

学习贯彻省委十五届八次全会精神

推进国土空间治理现代化取得更大突破

■ 浙江省自然资源厅党组理论学习中心组

自然资源是生存之基、发展之要、民生之本、生态之依。党的二十届四中全会、省委十五届八次全会就自然资源保护和合理开发利用作出一系列部署。“十四五”期间，浙江省自然资源事业取得显著成效。展望“十五五”，浙江省自然资源系统将贯彻落实全会精神，在关键领域寻求新的突破。

“十四五”时期推进的重点工作

“十四五”期间，浙江自然资源部门以国土空间治理现代化为主线，一体推动自然资源高水平保护、高效率利用、高效能治理，各项重点工作取得显著成效，为经济大省挑大梁贡献应有之力，让绿色成为浙江高质量发展的鲜明底色。“十五五”时期，就自然资源领域而言，浙江面临“六个面向、六个统筹”的新形势新要求。为此，自然资源部门谋划提出了“5+3”战略任务，力争到“十五五”末，省域国土空间治理现代化建设取得决定性进展，治理体系更趋成熟完备、治理效能大幅跃升、服务高质量发展的支撑作用进一步增强，率先呈现基本实现人与自然和谐共生现代化的生动图景。

保障清单常态化纳入省“8+4”经济政策体系，优化土地利用计划配置，健全分级分类保障机制，精准实施服务“两重”“两新”项目，制定低空经济、海洋经济、民营经济高质量发展、新质生产力、缩小“三大差距”等一揽子专项政策。“十四五”以来，全省累计供应国有建设用地219万亩，1024个项目纳入国家用地保障范围。

激发要素活力。深化要素市场化配置改革，逐步建立城乡统一的建设用地市场，迭代升级自然资源智慧交易服务平台，实现资源门类全覆盖，新增工业用地实现100%按标准地出让（负面清单除外）。优化建设用地“增存挂钩”机制，深化低效用地再开发试点，“十四五”以来，全省完成低效用地再开发约65万亩。

提升服务质效。首创“百大”项目用地报批集中攻坚，首推项目规划选址和用地预审合并办理、用地用林用草用海联动审批、要素保障“一件事一次办”等改革举措，“十四五”以来，保障823个重大项目顺利报批。实行不动产“零材料、零跑腿、零距离、零风险”登记发证，率先推进不动产登记服务向乡（镇）村延伸，基本实现全省重要自然资源登记类型全覆盖。

同时，以自然资源部全力支持“经济大省挑大梁”，创新推行经济大省挑大梁蹲点服务制度为契机，协同蹲点服务工作组端口前移、重心下沉，累计协调帮助重大项目落地129个，帮助解决地下洞库不动产确权、用地用林用草用海联合审批等焦点难点问题64个。

“十四五”时期生态文明建设的突破和进展

“十四五”时期是我省生态文明建设的主力军，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持之以恒推进生态文明建设，让绿色成为浙江高质量发展的鲜明底色。

坚持最严格的耕地保护制度。制定实施20条“长牙齿”的耕地保护硬措施，改革完善耕地占补平衡制度，统筹实施耕林置换，“百千万”永久基本农田集中连片建设和高标准农田提升，推动永久基本农田与高标准农田一体化建设，形成集中连片优质耕地超240

年来，浙江自然资源部门强化规划引领，加强政策供给，优化资源配置，推进节约集约利用，为经济大省挑大梁贡献应有之力。

加强规划引领。省、市、县、乡国土空间总体规划全部获批实施。颁布实施全国首部省级国土空间规划地方性法规——《浙江省国土空间规划条例》。创新全域覆盖、分类分层、编管结合的详细规划新体系。首创“村庄规划+通则式管理”，实现乡村地区规划管理全覆盖。创新编制“县城—中心镇—重点村”发展轴空间专项规划。制定首个省级国土空间用途管制规则。

强化要素保障。将自然资源要素

实践探索

■ 孟献丽 李振国

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。当前，人工智能正通过活化文化资源、创新文化业态、保障文化成果共享等方式，推动文化建设迎来从内容生产到传播体验的全方位革新。

活化文化资源

习近平总书记指出，探索文化和科技融合的有效机制，实现文化建设数字化赋能、信息化转型，把文化资源优势转化为文化发展优势。人工智能通过数字化保存、智能化挖掘与创新化表达等方式，为文化资源的“活化”提供了技术钥匙。

人工智能实现了文化资源的数字化重生与永续保存。人工智能技术可通过高精度扫描、三维建模、虚拟重建等方式，把文物记忆进行数字化存档，创造了可永久保存、反复调用的数字副本，为其后续的开发应用奠定了基础。人工智能也实现了对文化内容的深度挖掘与智能解读。人工梳理研究古籍文本、历史档案、艺术作品等效率较低，也容易出现疏漏。人工智能技术可对它们进行快速批量的语义分析、实体识别与知识图谱构

提要：“十四五”期间，浙江自然资源部门以国土空间治理现代化为主线，一体推动自然资源高水平保护、高效率利用、高效能治理，各项重点工作取得显著成效，为经济大省挑大梁贡献应有之力，让绿色成为浙江高质量发展的鲜明底色。“十五五”时期，就自然资源领域而言，浙江面临“六个面向、六个统筹”的新形势新要求。为此，自然资源部门谋划提出了“5+3”战略任务，力争到“十五五”末，省域国土空间治理现代化建设取得决定性进展，治理体系更趋成熟完备、治理效能大幅跃升、服务高质量发展的支撑作用进一步增强，率先呈现基本实现人与自然和谐共生现代化的生动图景。

保障清单常态化纳入省“8+4”经济政策

体系，优化土地利用计划配置，健全分级分类保障机制，精准实施服务“两重”“两新”项目，制定低空经济、海洋经济、民营经济高质量发展、新质生产力、缩小“三大差距”等一揽子专项政策。“十四五”以来，全省累计供应国有建设用地219万亩，1024个项目纳入国家用地保障范围。

激发要素活力。深化要素市场化配置改革，逐步建立城乡统一的建设用地市场，迭代升级自然资源智慧交易服务平台，实现资源门类全覆盖，新增工业用地实现100%按标准地出让（负面清单除外）。优化建设用地“增存挂钩”机制，深化低效用地再开发试点，“十四五”以来，全省完成低效用地再开发约65万亩。

提升服务质效。首创“百大”项目用地报批集中攻坚，首推项目规划选址和用地预审合并办理、用地用林用草用海联动审批、要素保障“一件事一次办”等改革举措，“十四五”以来，保障823个重大项目顺利报批。实行不动产“零材料、零跑腿、零距离、零风险”登记发证，率先推进不动产登记服务向乡（镇）村延伸，基本实现全省重要自然资源登记类型全覆盖。

同时，以自然资源部全力支持“经济大省挑大梁”，创新推行经济大省挑大梁蹲点服务制度为契机，协同蹲点服务工作组端口前移、重心下沉，累计协调帮助重大项目落地129个，帮助解决地下洞库不动产确权、用地用林用草用海联合审批等焦点难点问题64个。

“十四五”时期生态文明建设的突破和进展

“十四五”时期是我省生态文明建设的主力军，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持之以恒推进生态文明建设，让绿色成为浙江高质量发展的鲜明底色。

坚持最严格的耕地保护制度。制定实施20条“长牙齿”的耕地保护硬措施，改革完善耕地占补平衡制度，统筹实施耕林置换，“百千万”永久基本农田集中连片建设和高标准农田提升，推动永久基本农田与高标准农田一体化建设，形成集中连片优质耕地超240

年来，浙江自然资源部门强化规划引领，加强政策供给，优化资源配置，推进节约集约利用，为经济大省挑大梁

贡献应有之力。

加强规划引领。省、市、县、乡国土

空间总体规划全部获批实施。颁布实施

全国首部省级国土空间规划地方性法规

——《浙江省国土空间规划条例》。创

新全域覆盖、分类分层、编管结合的详细

规划新体系。首创“村庄规划+通则式管

理”实现乡村地区规划管理全覆盖。创新

编制“县城—中心镇—重点村”发展轴空

间专项规划。制定首个省级国土空间用途

管制规则。

强化要素保障。将自然资源要素

万亩。

全域打造“大美自然·山水浙江”生态格局。聚焦山水工程、蓝色海湾、矿山修复、综合整治等重点生态修复领域，谋划实施“大美自然·山水浙江”提升行动。“十四五”期间，累计实施土地综合整治项目1055个，治理修复废弃矿山超过4万亩；高质量完成钱江源、瓯江源两大国家山水工程，启动实施首批省级山水工程。云和梯田生态修复荣获联合国粮农组织最佳实践与创新方法奖，青田县稻鱼共生系统修复入选“联合国生态系统恢复十年”优秀案例。在全国率先开展多元化投入机制探索，在拓宽和打通社会资本参与生态保护修复路径上提供浙江经验。

拓宽“两山”转化通道。建立我省自然资源领域生态产品价值实现机制，提炼形成“空间治理、生态增值和产权转化”三种浙江模式。比如杭州市西溪湿地创新生态搬迁保障收储机制，通过留用地政策和湿地公司吸纳就业，确保村民长期共享生态保护与利用成果。

此外，浙江拥有丰富的海洋资源，五年来，浙江锚定海洋强省建设目标，坚持陆海统筹，不断创新海洋资源开发保护制度，推动我省海洋经济高质量发展。

优化海洋空间布局。印发实施《浙江省海岸带及海洋空间规划（2021—2035年）》，构建“一线串联、两域统筹、六湾融汇、多岛联动”的陆海一体化发展格局，统筹安排海洋生产力、基础设施、生态空间等布局，为海洋强省建设重大平台、重大项目落地提供空间保障。

提升资源配置效率。健全重大项目用海用岛保障联动机制，全力保障海洋强省建设用海用岛需求，“十四五”期间全省共审批项目用海78万亩。率先推进海域立体分层设权，累计审批立体用海项目241个、确权面积约20万亩。

筑牢生态安全屏障。“十四五”期间，累计实施国家级海洋生态修复项目17个，率先启动省级“蓝色海湾”整治行动，与国家项目形成互补推进格局。累计修复滨海湿地4万亩、岸线140余公里，拓展了优质亲海空间。

守住海洋灾害防线。持续深化海洋防灾减灾救灾体制机制改革，创新构建海洋灾害“两网一区”综合防治体系，形成覆盖监测预警、风险评估、防御应对的全链条智治模式，不断提升海洋预警监

测的科学性、精准性。

“十五五”时期的机遇挑战和任务

“十五五”时期，是我省基本实现共同富裕，基本实现高水平现代化承上启下的关键阶段。全球政治经济格局深刻调整与国内经济社会发展加快转型，带来更多新机遇新挑战。就自然资源领域而言，面临“六个面向、六个统筹”的新形势新要求。

一是面向世界百年变局加速演进，必须统筹自然资源领域传统安全和非传统安全。二是面向经济大省挑大梁，必须统筹做大要素投放总量和提升配给质量，推动要素投放规模维持合理增长，配置结构向“四个优先”有效调节。三是面向城乡区域协调发展，必须统筹重大生产力布局和国土空间开发保护格局，推动城乡融合发展与山区海岛县域承载能力提升。四是面向城市内涵式发展，必须统筹做优增量和盘活存量，推动资源开发利用由“增量扩张为主”向“存量提质增效”、由“单一要素保障”向“高品质空间供给”转变。五是面向建设更高水平生态省，必须统筹有效市场和有为政府，发挥配置资源基础性作用，探索多元化生态保护修复投入机制。六是面向人工智能技术变革，必须统筹自然资源管理制度创新和数字赋能，推动自然资源和国土空间规划全生命周期管理。

面对新的发展态势，“十五五”时期，浙江自然资源部门谋划提出了“5+3”战略任务。“5”即建立健全五大治理体系，包括构建优势互补的省域国土空间体系、健全精准高效的资源要素配置体系、夯实韧性稳固的资源安全保障体系、打造全域大美的生态保护修复体系、创新“两山”转化的资源价值实现体系。“3”为突出三大治理能力，包括科技创新、整体智治、依法行政，进一步增强体系的内生动力与时代适应性。

围绕实现国土空间布局显著优化、资源利用效率显著提升、自然生态屏障更加稳固、灾害防控能力显著提高、国土空间治理能力显著增强等五大目标，至2030年提出一系列具体指标。比如全省生态保护红线、大陆自然岸线保有率、耕地保有量和永久基本农田保护面积稳定在国家下达控制指标以上，全省全面实现多田套合；保障重大项目建设用地面积达30万亩以上，推动存量土地供应占比提升至60%；完成废弃矿山治理修复面积1.5万亩以上、土地综合整治项目300个；地质灾害隐患“即查即治”，海洋灾害预警准确率达到86%以上，坚决避免群死群伤灾害发生。力争到“十五五”末，省域国土空间治理现代化建设取得决定性进展，治理体系更趋成熟完备、治理效能大幅跃升、服务高质量发展的支撑作用进一步增强，率先呈现基本实现人与自然和谐共生现代化的生动图景。

社科论衡

■ 胡坚

《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出，“坚持以满足人民美好生活需要为根本目的”“促进人民精神生活共同富裕”“不断提升人民群众的获得感幸福感安全感认同感”，并强调“培育消费新业态新模式新场景，加快发展悦己消费、国潮消费、数智消费、健康消费、首发经济、银发经济等新型消费”。

党的十九大在深入把握中国社会发展的趋势上，作出了一个重大判断，就是社会主要矛盾的改变，指出“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。人的需求总是从安全的需要，到物质的需要，再到精神文化的需要。近年来，文化消费呈现蓬勃发展的态势，充分证明了老百姓精神文化需求的快速增长。国家统计局数据显示，“十四五”以来，我国居民文化消费水平稳步提升，2024年，全国居民人均文化娱乐消费支出955元，比2020年增长67.8%，增速快于同期人均消费支出，占居民消费总支出的3.4%。党的二十届四中全会提出了一个非常重要的命题，就是“坚持投资于物和投资于人紧密结合”。“十五五”期间，需要更加关注人的精神生活与文化需求的满足。

浙江高质量发展建设共同富裕示范区，一方面要解决好物质富足的问题，另一方面，要解决好精神富有的问题。数据显示，2025年上半年，浙江教育文化娱乐支出较快增长，人均支出为2667元，增长7.7%。可以说，文化消费是一个十分重要的经济发展增长点，大力培育文化消费新空间是创造美好生活的重要方面。国家发展改革委等部门印发的《关于打造消费新场景培育消费新增长点的措施》，就明确提出培育文旅体消费新场景。

文化消费在关注商品实用价值的同时，会更加关注商品的情绪价值、社会属性与个性表达。近年来，杭州市上城区作为南宋都城核心所在，在打造文化消费新空间上有许多新的尝试。一方面，以优雅生活提升城市品位，拓展“没有围墙的博物馆”“上城有意思”等文化矩阵，南宋德寿宫遗址博物馆、南宋御街、南宋书房、各种手工艺态馆和藏在老建筑里的独立设计师店、咖啡馆和画廊等，形成了一个“雅生活”圈。位于南宋皇城根下的历史文化街区二十三坊巷，集中展现了杭州的市井烟火气，通过举办瓦肆文化展演，系统介绍宋代杭州的瓦肆文化，通过AR技术，游客扫码即可在手机屏幕上了解“复原”的南宋勾栏戏台，聆听模拟宋代的叫卖吆喝，从而实现与历史的超时空对话。另一方面，打造文化创意品牌IP。作为全省文化基因解码工程试点城区，自2021年起，上城区组建专家咨询团队，开展全方位调查走访，梳理出757个基本文化元素，遴选确定“德寿宫”“宋代玉器”“南宋官窑”等38个重点场景，梳理提炼出“苏款”“端青”“青瓷”等主题IP，并创新打造“宋韵今辉”品牌，连续举办“梦溪杯”宋韵文化创新大赛，让厚重的宋韵文化变得可亲、可感、可消费，焕发出时代气息与生活温度。

要大力发展文化产业，奠定文化消费增长的产业基础。文化产业具有高附加值、低能耗、低污染的特点，体现出创新性强、融合性强、可塑性强的优势，是典型的绿色经济、低碳经济。新一轮科技革命和产业变革带动了传统文化产业升级换代，也为新兴文化业态的发展提供了支撑。顺应国内外文化产业发展新趋势，要重点发展浙江具有优势的新闻出版、影视服务、动漫游戏、文化创意、文化旅游等产业，形成具有较强竞争力的产业集群。

培育文化消费新空间要高度重视年轻一代的消费需求。2018年数据显示，中国大陆“Z世代”（出生于1995年至2009年的人）总数约为2.6亿，占总人口的比重不到20%，但所贡献的消费规模已占到40%。当前年轻人口的消费需求，已经从过去比较重视物质满足，转向更加注重精神体验、情感认同和自我表达。既追求悦己与个性，也讲求务实与理性，重视在保健养生、运动健身、知识付费和职业培训上的投入，倾向于为自驾游、看演唱会、为兴趣爱好（如盲盒、手办、汉服等）买单。杭州2024年举办了154场音乐会、音乐节，票房收入超20亿元，年轻人是消费的主力。他们在消费中不仅实现精神需求的满足，更追求社交关系的建立和群体的认同。

在打造文化消费新空间上，要着力推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”。首先，推进人工智能、VR/AR、区块链、大数据、云计算等在文化领域的应用，为文化创作、生产、传播和消费提供新工具、新场景、新模式。充分利用数字技术全面赋能文化产业，推动文化传播和消费形式的变革，促进文化产品和服务的创新。深入推进“互联网+”，发展云演艺、云展览、云视听、云阅读等新业态，培育壮大云旅游、云娱乐等数字文化消费形态。着力打造一批网络文学、网络视听、网络直播、数字出版等领域的数字文化创新基地，进一步形成数字文化消费优势。其次，文化旅游是文化消费的重要领域。文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。文化有利于提升旅游的特色化、品质化、效益化，旅游有利于提升文化的吸引力、竞争力、影响力。要努力创新新的文旅消费场景和新的文旅体验，打造更多出圈的文旅项目和产品。充分利用各种手段扩大浙江文旅品牌的影响力和传播力，吸引更多人到浙江品味“诗画江南、活力浙江”的韵味。最后，让文化为提升生活品质注入动力。多年来，浙江持续提升基本公共文化服务的可及性与均等化水平，努力提供个性化、多样化的供给形式，推动公共文化服务提档升级，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。目前，浙江已建成1.8万余家农村文化礼堂、1.6万余个“15分钟品质文化生活圈”，将城乡居民的学习、生活、交流、创业等需求串联起来，形成了一个“文化聚落”，让人民群众有了满满的文化获得感。接下来，要从城市到乡村、从线下到线上、从“送文化”到“种文化”，进一步全方位、多层次地丰富居民文化生活。

（作者为浙江省政府参事）

新书推荐

作为长期深耕马克思主义中国化思想史的权威学者，李君如教授在《中国式现代化与中华文明》一书中，以“两个结合”为切入点，贯通世界史与中国史、理论与实践，深刻阐释了中华优秀传统文化如何从典籍精华到“百姓日用而不觉的价值观”，全方位滋养中国式现代化。从文明“凤凰涅槃”的文化转型，到文化复兴中的现代化求索，再到全球文明蓝图的擘画，本书既是对历史经验的系统总结，更是对新时代文化建设的实践指引。

本书从对“两个结合”的理论思考入题，围绕中国的现代化探索来研究近代以来中国思想文化不断转型的历史及其特点和经验，从而阐明“中国式现代化”和“中华文明”的关系；指出中华民族的文化传统不仅体现在丰富的历史典籍中，而且融化在中华民族每一个人的血液中；认为传统文化必须突破“传统”的束缚，才能实现自身的创造性转化、创新性发展。作者指出，要在新时代推进中国式现代化，必须坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，只有坚持和弘扬中华优秀传统文化，才能推进中国式现代化。

