

专题

执绿为笔绘新卷 点绿成金谱华章

湖州自然资源与生态文明建设的探索与实践

行遍江南清丽地，人生只合住湖州。“绿水青山就是金山银山”理念在这里诞生，并指引着这座城市的呼吸与脉动。当传统的自然资源管理被赋予生态文明的理念与数字化的翅膀，一场深刻的绿色变革正在太湖之滨发生。

湖州以“八八战略”为统领，以“千万工程”为牵引，将生态作为最大特色，把绿色作为最靓底色，在守护自然资源、推动绿色发展、促进城乡共富的道路上，书写了人与自然和谐共生的现代化市域样板新篇章。先后成功创建全国国土资源节约集约模范市、国家森林城市、全国绿色矿业发展示范区；成功列入全国农村土地制度改革试点、全国低效用地再开发试点；成功举办首届联合国世界地理信息大会，联合国地理信息与知识创新中心落户湖州。

长兴县虹星桥镇宋高村千亩方永久基本农田集中连片整治项目

■ 余丽 张少杰 邹小强

以绿为基

构建“三生融合”新格局

“山从天目成群出，水傍太湖分港流。行遍江南清丽地，人生只合住湖州。”

湖州深知，优美的生态环境是发展的根基，科学的国土空间规划则是可持续发展的蓝图。“十四五”以来，湖州坚持将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿于国土空间规划始终，高起点规划定位生态文明典范城市。

科学构建“三生融合”新格局。湖州科学编制并实施了《湖州市国土空间总体规划（2021—2035年）》，于2024年3月获省政府批复，标志着市、县、乡镇三级国土空间总体规划实现全覆盖。规划统筹划定了全市725.88平方千米永久基本农田、813.78平方千米生态保护红线、650.58平方千米城镇开发边界，构建起农业、生态、城镇空间相得益彰的格局。锚定“美丽繁华新江南、湖光山色生态城”的愿景，湖州加快形成“一体两翼双副、一湾两廊四片”的市域国土空间总体格局，旨在全力打造美丽中国集成之地、浓缩之地、经典之地的美好图景。

筑牢“山水林田湖草”生命共同体。清丽的江南图景，源于对每一寸土地、每一片森林、每一湾碧水的精心守护。湖州坚决扛起生态保护责任，全面推行田长制、林长制，创新构建自然资源“全链条、大执法”综合监管体系，对违法行为“零容忍”。其中，长兴县林长制改革获国务院督查激励，成为全国典范。聚焦粮食安全，湖州大力推进“百千万”永久基本农田集中连片建设和高标准农田建设，2021—2024年，新增耕地15.8万亩，“十四五”以来新建集中连片耕地30多万亩，“多田合套”率高达95%，居全省前列，真正实现了“小田变大田，差田变良田”。在生物多样性保护方面，建立了仙山湖国家湿地公园、安吉小鲵国家级自然保护区等省级以上自然保护地19个，国家梁希科学技术奖颁奖地、中国南方朱鹮种群保护研究中心相继落户，实现了省级森林城镇全覆盖，森林防火工作荣获全国先进。

逐绿而行 深化系统治理与集约利用

绿色是湖州最鲜明的底色，也是其发展道路上最持久的动能。“十四五”以来，湖州充分发挥自然资源要素的综合效应，以全域国土空间系统治理和节约集约利用，推动发展方式绿色转型。

全域整治焕新城乡面貌。始终坚持以“千万工程”为牵引，湖州探索建立共富型自然资源政策体系，加快土地综合整治与城乡有机更新。精心打造太湖溇港文化美丽宜居示范带，加大桑基鱼塘核心区保护力度。全市系统谋划推进21个重点整治区，“十四五”以来建成45个组团式未来乡村，搬迁农户8.2万户，新建新型农村社区310个，让农民居住条件和乡村面貌焕然一新。凭借突出成效，湖州土地综合整治连续6年获得省政府督查激励，长兴县吕山乡全域土地综合整治项目入选自然资源部第三批全域土地综合整治典型案例，南浔区入选全省土地综合整治促进共同富裕基本单元建设首批试点。

节约集约引领精明增长。湖州坚定不移走生态优先、绿色低碳、节约集约发展之路。作为全国低效用地再开发试点城市，湖州打好“五未”土地处置、“标准地”改革、“亩均论英雄”等组合拳，完成城镇低效用地再开发5.36万亩、农村建设用地复垦2.4万亩，处置“五未”土地14万亩，形成了南浔菱湖泛半导体产业园、德清莫干·庾街等一批全国和省级典型案例。吴兴区、德清县、长兴县成功入选全国首批自然资源节约集约示范县。湖州还率先在全省创新建立土地资源要素“蓄水池”管理制度，刚性执行“2456+节能减排”的准入标准，有效保障了重大项目用地需求，推动十大产业平台和八大产业链向绿色、集聚、高效发展。

绿色矿山实现生态蝶变。作为绿色矿山的发源地，湖州发布了全国首个绿色矿山建设地方标准，仁皇山废弃矿山治理项目曾入选中宣部“砥砺奋进的五年”大型成就展，湖州矿业绿色发展经验亮相（第二十七届）中国国际矿业大会。“十四五”以来，湖州积极探索生态修复与价值转化双轮驱动，成功破解传统矿区“治理即负



德清县莫干·庾街“工业锈带”变文旅秀带，入选自然资源部低效用地再开发试点典型案例。

担”的困局，走出了一条“矿山变青山、青山变金山”的绿色蝶变之路。

数字赋绿 智绘国土空间治理新图景

在数字化浪潮中，湖州依托作为联合国地理信息与知识创新中心所在地的独特优势，坚持用数字赋能自然资源管理，引领国土空间治理迈向智慧化新时代。

平台贯通打造“数智空间”。以省域

空间治理数字化平台2.0湖州节点为标志引领，湖州全面建设自然资源一体化融合平台。“浙地智用”“耕地智保”“不动产智治”等省级重大场景在湖州贯通应用、落地见效。同时，创新开发了“绿矿智用”“生态修复数智监管”等具有湖州辨识度的特色应用场景，实现了业务全流程数字化管理和数据归集。

“一张图”管理赋能精准决策。湖州深化“一张图”管理模式，将全域国土空间规划、土地利用、项目建设乃至地下市政基础设施等信息纳入统一平台，实现全要素、全生命周期可视化管理。绘制全市地下市政基础设施“一张图”，以数字化手段引领普查工作走在全省前列。通过国土空间规划城市实施监测平台，实时掌握规划实施动态，极大提升了空间治理的科学性和时效性。

地理信息产业激发创新活力。编制完成《湖州市地理信息产业发展规划（2023—2027年）》，湖州正加快打造地理信息产业高质量跨界融合发展引领示范区。

随着联合国全球地理信息知识与创新中心实体化运行，以及部省共建莫干山地信实验室挂牌成立，湖州的数字地理信息产业已成为驱动未来发展的强劲引擎。

因绿而兴 拓宽“两山”转化新路径

作为“两山”理念诞生地，湖州的根本使命在于打通绿水青山向金山银山转化的通道。“十四五”以来，湖州在这条道路上实现了诸多示范性突破。

改革试点破冰资源变现。湖州率先开展农村“三块地”改革，并在“农地入市”上取得关键进展。湖州三县成功入选全国试点，截至2024年底试点期结束，全市农村集体经营性建设用地入市

交易宗数、面积和金额均列全省第一，安吉县义士塔小微企业园区案例入选全国典型示范案例。今年8月，湖州率先实现该项改革全市域试点全覆盖，为全国提供了宝贵的“湖州经验”。

碳汇交易与生态产品价值实现。安吉县在2020年被自然资源部批复为全国首个深入践行“两山”理念推进自然资源综合改革试点县。于2021年底建成全国首个县级竹林碳汇收储交易平台，2022年推出全国首个竹林碳汇项目，成功打通了生态资源向生态资本转化的关键一环。

同时，湖州在全国率先编制自然资源资产负债表，全面完成全民所有自然资源资产清查工作。安吉县土地综合整治促进生态产品价值实现案例入选自然资源部第四批生态产品价值实现典型案例。今年，在“两山”理念浙江实践案例发布及联合国相关论坛上，湖州的创新实践屡获推介，走向世界舞台。

绿色产业助推城乡共富。通过大力实施“五谷丰登”计划，在好风景里培育新经济，湖州推进生态文化旅游深度融合，带动农民增收致富，培育了德清“洋家乐”等驰名中外的民宿品牌。2024年，全市农村居民人均可支配收入达50797元，城乡居民收入倍差缩小至1.53:1，成为全国城乡差距最小的地区之一，生动诠释了“绿水青山”的共富图景。

展望未来，湖州将深化自然资源领域综合改革试点，坚定不移沿着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去，牢牢把握以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的科学路径，全力建设全国自然资源综合改革区，持续推动生态优势向发展胜势转化，以“资源强市”战略全面助力高质量发展建设共同富裕示范区和生态文明典范城市，奋力描绘“在湖州看见美丽中国”的更加幸福、更加绚烂的时代新图景。

本版图片由湖州市自然资源和规划局提供

