

## 专题

点燃创新引擎,激活县域高质量发展内生动力

## 文旅共富样本,建德如何打造?

就在近日,杭衢高铁即将开通运营。随着这条全新的浙西交通动脉贯通,正线途经的杭州建德,也将迈进“双高铁时代”,成为加速浙西融杭的关键枢纽。

当一座县域配备了“双高铁”,如何凭借交通优势蓄势成为城乡融合的“枢纽”?诚然,这是县域探索共同富裕有效路径的核心课题。

2021年6月10日发布的《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》明确提出,到2025年,浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。伴随新型城镇化扎实推进,以建德为代表的县域创新打法,成为浙江范例中的一抹亮色——

在杭州着力打造创新活力之城的背景下,建德以打造“幸福宜居之城 文旅共富样本”为目标,坚持以创新发展作为高质量发展的核心引擎,因地制宜发展新质生产力,努力实现城乡发展从“量的积累”转向“质的跃迁”。

11月20日,首列试运行列车驶过杭衢高铁新安江特大桥。

王兴 摄

■ 应陶 卜金

### 新链条加速城乡融合

杭衢高铁开通,为何会成为建德县域承载力跃升的契机?回答这一问题之前,还得先论建德的区域位置及杭衢高铁的线路走向。

建德位于钱塘江上游,与金华、衢州接壤,乃杭州西部门户。自古,杭金衢三地紧密往来,便离不了建德。比如,衢州外贸物资出海的“黄金水道”,便是经衢江、兰江,至建德三江口汇入富春江,再接入浙北内河航道网;再比如,杭金衢交界乡镇,正携手以农文旅创共富,尤其是以建德大慈岩镇牵头引育的水果莲产业已成功带动三地莲农致富增收;还如发源自三地的婺剧,也是民间往来文化根脉……

随着杭衢高铁开通,浙西三地的抱团发展将实现提速融杭。从时速来看,杭衢高铁自杭州西站发车,经建德境内后以高铁设计时速350公里每小时,直达龙游、衢州城区、江山。这一线路的打通,意味着衢州将成为杭州1小时高铁交通圈内的一员。从线网布局来看,除杭黄、杭衢之外,正在建设中的金建高铁同样途经建德,待其建成通车后,金建衢三地将直通入杭,可见其通达之高效。

打通空白点的交通项目,缩短了城乡之间的时空距离;相伴而生、加速流通的,是以人才为核心的创新要素。

今年10月,新安江街道朱家埠郊野公园内,一座集科普教育、森林休闲、天文观测于一体的森林文化馆“天文魔方”开业投用。这座天文科普馆的落地,正是得益于建德“乡村梦想家”项目的招引。据悉,该项目团队共计吸引外来青年14人,其中00后占团队绝大多数,不乏天文专业、艺术专业相关人才。

“高铁站可以是青年人入乡的枢纽站。我们正致力于以‘零套路’的礼遇政策,用交通优势激活青年人才资源的‘一池春水’。”建德市委组织部相关负责人介绍道。为此,建德发布建德“青·城纪”青年入乡品牌,并分设“青·科纪”、“青·创纪”、“青·村纪”、“青·匠纪”、“青·潮纪”5个子品牌,全力支持各行各业青年在建德发展。如在青创赛道上,建德已布局“175X”青创空间体系,为来建创业的大学生提供场地及专项政策扶持。

人才要素加速流通的同时,“一老一小”公共服务也在升级。在乾潭镇,以“片区组团”模式组建的安仁联合体不断扩展民生服务网络的辐射力——区域示范型居家养老服务服务中心服务覆盖6村,嵌入其中的“幸福方桌”老年食堂,全年可接待老年人用餐超10万人次;青少年活

动中心既是课后托管的“安全屋”,更是传承非遗技艺的“小课堂”。

可见,随着交通优势的不断涌现,高质量发展新成果正在城乡之间共建共享。

### 新模式守住生态之本

当列车呼啸而过,杭衢高铁绘成的“浙西风景线”上,无尽展现着浙江生态之美。独具韵味的是,这条风景线上不仅有美丽风景,更有行之有效的“两山”理念转化通道。而建德,作为其中一颗璀璨明珠,正努力将“美丽”价值不断提升。

从守住生态之本来看,建德的生态成绩单正在不断更新中——建德境内225个监测断面Ⅱ类以上水质占比达98%以上,列入2024年度浙江省“五水共治”优秀市县名单,被授予“大禹鼎”金鼎;荣获全国首个气候宜居城市,森林覆盖率76%以上,绿化率95%以上,空气质量优良天数常年保持在350天以上……

得益于好山好水,建德还在尝试让生态产品能交易。杭州市水土保持生态产品价值交易额的最高纪录便产生在建德。

9月30日,由建德市财溢新农村建设有限公司以700万元和259.50万元的价格,分别获得下涯镇春联生态共富小流域水土保持综合生态产品陆域农文旅4年开发权和水域水上运动15年开发经营权。据了解,此单交易计划以春联生态共富小流域内的黄饶半岛为核心,整合新安江景观、康养资源与民俗文化,构建“旅游+研学+康养+体育+食宿”一体化农文旅康养产业集群,形成“一片流域带动一方产业”的规模效应。

一方水土养一方人,在新型城镇化推进中,讲究的是现代乡村产业体系的构建,以及强村富民的效能落地。

今年以来,建德依托全国第二轮土地承包到期后再延长三十年、全省强村富民乡村集成改革实践两个试点,持续推进农业标准地迭代升级。

所谓农业标准地,实则是农业共建共享模式的创新之举。即通过政府主导、国资主建、镇村主管、经营主体主营进行高标准农田建设,再构建村民“获租

挣薪”、村集体“入股分红”、国资公司“开发建设”、主体“拎包入驻”的利益联结机制,从而形成特色农业集聚化、全链化发展,提升标准地产业增值收益。

截至目前,建德农业标准地建设已惠及当地12大类产业、12万亩土地、10万农户,带动主体农户增收超4.5亿元,村集体经济增收超3000万元。不于此,建德还在赋予“标准地”新的内涵——围绕“耕、种、管、收、储、碾、销”一站式服务,推动农事增值服务提能升级。截至目前,大同镇、乾潭镇等农事服务中心年服务面积65万亩次,受益农户10万余人。

### 新技术夯实产业动能

当前,浙江在建设高水平创新型省份时,也将目光瞄准在探索县域创新发展的新路径上,计划培育一批国家创新型县(市)。这一背景下,迈入“双高铁时代”的建德敢于争先。

谁能想到,让人形机器人完成电子触控屏操作的技术关键,来自扎根建德本土60余年的化工企业——浙江新安化工集团股份有限公司(以下简称“新安股份”)最新研发的导电硅基新材料。而传统化工切入新兴产业赛道,恰是粗放型向集约型、绿色化转型升级的生动实践。

本世纪初,作为建德支柱产业的传统化工,面临着三重压力——生态危机倒逼、地理责任约束、产业转型需求。摆在建德及当地化工企业面前的选择,只有两个:要么淘汰关停,要么就大刀阔斧以技改促转型。

显然,新安股份选择了后者。在技术突破中,新安股份首创回收草甘膦尾气中的氯甲烷生产有机硅技术,破解“氯甲烷困局”,形成“氯-硅-磷”循环经济模式,并获国家科技进步奖。如今,该模式已升级至3.0版。氯、硅、磷利用率均超97%,包括人形机器人仿生皮肤在内的有机硅高附加值产品占比超50%。

龙头企业以身示范,为建德传统化工转型鼓舞士气。建德也坚持用创新守护着“不让一滴污水流入新安江”的承诺。

在建德经济开发区智慧管理中心的大屏幕上,59个监测点的水质数据实时更新。作为高效的指挥调度中心,这个融合物联网和AI技术的“生态大脑”——水环境监测平台能快速流转预

警信息、污染事件、处置指令和资源调配,实现对水环境风险的“全程监控”。

作为经济压舱石,工业经济也正在向绿新生。今夏,建德新安江畔又一重磅文旅新地标——水之极潜水酒店已建成试运营。该项目在废弃碳酸钙企业旧址改建,配套500平方米、深度达42米,为华东地区最深的潜水池,以及冲浪馆、法卡拉瓦泵道、专业抱石攀岩馆等运动场馆。该项目落地于此,正是看中建德精心呵护的优质山水资源。

此外,近年来,建德依托新安江独特的生态资源,积极探索生态资源向产业

价值转化的路径,大力发展水上运动、航空体验、山地越野、溶洞探险等多元业态,已培育40多项适合年轻人体验的轻极限运动项目,推动城市由“长三角后花园”向“轻极限运动目的地”转型。

白雾依旧氤氲新安江,发展的引擎却已焕新。以创新为笔,建德在向内求索的质变之路上,正将诗意栖居的理想,转化为触手可及的幸福现实。



浙报西湖智库

专家点评

### 向新要发展、以新促共富 县域高质量发展的建德探索

面对因地制宜发展新质生产力、深入推进新型城镇化带来的双重机遇,建德以打造“幸福宜居之城 文旅共富样本”为主抓手,通过创新要素激活、生态价值转化和产业集群提升等方面创新探索和改革实践,形成了“向新要发展、以新促共富”的建德探索,也为浙江以县域为基本单元、以县城为重要载体推动高质量发展建设共同富裕示范区提供了可借鉴的经验样本。

一是激活要素资源双向流动,推动城乡一体融合高质量发展。在“无形之手”牵引下,城乡之间的要素壁垒始终是制约县域发展的核心瓶颈。随着杭黄、杭衢以及金建等高铁连线成网,建德充分利用杭州“1小时高铁交通圈”战略发展机遇,加速融入杭州都市圈、浙西产业带的提升发展进程,进一步为区域发展能级的提升拓宽了空间。更关键的是,建德在加快要素流动的同时着力破除体制机制壁垒,通过建设“175X”青创空间体系、“片区组团”式公共服务联合体等创新探索,打造了“乡村梦想家”青年创业、“幸福方桌”老年食堂等特色项目和品牌,有效串联起了县域单元从基础设施优化到产业平台提升、青年人才集聚、公共服务保障的融合发展链条,实现了城乡之间要素资源更好地集聚和激活。

二是守护山水资源和生态底色,推动生态价值实现和生态资源转化。“生态立市”已成为建德的重

要发展战略,其关键在于持续践行“两山”理念,积极探索生态共富的实现路径。在这方面,建德主要做好了两件事——联动创新与集成改革。在小流域水土保持综合生态产品价值实现与转化方面,建德以“陆域农文旅开发权”和“水上运动开发经营权”的交易转让为突破点,打通了生态资源向产业资源转化的创新通道,提供了生态价值实现、生态资源转化和生态资产运营的联动创新实践经验。在农业标准地建设方面,建德则以“利益联结机制”和“一站式服务”为突破点,以高标准农田建设带动县域农业农村现代化发展,形成了“农地改革、农业提质、农村发展”的集成改革试点经验。

三是加快传统支柱产业转型升级,推动县域块状经济向现代产业集群跃升。块状经济是浙江县域崛起的关键引擎。建德充分利用了传统产业的工业基础,一方面坚持发挥企业创新主体地位,支持当地龙头企业新安股份发展循环经济,在提升产业附加值的同时积极接轨人形机器人等新兴产业产业链需求;另一方面加强政策支持引导,在废弃碳酸钙企业旧址上新建潜水酒店,通过工业遗产活化利用同步实现闲置用地和落产后产能的“存旧纳新”。

浙江省社会科学院发展战略和公共政策研究院助理研究员、杭州市决策咨询委员会特约研究员 田媛元

作答  
十四五  
探路共富  
浙  
样先行