战略，借助一系列首试首创的改革举措提升企业科技创新“硬核”实力，驱动县域产业迭代升级。到2025年，拥有高新技术企业超1000家，累计培育制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业60家。全市研发投入强度从2020年的2.78%提升至3.62%，年均专利授权量超1.6万件。2022年，慈溪“国家创新型县市”成功通过验收，2024年又成功夺得浙江“科技创新鼎”。

“小巨人”撑起大创新，研发投入是

关键。为激励民企将更多生产经营收益投注到科创环节，慈溪创新财政资金投入机制，优化资金投入方向领域，提高后补助、滚动支持、分期拨款比例，大力推进“规上企业研发机构三年全覆盖”专项行动，以企业单建、多企联建、产业共建、平台代建等模式推进规上企业研发机构迭代升级。

聚焦民企发展所盼所需，慈溪持续创新建设运营思路，通过招引分校分院、与高校共建人才合作基地、成果转化中心等多种举措，帮助企业在“家门口”借智攀高。目前，慈溪市级层面已集聚宁大科院、慈溪医工所等与地方产业紧密契合的创新平台近10家，集聚科研人才2000余人。

深化教育、科技、人才一体改革发展，慈溪“科创伙伴”计划通过“平台+高校+企业+产业链”结对合作，实质性打通人才、资源、成果共享通道，加快科创成果落地转化。一年多来，武科大专家走进慈溪企业超200人次，成功携手12家企业、达成13个合作项目。

以关键变量撬动发展增量，必须在优化创新生态上下功夫。破解科技中介市场服务标准不统一等痛点，慈溪在全省首创法人化、“四统一”的科技服务联盟，打造“全周期、托管型、标准化、一站式”的增值化服务体系；聚焦智能家电产业链十大重点场景，慈溪全球智能家电创新中心核心服务区聚起工业设计、跨境电商等领域生产性服务企业15家，创新辐射效应正在显现。

这两年，慈溪还积极加码县内外科平台资源的共建共享，为产业创新发展提供源头活水。创新异地研发机构建设激励机制，慈溪明确对企业在高能级城市组建异地研发机构、招引留用研发人员给予分档奖励。探索“共享实验室”建设盘活企业自有实验室资源，慈溪以产、学、研、检协作驱动工业产品品质升级，目前已开展共享检测500余批次。

浇灌高质量发展的新沃土 24万市场主体活跃在慈溪城乡

营商环境是一座城市的核心竞争力。“十四五”以来，慈溪把优化提升营商环境作为全面深化改革的“金钥匙”，对标“市场化、法治化、国际化一流营商环境”要求，聚焦企业“急难愁盼”问题，一揽子具有慈溪特色的改革举措纷纷亮相，护航民营经济实现高质量发展。

全市市场主体超24万家，优化涉企服务成为慈溪改革攻坚的重要着力点。聚焦民企转型发展的诸多新场景新需求，慈溪建成宁波首个线上线下“一站式”企业综合服务平台，通过数智赋能，整合资源、对接需求、优化流程，高效解决企业诉求。去年以来，慈溪还创新打造覆盖全市镇（街道）、工业社区、产业园区的企服驿站平台，为企业提供“一站式”服务，打通服务企业“最后一公里”。



项目分期验收现场

找准小切口，解决大问题。瞄准企业年报工作中存在的“市场主体量大、提醒效率低、数据质量不高”等痛点难点，慈溪创新推出年报智能化服务AI机器人“智服小联”，实现企业年报提醒打扰减少56%，推动年报质量修正6000余户，修正率达78.26%。该做法今年在全省年报工作得到推广，成为“一地创新、全省共享”的典型。

民企投资，分秒必争。结合本地产业发展实际，慈溪创新推出工程建设项目“分期验收、一次备案”的新举措，助力企业项目早落地、早投产。截至目前，该举措已培育辅导工程建设项目20个，平均办理时限提前50%。

优化营商环境，金融是重要抓手。“十四五”以来，慈溪深入推进“凤凰行动”慈溪计划，强化上市后备梯队分层培育，推进企业多渠道上市，科创板实现零突破。慈溪还大力推广供应链金融、保单质押融资等创新模式，积极为企业降本增效，贷款加权平均利率连续多年低于宁波大市甚至全省。2024年，慈溪成为浙江第二个迈入存贷款万亿元大关的县级市。

投资于物，更要投资于人才。瞄准“青年与人才友好城”目标，慈溪构建“财政资金直补+各类基金投资+民间资本撬动”的三位一体人才金融扶持体系，全市人才资源总量达49.24万人、保持宁波首位。“十四五”期间，慈溪新招引大学生近10万人。

现代化产业体系离不开高技能人才队伍的坚实支撑。慈溪贯通“育才”“鉴才”“留才”全流程，精心打造高素养劳动者全周期培育体系，“十四五”期间累计完成各类职业技能培训21.01万人次，兑现各类技能补贴14365万元。

慈溪外来人口已占据常住人口的半壁江山。深化随迁子女入学改革，慈溪着力打造“同城同待遇”公平优质教育环境，全市义务教育阶段随迁子女公办学校学位供给比例达到100%。

为提升新时期社会治理能力，优化县域发展软环境，慈溪创新打造“文明润企”新时代文明实践品牌，走出一条颇具慈溪特色的“文明治城”之路。截至目前，慈溪培育民营企业市级以上文明单位216家，成千上万志愿者从企业走向社会，凝聚起文化润城、创新发展的强大合力。

本版图片由慈溪市委改革办提供



宁波迦南智能电气股份有限公司数字化车间

作答「十四五」

探路共富「浙」样先行