

思想周刊 / 学习

学习有理

“十五五”:着力畅通科技产业金融循环

■ 黄汉权

在近日召开的部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上，习近平总书记指出，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。去年底召开的中央经济工作会议，将“必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环”作为新时代我们党做好经济工作的一个规律性认识。无论是发展新质生产力，还是畅通国民经济循环，确保科技产业金融良性循环都是至关重要的。我们要深刻领会和准确把握科技产业金融良性循环，对形成新质生产力和畅通国民经济循环的重要意义、内在机理和实践要求，在谋划“十五五”时期经济社会发展和推进日常工作时，要更加自觉地把思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

畅通科技产业金融循环的重要意义

科技、产业、金融在国民经济发展中具有重要地位。畅通科技产业金融循环，不仅是实现国民经济良性循环的内在要求，也是推动科技创新和产业创新深度融合、有效发挥金融对科技创新和产业升级的支持作用、培育发展新质生产力的战略路径。

科技产业金融良性循环是新质生产力形成的催化剂。生产力是人类社会发展的根本动力，是决定社会变革的终极力量。当前，新一轮科技革命和产业变革纵深推进，不断催生新产业、新业态、新模式，带来生产力重大变革和调整。新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。这表明在新质生产力形成过程中，科技突破、要素配置特别是金融支持、产业升级是三个关键因素。

纵观世界发展史，每一次生产力的重大跃升，无不源于科技革命，兴于产业变革，成于金融推动。科技创新是发展新质生产力的核心要素，是实现“从0到1”突破的必由之路，能够带动产业变革和金融创新，但科技创新周期长、不确定性高等特点，科技创新成果转化需要跨过“死亡之谷”，离不开长期、稳定的耐心资本支持。产业是生产力的载体，产业深度转型升级是新质生产力的实现形式。产业变革需要科技创新引领和驱动，通过科技创新和产业创新深度融合，将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，统筹推进传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业有序布局，推动现代化产业体系加快

形成。金融的本质是服务实体经济，产业是金融行业服务的重点对象，产业升级离不开金融血脉的滋养。在新质生产力形成过程中，在科技创新成果初步应用并进入产业化阶段，股权融资、银行贷款、债券发行等可以对中试、试生产、规模化生产等环节形成有效支持；在科技创新成果实现规模化应用和产业化推广后，多层次资本市场可以满足科技型企业的资金需求。可见，培育和发展新质生产力，要求科技创新、产业升级和金融发展有机结合、良性循环。只有三者互相加持、互相赋能，才能不断开辟新领域新赛道，发展壮大新产业新动能，催生新质生产力。

畅通科技产业金融循环是实现国民经济良性循环的内在要求。建设强大而有韧性的国民经济循环体系是实现高质量发展的应有之义。从供给和需求两个方面看，影响国民经济循环的因素是多方面的，它们分布在国民经济循环各个子系统中。因此，畅通国民经济循环，既要在宏观上统筹好总供给和总需求的关系，确保两者动态平衡，也要从构成国民经济循环的各个子循环入手，打通制约循环的梗阻。当前，影响国民经济循环的主要因素既有需求侧，也有供给侧。需求侧主要是就业、收入和消费循环，供给侧主要是科技产业金融循环。只要这两个循环畅通无阻，国民经济就能形成供给创造需求、需求牵引供给的良性循环，最终推动经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。

科技产业金融作为现代经济的重要支柱，只有把握好三者的辩证关系，实现良性循环并统一于经济高质量发展的全过程，才能助力国民经济循环畅通无阻，促进新质生产力发展，推动社会生产力水平不断跃升。

制约科技产业金融循环的堵点卡点

近年来，我国充分发挥社会主义制度集中力量办大事和新型举国体制的优势，积极推动产学研用与金融深度融合，科技、产业、金融紧密耦合、相互促进、良性循环的格局正在形成，“产学研”链条较为通畅，一批重大创新成果竞相涌现，科技创新成果转化加速推进，金融支持科技创新和产业转型升级力度持续增强，有力推动原创性颠覆性技术加速涌现，促进了传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、生产要素配置质效双升，引起产业结构和经济形态深刻变化，加快培育形成新质生产力，为推动高质量发展打下坚实基础。但

是，也要看到，科技产业金融循环仍存在一些堵点卡点，需要认真研究，加以解决。

一是创新链与产业链深度融合不足，科技产业“两张皮”问题尚未根本扭转。2019年至2023年，我国专利产业化率由32.9%提升至39.6%，但仍远低于发达国家60%至70%的平均水平，部分地方的科技成果转化率不足10%，“不会转、不敢转、没成本转、没钱转”问题依然突出。这意味着大量的科研成果仍停留在纸面上、实验室里，科技成果转化还存在不少梗阻，未能有效转化为现实生产力。

二是金融支持科技创新力度不够，传统银行较难满足科创企业融资需求。在我国现有金融体系中，以银行信贷为代表的间接融资占比最大，但其抵押担保要求和追求稳健的商业逻辑，与具有轻资产、高风险、长周期特征的科创企业匹配度不高，传统信贷模式难以满足融资需求，尤其是初创企业因缺乏充分的抵押资产或信用记录，更是难以获得传统金融机构的支持，普遍面临融资难、融资贵的问题。另外，科技创新亟需的耐心资本相对缺失、风险管理机制和容错机制尚不健全等，也使创新型企业的融资需求难以得到满足。

三是金融服务实体经济深度不够，资本市场倒金字塔结构与实体经济正金字塔结构错配。我国资本市场偏向大企业、大项目、大工程等收益有保障的客户，中小微企业较难获得资本市场的资金支持，而实体经济中有99%以上的均为中小微企业。与央企、国企和大企业相比，民营企业和中小微企业在融资方面存在一定的隐形壁垒，在贷款利率和授信额度等方面也处于劣势地位。同时，作为实体经济核心的制造业，获得金融部门的资金支持力度也不足。虽然近年来制造业中长期贷款余额增速出现了较快增长，但2024年以来增速有所放缓，表明银行信贷支持制造业转型升级的力度有所弱化。

畅通科技产业金融循环的着力点

实现科技产业金融良性循环，根本在于促进创新链产业链资金链人才链深度融合，提高科技创新速度和效率，及时将科技创新成果转化为现实生产力。过去，科技革命与产业变革在时间上会有较长的间隔期，一般需要经过十几年甚至几十年。现在，二者间隔的时间越来越短，甚至几乎同时发生。这对科技创新和产业创新的范式提出了新的要求。

只有围绕产业链部署创新链，根据创新链布局产业链，配套构建资金链和人才链，从根本上破解科技产业“两张皮”、金融“脱实向虚”、人才供需不匹配等问题，促进创新链产业链资金链人才链精准对接，才能实现科技创新“从0到1”的突破和从“1到100”的扩张，让科技创新的成果及时从“书架”走向“货架”，加快实现产业化。美国硅谷是具有全球影响力的科技创新中心，其形成和发展是金融体系和产业体系合力推动科技创新成果不断落地的结果，但上世纪末由于金融创新脱离实体经济大搞“钱生钱”，又直接催生了互联网泡沫，这些经验教训值得我们总结。

实现科技产业金融良性循环，要牵住科技创新的“牛鼻子”，瞄准产业创新的“关键点”，坚守金融服务实体经济的根本宗旨，完善科技产业金融高效联动机制。一要充分发挥科技创新的引领作用，健全推动高水平科技自立自强体制机制，加强国家战略科技力量建设，强化关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术供给。要根据重点产业发展、重大工程项目建设和战略性产品开发需求，实施国家科技重大项目和重大科技攻关工程推动关键核心技术攻关，一体化配置项目、基地、人才、资金等创新资源，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，夯实产业转型升级的技术底座。二要推动科技创新和产业创新深度融合，促进产业深度转型升级，建设现代化产业体系。要抓住人工智能技术加快发展和落地应用的机遇，开展“人工智能+”行动，大力发展战略性新兴产业，加快人工智能在各领域的推广应用，赋能千行百业实现高质量发展。要强化企业创新主体地位，完善技术创新市场导向机制，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新生态，促进各类创新要素向企业集聚。三要健全多层次金融服务体系，构建同科技创新相适应的科技金融体制，继续实施好科技、产业、金融一体化专项，引导商业银行根据科技创新企业的特点开展信贷模式创新，优化信贷支持风险补偿机制，不断壮大耐久资本，引导各类资本投早、投小、投长期、投硬科技，更好满足科技型企业对多层次资本市场的资金需求，持续加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，有效降低创新型中小企业创新综合成本。

（作者为中国宏观经济研究院[国家发改委宏观经济研究院]党委书记、院长）

理论铸魂·我在之江学新语

■ 黎远波

习近平同志在“之江新语”专栏《抓落实如敲钉子》一文中指出，抓落实就好比在墙上敲钉子：钉不到点上，钉子要打歪；钉到了点上，只钉一两下，钉子会掉下来；钉个三四下，过不久钉子仍然会松动；只有连钉七八下，这颗钉子才能牢固。

党的二十届三中全会《决定》60条中的最后一条，突出强调“以钉钉子精神抓好改革落实”。无论是国家富强、民族振兴的伟大事业，还是人民追求美好生活、成就出彩人生，“抓落实”都发挥着不可替代的关键作用。

所谓“抓落实”并不是“眉毛胡子一把抓”，也不是“三天打鱼，两天晒网”式抓，更不是“雷声大，雨点小”式抓。而应该是像“敲钉子”一样，“大处着眼、小处着手”式抓，“不钉牢，不收锤”式抓，努力做到常抓、狠抓。在实际工作中，“抓落实”表现为贯彻落实各项政策、完成各项工作时，都能做到矢志不渝地“钉在点上”，“连钉七八下”，“钉牢”为止，持续发扬钉钉子精神。

“钉在点上”就是要钉前有谋，规划钉出新蓝图

胸有成竹，谋而后钉。一幅改革规划图、一张改革时间表、一项改革新举措，构成全面深化改革的千万颗“钉子”。“改革之钉”该钉向何处，钉在哪里，钉子和钉子之间有何关联？搞清楚这一系列问题，既是科学谋划全面深化改革的基础，又是系统落实全面深化改革举措的前提，更是精准评价全面深化改革成效的要害。比如，习近平同志在浙江工作期间，在充分调查研究基础上，聚焦发挥浙江独特优势、补足浙江发展短板，科学擘画“八八战略”宏伟蓝图，为浙江扎实推进全面深化改革指明了根本方向、提供了根本遵循。面向新的历史方位和时代使命，各地方、各部门都要在调查研究基础上，因地制宜制定全面深化改革蓝图，统筹做好全面深化改革的顶层设计和总体布局，科学谋划全面深化改革的总目标和分目标，系统把握全面深化改革的路径、方法和策略。

全面深化改革的蓝图一旦绘就，还需要制定好相应的配套举措，坚定不移地执行下去。以钉钉子精神抓好改革落实就是要一张蓝图绘到底，不达目标不收兵，绝不能朝令夕改，更不能人去政息。习近平同志多次强调，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。随着我国改革进入深水区、攻坚期，影响和制约全面深化改革的内外因素愈加复杂多变，全面深化改革更要注重规划与落实之间的集成性、连续性和协同性，真正做到一张蓝图“钉”到底。

“连钉七八下”就是要坚持钉贵有恒，接力钉出实景图

全面深化改革只有进行时，没有完成时。在新的历史条件下推进全面深化改革，需要一代又一代人接力干下去，需要一茬接一茬事情办下去。在浙江工作期间，习近平同志亲自谋划“千万工程”，通过花大力气整治乡村人居环境，以群众可及可感的点滴变化引领撬动乡村全面振兴。20余年来，“千万工程”的覆盖面和受益面从最初的1万多个左右行政村，拓展到全省所有行政村，全省农村居民人均可支配收入连续40年居全国省区第一。

全面深化改革贵在有恒，全面深化改革成于有恒。全面深化改革之路不可能总是一马平川，难免遭遇“雄关漫道真如铁”“关山难越”之境，唯有保持“连钉七八下”的恒心与恒行，才能不断化解种种困难和问题。比如，在新兴的人工智能领域，一些国家依赖先发优势，强势推行“技术霸权”和“规则霸权”，滥用“芯片禁令”，挥舞“关税大棒”，大搞实体清单、出口管制等“长臂管辖”。在“缺芯少魂”卡脖子的阵痛和困难面前，我们十余年如一日的科研攻关推动高水平科技自立自强，诞生了国产5G芯片、国产操作系统、国产大模型、国产人形机器人等一批现象级成果。《国家创新指数报告2024》显示：2024年，中国国家创新指数综合排名世界第10位，相比2012年的第20位提升了10个位次，是10余年来进步最快的国家，也是唯一进入世界前十行列的中等收入国家。

“钉牢固”就是要钉在落实，实干钉出竣工图

抓而不实，等于白抓。钉钉子精神一定程度上就是实干精神。全面深化改革的宏伟蓝图要转化为竣工图，离不开共产党领导下十四亿多群众团结一心、实干苦干、狠抓落实。对于党员领导干部而言，全面深化改革的各项战略部署不能仅停留在口号上、口头上、文件里和大会上，而应该落实在具体的行动上，落地于人民的心坎里，落细于群众急难愁盼问题的解决中，用党员领导干部的辛苦指数，换得人民的幸福指数、国家的发展指数、社会的美好指数。广大党员干部要不断加强“钉钉子”的能力水平，就要用好调查研究这个“传家宝”，尊重和发扬群众首创精神，坚持向实践学习、拜群众为师，在狠抓落实的同时坚决纠治和杜绝“四风”，以正确的权力观、政绩观推动改革发展事业的进步。

弘扬钉钉子精神的落脚点，就是要确保改革的各项举措“钉牢固”，将难啃的硬骨头坚持啃、反复啃、直到啃下来为止。历史上深化改革的规律也启示我们：抓改革就要坚持做长期主义者，保持足够的耐心和恒心，真正做到常抓不懈、狠抓落实。如果只是浮于表面，就抓不到点上；如果只是被动完成任务式抓，就发挥不了主动性和创造性；如果只是心血来潮偶尔抓，就抓不出成效和成绩。抓实全面深化改革，既要抓顶层设计的落实，又要发挥基层首创精神；既要扭住改革的短期目标，又要着眼实现长期目标；既要时时抓落实，又要事事抓落实。将“钉钉子精神”刻入每一位改革者、奋进者的心里，全面深化改革的蓝图定能在矢志不渝的生动实践中早日竣工。

全面深化改革的大道始终是光明的。我们要始终钉住全面深化改革的总目标和前进方向，持续钉好战略部署中的每一颗钉子，反反复复攻坚克难中的每一项举措，将“钉钉子精神”内化为推进社会主义现代化强国建设、实现第二个百年奋斗目标的强大动能。

（作者单位：杭州电子科技大学马克思主义学院）

重要论述摘编

要发扬求真务实、真抓实干的作风，以钉钉子精神担当尽责，树立“功成不必在我”的境界，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，脚踏实地把既定的行动纲领、战略目标、工作蓝图变为现实。——2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话

要注意加强改革系统集成，推动各项制度相互衔接、形成合力。要实事求是、因地制宜，依法依规、稳妥慎重，把握好各项工作时度效，扎实落实为民事办、为民造福。——2020年9月1日，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十五次会议上的讲话

要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时效度。要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。——2023年12月11日至12日，习近平总书记在中央经济工作会议上的讲话

要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。——2024年12月11日至12日，习近平总书记在中央经济工作会议上的讲话

（以上素材均见公开出版物）

以“钉钉子精神”进一步全面深化改革