

# 开放之路,如何越走越宽广

## ——访复旦大学“一带一路”及全球治理研究院常务副院长黄仁伟

**提要:**共建“一带一路”倡议是我国在新的历史条件下深化对外开放的重大举措、推行互利共赢的重要平台,是实现高水平对外开放的新引擎。浙江作为中国改革开放的先行地和长三角经济圈的重要省份,要以更高质量参与共建“一带一路”、以更广视野打通国内国际两个市场、以更大力度推进制度型开放,在深化改革、扩大开放上续写新篇。

■ 本报记者 肖国强 张尧亮

习近平总书记指出:“不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。”当今世界经济格局正经历深远变革,面对加速演进的世界百年未有之大变局,我们如何以更坚定的信心、更有力的举措,把高水平对外开放不断推向深入,为中国式现代化事业注入强劲动力?浙江作为改革开放先行地、对外开放“桥头堡”,如何进一步放大自身优势,加快建设高能级开放强省?本报记者就此采访复旦大学“一带一路”及全球治理研究院常务副院长黄仁伟。

### 到市场的大海中去游泳

记者:习近平总书记在多个场合强调,“中国扩大高水平开放的决心不会变,中国开放的大门只会越开越大”。波诡云谲的国际形势下,我们应如何正确认识高水平对外开放的重要性?

黄仁伟:当前,世界经济的格局正在经历前所未有的深刻调整,呈现出三个显著特征:一是发达市场增长缓慢,甚至出现萎缩。世界贸易组织总干事伊维拉指出,关税正在对国际贸易体系造成80年来“前所未见”的破坏。全球在世贸组织条款下进行的贸易占比已降至72%,并且可能进一步下滑。这种“逆全球化”思潮导致传统发达市场需求收缩,2025年全球货物贸易量增长预期被下调至0.9%。

二是中国高技术产品在全球市场中日益占据主导地位。尽管面临外部环境挑战,中国高技术产业竞争力持续提升。今年前7个月,中国进出口高技术产品5.1万亿元,同比增长8.4%,对同期中国整体进出口增长的贡献率达45.4%。中国正在从“世界工厂”向“供给+消费双中心”转型。在新能源汽车、工业机器人、新型智能硬件等新兴产业领域,中国已达到领先水平,带动国内经济转型升级,助力全球经济社会数字化绿色发展。

三是中国对外投资能力显著增强。中国对外直接投资流量连续13年位居全球前三,2024年达1627.8亿美元,连续9年占全球份额超过10%。我们的投资结构不断优化,不仅是资本输出国,更是技术、标准和模式的输出国,正在全球范围整合资源、重塑价值链。

### 开辟对外开放的新天地

记者:共建“一带一路”倡议不仅为世界各国发展提供新机遇,也为中国开放发展开辟新天地。您认为,共建“一带一路”倡议对于推进高水平对外开放发挥着哪些积极作用?

黄仁伟:共建“一带一路”倡议是我国在新的历史条件下深化对外开放的重大举措、推行互利共赢的重要平台,10多年来已经取得丰硕的成果,成为中国高水平对外开放的新引擎。

一是带动我国巨大的优势产能走出去。共建“一带一路”优先推动基础设施

量第一大港,宁波舟山港联结东西、辐射南北,成为衔接中西部广大腹地与“一带一路”共建国家和地区的重要枢纽港。

打通多通道多节点的互联互通网络。浙江正系统构建“135X”整体格局,即以宁波舟山港为核心牵引,提升杭州、金义、温州三大物流枢纽,拓展义甬舟、金丽温五大通道。义新欧班列26条运营线路通达境外100多个集装站点、覆盖全球50多个国家和地区。

二、发挥企业主体作用,激发开放型经济内生动力。企业是市场经济的主体,也是开放发展的主力军。浙江着力激发民营企业、外资企业等各类市场主体的活力,形成双轮驱动、内外联动的开放新格局。

民营经济是浙江开放型经济的核心力量。截至2024年,浙江省民营企业在册总量超过350万家,占企业主体总量的九成以上。2024年,民营经济贡献了全省67.4%的生产总值、70%以上的税收、80%以上的进出口,成为全省稳外贸、稳外资、稳经济的基本盘。近年来,浙江民营企业国际化战略转型成效显著,吉利、青山、华立等龙头企业成功实现从出口向“出海”的跨越,在海外并购、资源开发、园区建设等领域不断创新。

数字经济成为开放发展的重要驱动力,各类市场主体在其中各展所长、协同共进。民营企业作为数字创新的主力军,积极开拓“保税仓+直播”“跨境电商+市场采购”等新业态;外资企业带来先进技术和管理经验,在数字基建、智慧物流等领域深化布局,推动产业链迈向高端化;国有企业着力夯实数字基础设施,主导建设“四港”联动智慧物流云平台等重大项目,为数字经济发展提供坚实基础支撑。以民营企业为“底盘”稳中求进,以数字经济为“引擎”开拓新局,各



9月17日,一列中欧班列驶出义乌西站。

共享联盟·义乌 吕斌 摄

互联互通,带动中国铁路、港口、电力、通信等领域的优势产能通过共建“一带一路”走向世界,助力弥补全球基础设施短板。根据亚洲开发银行测算,仅亚洲地区每年基础设施投资需求高达7300亿美元,而亚洲开发银行和世界银行每年只能满足300亿美元,中国通过亚投行、丝路基金等机制正在弥补这个缺口。第二,通过共建“一带一路”国际产能合作,推动中国产业链整体向外延伸,特别是境外产业园区的建设,成为中国特色发展经验的成功移植。如赞比亚—中国经济贸易合作区、马中关丹产业园区等,吸引大量中资企业入驻。这些园区不仅形成产业集群效应,还实现本土化运营,为当地创造大量就业岗位,提升工业化水平。三是中国电商“走出去”提供新通道。“丝路电商”作为数字贸易合作的新亮点,已成为多双边经贸合作的重要平台。截至今年6月,中国已与35个国家建立“丝路电商”伙伴关系,建成120个线上线下国家馆,65个直采基地,举办超百场电商培训活动。四是提升我国物流体系的国际化水平,形成以中欧班列、丝路海运、空中丝绸之路为支撑的全球物流网络,推动中国成为全球供应链的核心节点之一。

记者:面对复杂多变的国际形势,未来我国应如何大力推进高水平对外开放,为中国式现代化作出更大贡献?

黄仁伟:首先是要继续推动高质量共建“一带一路”走深走实。共建“一带一路”要从以基础设施“硬联通”为主转向“硬联通”“软联通”“心联通”齐头并进。除了基础设施、产业、园区等这些看得见的硬设施,在文化、教育、卫生、旅游、环保等软项目方面,我们也要加大投入的力度,同时在社会、民族、宗教方面

对当地进行深度了解,真正做到民心相通。在规则标准问题上,我们一方面要增加透明度、公开招标,另一方面要将当地国家的法律和中国法律相结合,形成有效实施的规则,进而逐步改进目前通行的西方市场规则。此外,中国需要加强与“一带一路”共建国家在安全和政治稳定方面的合作,将共建“一带一路”与地区治理相结合,如在反恐、环境治理、公共卫生等问题上与当地政府联合,让共建“一带一路”成为中国参与全球治理的试验田。

其次是要加快构建全国统一大市场。建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,是构建新发展格局的基础支撑和内在要求,为更高水平的对外开放奠定坚实基础。超大规模市场是我国参与国际竞争可依靠的重要战略资源,必须充分利用和发挥这个优势。建设全国统一大市场决不是关起门来打造封闭运行的国内大市场,而要以畅通国内大循环为基础,有效利用全球要素和市场资源,使国内市场与国际市场更好联通。

再次是稳步推进制度型开放,其核心在于主动对标并对接国际高标准经贸规则,通过构建市场化、法治化、国际化的制度体系和监管模式,为更高水平的开放提供稳定、透明、可预期的制度保障。这不仅有助于打通国内国际双循环的制度堵点,促进各类要素高效流动,更能以开放倒逼深层次改革,通过参与乃至引领国际规则制定,增强中国在全球经济治理中的话语权和影响力,从而在应对逆全球化挑战、培育国际竞争新优势的过程中,推动开放型经济向更高层次发展。

### 精练“泳技”方能搏击风浪

记者:习近平总书记在浙江考察时指出,浙江要在深化改革、扩大开放上续写新篇。在您看来,浙江推进高水平对外开放有哪些优势?接下来应如何进一步放大优势,加快建设高能级开放强省?

黄仁伟:作为中国改革开放的先行地和长三角经济圈的重要省份,浙江在推进高水平对外开放方面积累了显著优势。首先,浙江拥有连通内外的立体化大通道和高效的资源配置体系。宁波舟山港作为世界一流强港,货物吞吐量连续16年位居全球第一,年集装箱吞吐量稳居世界第三,架起了庞大的海上贸易航线网络。“义新欧”中欧班列这一向西开放的重要陆路通道,辐射欧亚大陆50多个国家和地区的160多个城市。这种海陆联动、双向互济的通道体系,辅以自贸试验区等高水平开放平台,共同构成浙江高效配置全球要素资源的坚实基础。其次,浙江致力于打造“服务最优、成本最低、效率最高”的国际一流营商环境。浙江深谙“营商环境就是生产力”的道理,软环境实力突出,尤其在市场化、法治化、国际化方面表现抢眼。再次,浙江的人才优势与独特的区域精神为其开放发展提供了不竭动力。“四千精神”和“浙商精神”是浙江独特的精神文化财富,培育了庞大的企业家群体,目前有600多万省外浙商和200多万海外浙商,形成独特的“地瓜经济”现象。近年来,浙江进一步鲜明宣示“大人才观”,全面加强人才队伍建设,2024年全省人才资源总量已超1500万人,区域创新能力位居全国第4。

不知从何时起,每当我想起“中欧班列”四个字,脑海中就会浮现出二十多年前那条驼铃阵阵的古丝绸之路。从小,我就很喜欢看火车。多年后,当我自己公司主营的第一趟“义乌到西班牙马德里”的中欧班列启程时,那长长的汽笛声,圆了我儿时的梦想。

那是2014年11月18日,载着82个标箱小商品的首趟“义新欧”中欧班列从义乌西站鸣笛启航。21天后,这趟跨越13052公里的列车顺利抵达马德里,而当时海运至少需要45天。时间节省一半,一下子就把位于欧亚大陆两端、相隔万里的两个城市紧密联系在一起。我们的班列从最初每周只有几个柜子,到现在每周45趟,已成长为一条辐射亚欧大陆50多个国家、160余座城市的铁路货运“大动脉”,运输线路也增加到26条,累计开行超1.3万列,成为浙江深度融入全球产业链供应链、畅通国内国际双循环的重要平台之一。

### ■ 企业家说

## 让“浙江制造”驰骋在亚欧大陆上

■ 冯旭斌

不知从何时起,每当我想起“中欧班列”四个字,脑海中就会浮现出二十多年前那条驼铃阵阵的古丝绸之路。从小,我就很喜欢看火车。多年后,当我自己公司主营的第一趟“义乌到西班牙马德里”的中欧班列启程时,那长长的汽笛声,圆了我儿时的梦想。

那是2014年11月18日,载着82个标箱小商品的首趟“义新欧”中欧班列从义乌西站鸣笛启航。21天后,这趟跨越13052公里的列车顺利抵达马德里,而当时海运至少需要45天。时间节省一半,一下子就把位于欧亚大陆两端、相隔万里的两个城市紧密联系在一起。我们的班列从最初每周只有几个柜子,到现在每周45趟,已成长为一条辐射亚欧大陆50多个国家、160余座城市的铁路货运“大动脉”,运输线路也增加到26条,累计开行超1.3万列,成为浙江深度融入全球产业链供应链、畅通国内国际双循环的重要平台之一。

我能参与浙江中欧班列的建设与运营也是一种机缘巧合。第一趟中欧班列开通时,我还是物流行业的一个“新兵”。当时我发现,很多通过铁路从义乌出口到中亚和欧洲的商品,出境后需要层层转关,效率低,费用高。转机出现在2013年。当年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表重要演讲,提出共建“丝绸之路经济带”倡议。其中“将打通从太平洋到波罗的海的运输大通道”这句话,给我留下深刻印象。循着这一指引,我一路从义乌寻到马德里,希望开通一条义乌直达欧洲大陆西端的陆上贸易通道。

万事开头难。首趟“义新欧”中

浙江省委提出,推进高水平对外开放、打造高能级开放强省。在提升开放的水平和能级方面,我觉得浙江可从三个方面系统推进。第一,以更高质量参与共建“一带一路”。今年前8个月,浙江省对共建“一带一路”国家进出口2.10万亿元,同比增长8.6%,占全省进出口总值的57.0%,显示出“一带一路”共建国家或地区新兴市场的强劲活力。未来,一方面要依托宁波舟山港这一“硬核”资源,深化与沿线国家和地区港口的合作,拓展加密国际航运线路,同时巩固提升“义新欧”中欧班列的运营水平和辐射范围。另一方面,要发挥浙江的数字经济优势,与沿线国家共同拓展“丝路电商”合作,推动跨境电商、数字贸易的标准规则对接,建设“数字丝绸之路”的重要枢纽。

第二,以更广视野打通国内国际两个市场。浙江要利用国内超大规模市场优势,通过建设新型国际贸易中心、进口贸易促进创新示范区等平台,吸引全球优质要素资源在浙江集聚,向全国辐射。同时,要支持浙江企业和产品,特别是“专精特新”中小企业,利用国内产业链的韧性,深度融入全球产业链、供应链和价值链。

第三,以更大力度推进制度型开放。浙江,特别是在自由贸易试验区,要勇于进行压力测试,主动对标国际高标准经贸规则,在数据跨境流动、知识产权保护、公平竞争、政府采购等领域率先进行改革探索。其核心是打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,稳定外商长期投资预期,保障各类所有制企业公平竞争。浙江的先行先试也能够为国家层面的制度型开放提供“浙江经验”。

专家介绍:黄仁伟,复旦大学“一带一路”及全球治理研究院常务副院长、特聘教授,兼任清华大学战略与安全研究中心学术委员,曾任上海社会科学院副院长、智库研究中心理事长兼主任,中国国际关系学会副会长等。参与“中国和平崛起发展道路”等课题研究,主持多项国家社科基金重大项目,著有《独立自主的和平外交政策》《中国崛起的时间与空间》《国家主权新论》等专著及大量论文和研究报告。

### ■ 纵横谈

■ 陆菁

开放是浙江发展的鲜明标识。作为改革开放的先行者,浙江始终坚持“干在实处、走在前列、勇立潮头”的精神,实现从资源小省到外贸大省、从外贸大省到开放大省、从开放大省向开放强省的三次历史性跨越。在当前百年未有之大变局下,浙江推进高水平对外开放,建设高能级开放强省,是服务国家战略大局的实际行动和重大举措。

一、提升平台枢纽能级,构建全球资源要素配置磁场。浙江打造高能级开放平台的关键抓手,在于三大核心优势:数字贸易平台企业的引领作用、打造大宗商品资源配置基地和贯通内外的网络。浙江打造高能级开放平台的关键抓手,在于三大核心优势:数字贸易平台企业的引领作用、打造大宗商品资源配置基地和贯通内外的网络。浙江打造高能级开放平台的关键抓手,在于三大核心优势:数字贸易平台企业的引领作用、打造大宗商品资源配置基地和贯通内外的网络。

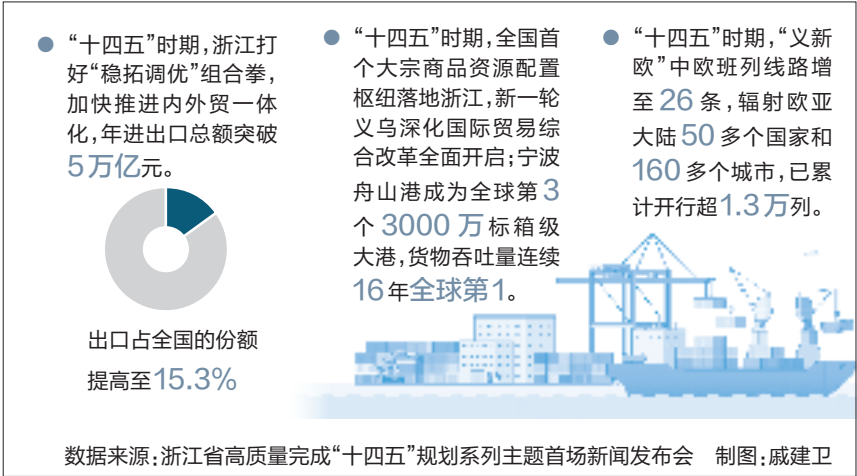
充分发挥数字平台企业引领作用,打造全球数字贸易新高地。浙江2022年实现跨境电商综试区省域全覆盖。过去3年,跨境电商进出口额年均增长超过20%。义乌国际贸易综合改革试点不断创新,市场采购贸易方式出口十年增长逾200倍。全球数字贸易博览会成为重要国际交流平台,杭州“中国数谷”、宁波数创港、温州数安港等数字贸易平台蓬勃发展,逐步形成具有全球影响力的数字贸易生态圈。通过多层次、立体化的开放平台建设,浙江正持续提高全球资源配置能力,在开放型经济新格局中占据关键位置。

以自贸试验区为核心打造大宗商品资源配置基地。浙江全面推进以油气为核心的大宗商品资源配置基地建设,宁波舟山港已具备大宗商品定价与航运金融功能,正加快建设国际油气、粮食、矿产等商品定价中心。作为全球货物吞吐

量第一大港,宁波舟山港联结东西、辐射南北,成为衔接中西部广大腹地与“一带一路”共建国家和地区的重要枢纽港。打通多通道多节点的互联互通网络。浙江正系统构建“135X”整体格局,即以宁波舟山港为核心牵引,提升杭州、金义、温州三大物流枢纽,拓展义甬舟、金丽温五大通道。义新欧班列26条运营线路通达境外100多个集装站点、覆盖全球50多个国家和地区。

二、发挥企业主体作用,激发开放型经济内生动力。企业是市场经济的主体,也是开放发展的主力军。浙江着力激发民营企业、外资企业等各类市场主体的活力,形成双轮驱动、内外联动的开放新格局。

民营经济是浙江开放型经济的核心力量。截至2024年,浙江省民营企业在册总量超过350万家,占企业主体总量的九成以上。2024年,民营经济贡献了全省67.4%的生产总值、70%以上的税收、80%以上的进出口,成为全省稳外贸、稳外资、稳经济的基本盘。近年来,浙江民营企业国际化战略转型成效显著,吉利、青山、华立等龙头企业成功实现从出口向“出海”的跨越,在海外并购、资源开发、园区建设等领域不断创新。数字经济成为开放发展的重要驱动力,各类市场主体在其中各展所长、协同共进。民营企业作为数字创新的主力军,积极开拓“保税仓+直播”“跨境电商+市场采购”等新业态;外资企业带来先进技术和管理经验,在数字基建、智慧物流等领域深化布局,推动产业链迈向高端化;国有企业着力夯实数字基础设施,主导建设“四港”联动智慧物流云平台等重大项目,为数字经济发展提供坚实基础支撑。以民营企业为“底盘”稳中求进,以数字经济为“引擎”开拓新局,各



类市场主体共同努力,成功实现了开放型经济在“存量”上的巩固与“增量”上的突破。

三、优化开放制度环境,营造国际化一流营商环境。制度型开放是建设高能级开放强省的核心引擎。与传统开放方式相比,制度型开放更加强调规则、机制、管理、标准等制度层面的系统性变革,是实现从“边境上”开放向“边境内”开放延伸的关键。

浙江的制度型开放实践以自贸试验区为抓手,形成一系列制度创新成果。浙江省自贸区扩区五年来,累计形成690项制度创新成果。首创跨境电商零售进出口双向跨关区退货模式;创新“先查验后装运”监管模式,通关效率提升20%以上;出台国际职业资格比照认定职称办法,打通海内外人才评价体系对接通道。这些创新举措为浙江在高水平对外开放上续写新篇提供了制度保障。

营造市场化、法治化、国际化的营商环境。浙江积极推进数字贸易规则对

接,杭州市颁布全国首部《数字贸易促进条例》,探索对标DEPA(《数字经济伙伴关系协定》)等高标准经贸规则,为各类企业营造国际化发展环境。在贸易便利化方面,深化智慧口岸建设、提升通关效率;加快跨境收支便利化,推动跨境贸易投资高水平开放试点。在涉外法治建设方面,完善涉外法律服务机构,健全海外知识产权维权援助等保护机制,为高水平对外开放提供法治保障。在人才引进培育方面,积极推动海外引才政策标准化、服务便利化。

面向未来,我省应持续擦亮民营经济、数字经济、制度环境三张牌,进一步强化平台枢纽的辐射带动功能,充分激发企业主体的创新活力,不断优化市场化、法治化、国际化的营商环境,在打造国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽,服务国家开放大局中展现更大担当。

(作者为浙江大学经济学院教授、国际经济系主任,浙江省国际经济贸易学会副会长)

(作者为义新欧贸易服务集团有限公司董事长,本报记者 钱关键整理)