

专版

坚持把城市作为有机生命体系统谋划的发展内涵

杭州:十年蝶变,从各美其美到美美与共

2025年12月9日,杭州市委城市工作会议召开。

距离2015年12月新时代首次中央城市工作会议召开,正好走过十年。

时代大潮奔涌。十年,一座城市在历史坐标轴上,刻下了怎样的发展年轮?

2015年,杭州城区人口突破500万,跻身特大城市行列;到今年,杭州GDP已连续两年站稳2万亿元台阶,城区人口持续保持在千万规模,跃升超大城市已两年,发展步伐依然稳健有力。

回望这十年,每个人都能清晰地看到杭州能级提升、生机勃发、新颜舒展的成长轨迹:城镇化率从2015年的65.8%上升到2024年底的84.8%;快速路网里程于2024年底达到512公里,轨道交通建设逐步成网,城域通行距离大大缩短;老旧小区改造提升成为全国示范,同时加快形成城乡统筹协调、区域均衡发展的新格局。截至目前,杭州已累计推动建设未来社区576个、风貌区132个,其中成功获评首批省级未来社区11个、城乡风貌区9个,建成数量居全省第一……

一组组数据背后,既有城镇人口数量、经济承载能力、城市基础设施的硬支撑,也有居民获得感、幸福感、安全感等具体而实在的软实力。杭州的十年变迁,深刻诠释了“坚持把城市作为有机生命体系统谋划”的发展内涵,更展现出在系统谋划中推进高质量发展的城市治理智慧。

十年磨一剑,扬帆再启航。杭州正以更完整的城市功能、“以人为本”的宜居环境、更协调的区域发展,书写人民城市的时代新篇。



钱江新城

■ 杭建宣 詹丽华 褚陈静

提升市政基础设施
构建城市发展“四梁八柱”

城市基础设施,是城市生存和发展的基础。

梳理杭州近十年城市建设的各项工作,无不紧紧围绕“四个一流”的要求展开,系统推进城市基础设施的迭代更新,以构建能够支撑城市能级跃升的“四梁八柱”。

日前,《杭州市推进新型城市基础设施建设行动方案(2025—2027年)》出台,落实中央及省市对新型城市基础设施建设的要求,着力建设安全可靠的韧性城市。

事实上,近十年杭州市基础设施建设呈现出跨越式发展,其核心逻辑可以大致概括为:路网扩容、轨道成网、管廊连片。

城市路网全域推进,立体交通格局成形。近年来,杭州已经建成钱塘快速路、文一路提升改造工程等快速路项目,预计到2025年末全市快速路网综合里程数将达到520公里,绕城内“四纵五横”全面成网,有效提升城市能级,优化城市功能。杭州主城区已基本形成城市主次干道路网,对外联系通道逐步完善,新城新区配套骨架路网基本形成,有力地支撑区域融合发展。

杭州市轨道交通三期建设已完成,通车里程达到516公里。备受关注的杭州地铁四期建设也在持续推进,总共153公里,不少线路将迎来新进展,等全部线路跑起来,杭州轨道交通就是一张里程数高达669公里、联通全域的大网络。

获批第二批国家地下综合管廊试点城市以来,杭州紧抓地下空间发展契机,通过不断建设,已在钱江新城二期、钱塘新区江东区块、钱江世纪城、云城等区块初步形成综合管廊集聚成片的态势。截至目前,杭州全市共有47条干、支线管廊在建或投运,总长约163.6公里,建设里程、运维数量、政策制度建设等方面均走在全国前列。

与此同时,杭州大力推进电网建设三年行动取得实效。2023年至今,累计落实电网投资206亿元(含500千伏及特高压属地纳统部分),为全省最高;精准对接经济发展需求,开工、投运110千伏及以上输变电工程119项,新增变电容量4158万千瓦安、线路1431公里。助力杭

州供电可靠性连续两年跃居全国主要城市第一,电网规模、最大负荷、全社会供电量等主要指标稳居全国省会第二位。

未来,随着杭州多网融合的立体交通体系更加健全,将全面支撑起超大城市空间格局,在进一步加强杭州与周边城市跨区域融合的同时,也将让杭州市民享受到城市发展带来的更多便捷与红利。

城市有机更新
营造全龄友好品质家园

城市更新是推动城市高质量内涵式发展的重要抓手。

杭州市委城市工作会议当天,与会人员分两组现场考察了萧山区湘湖完整社区(未来社区)项目、滨江区第一工业综合体更新项目、西湖区天目里国际街区城市更新项目、拱墅区大运河杭钢工业遗址综合项目。

“杭州作为国内较早开展城市更新的城市,其更新已从单纯的城市面貌提升,逐步演变为涵盖多元领域的综合性、内涵式更新。”杭州市建委相关负责人介绍,杭州始终坚持“保护第一”“生态优先”“文化为要”等城市有机更新理念,因地制宜推进特色化、个性化城市建设,持续优化城市生活品质,如今城市更新的“杭州模式”正通过一个个项目的实践形成可供全省乃至全国复制推广的经验。

杭州系统谋划、全力推进城市更新行动,已构建七大类23条线更新任务体系,过去三年累计完成投资约2900亿元。今年,基于CIM平台的城市地下隐患智防系统、滨江沿江景观带公园更新、城市体检指标维度细化等一批项目和做法入选住房和城乡建设部典型案例和可复制经验清单,东清大厦、天目里国际街区等7个项目入选省城市更新典型案例集。

这些探索早已深入杭州城市发展的肌理,变成人民群众看得见、摸得着的生活变化:西湖区翠苑一区完整社区(未来社区)建设项目通过老旧小区综合改造,提升了居民的生活品质。



大运河国家文化公园绿道临平段

有效破解“房老”“人老”带来的突出问题,新加装的电梯、新增的智慧安防系统等,直观展现着小区生活的便捷、幸福、安全;滨江区缤纷完整社区(未来社区)项目打破行政边界实现区域共建,多跨协同统筹空间、配套、服务与治理,为社区居民提供触手可及的生活便利;萧山区湘湖完整社区(未来社区)项目围绕全生活链服务需求,打造了“代际共享、功能复合”的“一老一小”特色场景,让有机更新的成果惠及每一个居民……

流水苑未来社区
婴幼儿托育中心

少城里人都羡慕:“这才是令人向往的诗画田园生活。”

在住房和城乡建设部发布的传统村落保护利用可复制经验清单(第二批)中,杭州《杭州市乡村建设条例》制定实施为传统村落保护提供法治保障和实行传统村落数字化管理等2项做法成功入选。

在一系列政策支持下,杭州不少传统村落迎来了“新生”:富阳区东梓关村“现代版水墨民居”的名声在外,餐饮民宿、养老、观光等产业顺势而起;桐庐县

深澳村依托闲置古建筑资源,打造农文旅消费“综合体”;今年6月,建德新叶村入选浙江省传统村落保护利用典型案例名单,建德传统村落集中连片保护利用示范工作初显成效……

2015年,杭州把握承办G20峰会的重大机遇,全面铺开了美丽公路建设。在2024年至2027年新一轮行动中,杭州市建委将与交通运输等部门共同负责完成农村公路新(改)建1000公里、养护工程3000公里等任务,让城乡融合的路越走越通达。

杭州的美不止在一时,更不止在一处。截至目前,杭州已累计建成省级城乡风貌区89个,省级“新时代富春山居图”风貌区42个,8个试点项目被列入省综合品质风貌区试点建设名单,数量均名列全省首位。

接下来,杭州将持续深入践行城市工作会议精神,牢牢把握“高质量内涵式发展”核心纲领,以建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市为目标,科学谋划“十五五”时期城市更新专项规划和新一轮三年行动计划,全力探索符合规律、富有特色、可持续发展的城市发展“杭州路径”。



专家点评

浙报西湖智库

从“造城”到“优城”的杭州实践

在2015年与2025年两次中央城市工作会议之间,杭州经历了规模空前的城镇化进程,其城市建设清晰体现了从“大规模增量建设”到“存量提质增效”的国家发展主线。

一方面,杭州通过城市更新行动,统筹布局各类公共资源,形成宜居生态圈,提升城市能级,改善城市品质、推动城市高质量发展。

以片区化更新推动整体提质,将城中村、老旧小区改造与公共服务补短板协同推进。尤其是在旧改民生实事项目的推进过程中,坚持在公共配套增补、空间挖潜拓展等方面下足功夫,并通过“综合改一次”模式,系统性新增停车位、养老、托幼及活动空间。

另一方面,面对新阶段居民对居住品质的更高要求,杭州加快构建“好房子”建设的技术与制度支持体系,注重技术赋能与民生需求的融合,并进一步向建“好小区”“好社区”“好城区”转型。

例如,在海绵城市建设中,巧妙将雨水花园、调蓄池等设施与景观艺

术结合,打造既生态韧性又宜居宜赏的“口袋花园”,实现了工程功能与居民获得感、幸福感的统一。这体现了科技赋能、创新引领的思路,助力打造安全可靠、美丽宜居的韧性城市。

这些转向,都回应了人民从“住有所居”到“住有宜居”的美好生活向往。

这十年,杭州城市发展取得了可圈可点的斐然成就。展望“十五五”,我国将坚持以“好房子”建设和城市更新为重要抓手,以新供给创造新需求,实现更高水平住有所居。期待杭州继续紧扣“有效投资、有效运营、有效服务”的要求,持续在城乡风貌提升、完整社区创建等方面发力,从开发建设为主转向提供覆盖“全生命周期”的优质服务,以“软实力”提升巩固“硬件”更新成果,为市民创造安全、舒适、可持续的高品质生活空间,为探索具有中国特色的现代化城市建设提供杭州范例。

浙江工业大学中国住房和房地产品研究院院长 虞晓芬



建德市洋安数智山水城市风貌区

本版图片由杭州市建委提供

