

# 高质量发展何以成为首要任务

■ 赵振华

《习近平经济文选》第一卷系统反映了习近平经济思想的丰富内涵、科学体系和创新性贡献。其中,有不少关于“高质量发展”的内容。《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》《加快构建新发展格局,着力推动高质量发展》《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》等多篇著作作为我国以高质量发展全面推进中国式现代化提供了根本遵循。

习近平总书记明确指出:“新时代我国经济发展的特征,就是我在党的十九大报告中强调的,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断,我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义。”如何认识高质量发展的现实意义和历史意义?本文就此谈一些学习体会。

## 中国共产党人探索出来的规律性认识

毛泽东同志在《实践论》中指出:“实践、认识、再实践、再认识,这种形式,循环往复以至无穷,而实践和认识之每一循环的内容,都比较地进到了高一级的程度。”我们党对社会主义经济发展规律的认识就是在实践、认识、再实践、再认识的螺旋式上升中得以升华的。党的十一届三中全会提出把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来,从而拉开了改革开放的序幕。进入新时代以来,以习近平同志为核心的党中央创造性提出要把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,加快形成和发展新质生产力,促进高质量发展,并作出我国经济由高速增长阶段进入高质量发展阶段的重大判断。党的十八届五中全会提出,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。党的十九大报告提出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力。党的二十大报告提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快构建以国内大循环

## 社科论衡

■ 潘文革

2005年8月15日,习近平同志到安吉余村考察时指出:“你们关停矿厂,是高明之举!”并首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断。20年来,余村从下定决心关停矿山到千方百计发展生态经济,绿水青山源源不断地转化为金山银山,成为老百姓的幸福靠山,绿色发展之路越走越坚定。20年来,“绿水青山就是金山银山”这句老百姓都懂的大实话从安吉走向全国,写入党章和党的十九大报告,从全国走向世界,被越来越多的人理解和践行,真理的味道越品越深刻。

## 大实话中饱含深厚的人民情怀

习近平总书记指出:“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”这句话道出了生态环境与人民幸福之间的本质联系。上世纪八九十年代,余村炸山开矿虽然带来了短期经济利益,但也让村庄饱受环境污染之苦,村民的健康和生活质量受到严重影响。正是源于对人民群众长远利益的深刻考量和政策的领悟,余村下定决心关停矿山、修复生态、发展生态经济,虽然经历了一段阵痛期,但正是这一抉择为后来的绿色发展奠定了基础。回顾余村的发展历程,从求温饱到

为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。党的二十届三中全会提出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。

经济增长不等于经济发展,经济发展不等于经济社会全面协调可持续发展。在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中,习近平总书记指出:“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”“更明确地说,高质量发展就是从‘有没有’转向‘好不好’。”这一论述内涵丰富,包含高质量发展的目的是更好地满足人民日益增长的美好生活需要;高质量发展必须坚持的原则是要完整准确全面贯彻新发展理念;高质量发展的目标是从“有没有”转向“好不好”。

由上看出,高质量发展是我们党依据马克思主义认识论,立足于国内外发展大势,针对突出矛盾,从新时代中国特色社会主义的伟大实践中总结出的规律性认识,是对马克思主义发展观的继承和发展。

## 实现中华民族伟大复兴的必然选择

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革。中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

中国十四亿多人口整体迈入现代化,规模超过现有发达国家人口的总和,将极大地改变现代化的世界版图。这是人类历史上规模最大的现代化,也是难度最大的现代化。我们需要清醒地认识到,当前和今后相当长一个时期,我国仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国是世界上最大的发展中国家。大而不强依然是经济社会发展的明显特征。在《加快构建新发展格局,着力推动高质量发展中》中,习近平总书记提出,加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。2023年中央金融工作会议提出加快建设金融强国。2024年,习近平总书记对旅游工作作出重要指示强调加快建设旅游强国。时间十分紧迫,任务十分繁重。无论经济总量还是人均,无论数量还是质量,无论经济还是文化、社会、生态、科技,要如期建成社会主义现代化强国,都必须始终坚

持以经济建设为中心不动摇,深化以经济体制改革为重点的各项改革,推进高质量发展。

## 抢抓机遇应对挑战的根本途径

在《把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局》中,习近平总书记指出:“当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。”

一方面,我们要善于发现机遇、把握机遇,坚定对中国经济的自信。党的十八大以来,坚持党对经济的全面领导得以深入贯彻,新发展理念深入人心,新发展格局正在形成,新质生产力发展不断取得新成效,进一步全面深化改革落地见效,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,经济全球化不可逆转。另一方面,要有强烈的忧患意识,矛盾普遍存在,对经济社会发展中的矛盾要做到心中有数,善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面。毛泽东同志指出:“矛盾的普遍性或绝对性这个问题有两方面的意义。其一是说,矛盾存在于一切事物的发展过程中;其二是说,每一事物的发展过程中存在着自始至终的矛盾运动。”在《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》中,习近平总书记指出:“我国已进入高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人均国内生产总值达到一万美元,城镇化率超过百分之六十,中等收入群体超过四亿人,人民对美好生活的要求不断提高。”当前我国经济领域存在的问题和挑战既有多年来积累的传统问题的延续,如发展不平衡、不协调、不可持续,经济增长内生动力不足等问题;也有趋势性的问题,如城镇化速度减慢、人口数量减少等引发的一系列问题,还有经济发展的约束条件越来越多,如资源能源约束、碳达峰碳中和等生态环境约束等,还有国际形势的不稳定性不确定性明显增加,这些问题有的是在新的背景下有新的发展或表现,也有近年来新产生的问题和挑战,给我 国经济社会发展带来巨大不确定性。习近平总书记指出:“当今世界百年未有之大变局加速演进,国际环境错综复杂,世界经济陷入低迷期,全球产业链供应链面临重塑,不稳定性不确定性明显增加。”应对国内外矛盾、风险和挑 战,唯一可行之路就是推进高质量发展,以高质量发展的确定性应对外方方方面面的不确定性。

## 我们党长期执政赢得民心的物质基础

在《新时代新征程中国共产党的使

命任务》中,习近平总书记指出:“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”“全党必须坚定信心、锐意进取,主动识变应变求变,主动防范化解风险,不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!”

我们党的领导地位和执政地位不是与生俱来的,是历史的选择,是人民的选择;也不是一劳永逸的,过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。要保持长期执政和执好政,必须持续促进高质量发展,改善人民群众的物质文化生活。在《增进人民福祉,提高人民生活品质》中,习近平总书记指出:“治国常有,利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。”世界上一些长期执政的大党老党失去政权甚至亡党亡国的教训十分深刻,可以从多方面总结和借鉴,一个重要原因就是忽视了经济发展,人民群众生活长期得不到改善,最终被人民抛弃。苏联是世界上第一个社会主义国家,取得过辉煌成就,但后来失败了、解体了,其中一个重要原因是苏联共产党脱离了人民,成为一个只维护自身利益的特权官僚集团。我们党要长期执政并执好政,就必须持续推进高质量发展,持续改善人民生活,赢得人民群众支持。

## 跨越中等收入陷阱的有效路径

从世界范围来看,二十世纪六七十年代,有的国家已经进入中等收入国家的行列,但是,几十年过去了,没有能够进入高收入经济体,陷入中等收入陷阱,原因很多,重要原因之一就是没有实现经济发展质量的提高。在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中,习近平总书记指出:“上世纪六十年代以来,全球一百多个中等收入经济体中只有十几个成功进入高收入经济体。那些取得成功的国家,就是在经历高速增长阶段后实现了经济发展从量的扩张转向质的提高。那些徘徊不前甚至倒退的国家,就是没有实现这种根本性转变。经济发展是一个螺旋式上升的过程,上升不是线性的,量积累到一定阶段,必须转向质的提升,我国经济发展也要遵循这一规律”。我国目前正处于从中等收入国家向高收入国家迈进的爬坡过坎期,又遇到诸多制约,唯有顺应经济规律,实现高质量发展才能成功跨越中等收入陷阱进入高收入国家的行列。

(作者为中央党校[国家行政学院]经济学教研部主任、教授)

## 理论铸魂·我在之江学新语

■ 唐亚林

习近平总书记在浙江工作期间,围绕“干在实处”这一主题,对广大领导干部和党员提出了要求。他在“之江新语”的《落实才能出成绩》一文中指出,正确的战略需要正确的战术来落实和执行,落实才能出成绩,执行才能见成效。在《做人做事要力戒浮躁》一文中写道,“工作靠实,事业靠干。讲实话是硬本事,干实事是真功夫”,在《保持先进性就是走在前列》一文中提出,“保持共产党员先进性,关键是要干在实处,走在前列”。

实干兴邦,实干为民,实干出成效。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的!”“干在实处”是一种强烈的事业心和责任感的体现,是一种求真务实、务执政为民之实的工作作风的体现,也是一种“功成不必在我,功成必定有我”正确政绩观的体现和“为人民服务”的崇高情怀的体现。

“工欲善其事,必先利其器”。正确的方法是做好工作的重要保证。在《掌握正确的工作方法》一文中,习近平同志指出,掌握了正确的工作方法,往往能收到事半功倍的效果。实际工作中,很多同志由于没有掌握正确的方法,容易出现两种倾向:一种是瞎子摸象,对工作没有全面的把握;一种是纸上谈兵,眼高而手低,遇到具体事情不知何处着手。不管是哪种情况,都不利于工作的开展和深入。

习近平总书记在浙江工作期间,提出要进一步发挥八个方面的优势、推进八个方面的举措,即“八八战略”,将战略引领、政策配套与具体举措三者有机地统一起来,形成了“干在实处”的正确工作方法。这种正确的工作方法内蕴着正确处理部署与落实的关系、战略与策略的关系以及传承与创新的关系三大命题。

第一,正确处理好部署与落实的关系。

一分部署,九分落实。再好的决策,再宏伟的蓝图,如果不落实,都会变成空话、变成废纸。过往我们在这方面的教训很多,也很深刻。党领导人民科学谋划现实和未来,结合国内和国际两个大局,制定了将长远目标与现实目标相结合的奋斗目标,这就形成了一段时期的奋斗纲领和行动指南。

抓落实是领导工作的一个基本环节,也是各级领导干部的一项重要职责。在《抓而不实,等于白抓》一文中,习近平同志强调,必须把抓落实摆在重要位置,做到落实、落实、再落实。实践表明,抓而不紧,等于不抓;抓而不实,等于白抓。抓好落实,我们的事业就能充满生机;不抓落实,再好的蓝图也是空中楼阁。

如何才能将科学的“战略规划图”转化为现实中的“路线图”“施工图”和“进度表”呢?这就需要正确处理好部署与落实的关系。习近平同志在《抓落实如敲钉子》一文中把“抓落实”比喻为在墙上“敲钉子”。钉不到点上,钉子要打歪;钉到了点上,只钉一两下,钉子会掉下来;钉个三三四下,过不久钉子仍然会松动;只有连钉七八下,这颗钉子才能牢固。这就说明了抓落实首先要抓到点上、以点带面。要盯住事关全局的重点工作,把力量凝聚到点上,着力解决涉及全局的突出问题,以点带面,推动全局,避免“撒胡椒粉”式地这里抓一下,那里敲一点,浅尝辄止、朝三暮四。其次,要一抓到底,常抓不懈。要一步一步一个脚印,步步为营,有板有眼,深入而持续地抓好落实,而不能满足于会议开过了,文件发过了,嘴上讲过了。再次,抓落实还要结合实际,因地制宜。这就好比敲钉子也不能光凭着一股蛮力,逢墙乱钉,碰到容易脱落或者开裂的墙面时,还要想办法修补墙面,打好敲钉子的基础。抓落实也要根据本地本单位的实际加以贯彻落实,而不是依葫芦画瓢、搞照搬照套。总之,抓落实,就要有“咬定青山不放松”的韧劲、不达目的不罢休的狠劲,真正把各项工作落到实处、抓出实效。

第二,正确处理好战略与策略的关系。

毛泽东同志曾指出,“政策和策略是党的生命”。习近平同志强调,“战略和策略是辩证统一的,把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来”。改革开放以来,我国创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,其根本原因在于中国共产党带领中国人民科学制定和执行了正确的路线方针政策,并将其转化为推动国家和社会有效发展的战略、策略和举措。

习近平总书记在浙江工作期间,从战略和战术的辩证视角分析了决策部署和落实执行之间的关系。正确的战略需要正确的战术来落实和执行,落实才能出成绩,执行才能见成效。做任何一项工作,我们不能浅尝辄止、虎头蛇尾,而要真抓实干,善作善成。抓而不成,不如不抓。无论是贯彻上级的决策,还是抓好本级的部署,都要做到既抓部署、又抓落实,在部署中突出实招,在落实中求实效。在抓落实的问题上,我们必须根据经济社会发展中的主要矛盾和矛盾的主要方面,分清轻重缓急,突出工作重点,抓住关键环节,明确主攻方向。必须发扬求真务实的作风,注意把阶段性工作与长期性目标结合起来,一件一件抓落实,一年一年抓成效,不断积小胜为大胜。

第三,正确处理好传承与创新的关系。

干事业,是一个持续接力的过程,是一棒接着一棒干的过程,也是一任接着一任干的过程。事有一时的成功,亦有将来的成功。这就意味着“干在实处”需要处理好传承与创新的辩证关系,这是考验领导干部能力、水平、胆识和情怀的重大问题。

首先,浙江发展所取得的各方面成就,不是一蹴而就的,是在党中央和国务院的科学领导以及历届省委、省政府和广大干部群众长期工作积累的效应下实现的。《要甘于做铺垫之事》开篇就说:“领导干部要以正确的政绩观为指导,抓好各项工作。‘功成不必在我’,要甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事。”因此,各级领导干部需要饮水思源,与时俱进,要像接力赛跑那样一棒一棒地接下去。其次,要把实践证明行之有效的做法和决策一以贯之地执行下去,决不能朝令夕改,因领导人的改变而改变,而要在前任的基础上添砖加瓦。这既是一种政治品格,又是正确政绩观的反映,也是代表最广大人民群众根本利益的需要。第三,要将战略、策略和举措三者有机结合起来,将人民群众的眼前利益和长远利益结合起来,尊重客观规律,按客观规律办事,脚踏实地地工作,一任接着一任干,不断取得新成就。第四,要根据形势发展的需要,顺应形势的变化,应时而变,应势而变,适时地调整发展战略,及时创新政策体系,持续地优化具体举措,不断地开拓创新,力争在继承中有发展、在创新中有传承。

(作者为复旦大学国际关系与公共事务学院二级教授、博士生导师)

## 重要论述摘编

党和国家事业发展,离不开全党脚踏实地、真抓实干。抓工作,是停留在一般性号召还是身体力行,成效大不一样。讲实话、干实事最能检验和锤炼党性。——2016年12月26日至27日,习近平总书记在十八届中央政治局民主生活会上的讲话

抓落实,是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求,也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。——2017年12月25日至26日,习近平总书记在十九届中央政治局民主生活上的讲话

年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子,必须脚踏实地,抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部,既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子,又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查,不能高高在上、凌空蹈虚,不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,不断通过化解难题开创工作新局面。——2020年10月10日,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话

当前最重要的任务,就是撸起袖子加油干,一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效。——2022年10月17日,习近平总书记参加党的二十大大广西代表团讨论时的讲话

要实干担当促进发展,教育引导广大党员、干部胸怀“国之大事”,紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,真抓实干、务求实效,聚焦问题、知难而进,以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精神为气和人民履好职、尽好责,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。——2023年4月3日,习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的讲话(据新华社)

# 工作靠实，事业靠干