

# “十五五”时期经济发展与改革思路初探

常修泽

## 专家观点

习近平总书记主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会时强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。本文初探四点思路与建议。

### 认识“十五五”时期经济发展改革的三个“跨跃性转变”

“行棋观大势，落子谋全局。”准确把握“十五五”时期所处的国内外大势是制定科学合理发展策略的基础。从国际环境看，自2001年加入世界贸易组织以来，我国积极践行自由贸易理念，大幅开放市场，顺应经济全球化和新一轮科技革命特别是数字化浪潮，经济发展进入了一个较为顺畅的阶段。然而，当前全球贸易增速放缓，贸易保护主义抬头，加之俄乌冲突、中东局势等地缘紧张局势持续发酵，对全球供应链和金融市场造成冲击，我国面临的国际市场可能遭遇较大的风浪和较强的冲击，对此应有清醒的认识。

从国内发展来看，笔者认为，我国发展与改革正面临着三个“跨跃性转变”。

第一，由“规模速度型”向“高质量发展型”的跨跃性转变。我们国家正义无反顾地向过去那种过多依靠扩大产能、增加产值的粗放型发展模式“告别”，而使经济转向追求质量与效益的新阶段。这要求在经济增速合理的基础上，更加注重经济结构的优化、创新能力的提升。尤其是在科技创新上，应从“制造大国”向“创新强国”进行转型，这场转型不仅关乎产业升级，更是国家竞争力重构的战略抉择。

第二，由“人口红利”向“人才红利”的跨跃性转变。新中国成立后，我国劳动力规模随人口的增加而扩大，这为我国经济发展带来了巨大的“人口红利”。现在我国劳动力依然充沛，但“人口红利”的明显减少是不争的事实。与此同时，笔者在研究《人本体制论》和《创新立国战略》过程中，深感随着国人科学文化素质显著提高、健康水平持续改善，“人才红利”已经明显呈现。因此，在“十五五”时期，更应注重提升人力资源配置效率，笔者认为，中国实现“三高”（即高水平社会主义市场经济体

制、高质量发展、高水平对外开放）需“高人”，“高人”重点有三大人群，即：劳动者、科研人员、企业家。人本根基扎实得深，就能激励调动人，从而为经济社会的发展注入活力。

第三，中国市场化改革由“商品市场化”向“要素市场化”的跨跃性转变。党的二十大报告和二十届三中全会贯穿一个改革亮点——建设高标准市场体系重在完善要素市场制度，这是深化经济改革的必然趋势和战略选择。我国全社会商品和服务价格市场化程度在2022年就已经达到97.5%，包括劳动、土地、资本、知识、技术、管理、数据七大生产要素在内的要素市场化程度还比较低，需要从市场配置改革入手，提高要素市场化的程度。

### 建议将“人类发展指数”纳入“十五五”相关指标

习近平总书记指出，谋划“十五五”时期经济社会发展，要不忘初心，把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。

法国经济学家佩鲁(Perroux)在《新发展观:基本原则》一书中指出，真正的发展必须是经济、社会、人、自然之间的全面协调共进。诺贝尔经济学奖得主阿马蒂亚·森(Sen.Amartya)也提出“以自由看待发展”的理论，强调发展的本质在于“扩展人的可行能力”。现代化的本质是人的现代化。“十五五”时期，我们应注重覆盖全人群、全生命周期的人的全面发展。在此，笔者建议将联合国“人类发展指数”纳入“十五五”时期设置的相关指标。

联合国的“人类发展指数”由健康长寿、知识的获取和生活水平三部分内容构成，它体现了“以人为本”的发展理念，是衡量“每个人”全面发展的指标体系。将“人类发展指数”纳入“十五五”相关指标，一则，有助于促进中央提出的推动更多资金资源“投资于人”，围绕人的全面发展优化资源配置，将公共资金和国家资源优先用于覆盖全人群、全生命周期的健康、教育、就业和社会保障等方面。二则，促进各地区各部门更加注重物质文明和精神文明的协调发展，以满足全社会各个群体生存和发展的新需求。三则，在国际上，切实提高我国在联合国“人类发展指数”排行榜的排名，增强我国在国际竞争中的战略主动权。

### 从应对国际变局的“保、进、创”高度，促进民营经济高质量发展

民营经济是推进中国式现代化的

生力军。“十五五”时期推进民营经济高质量发展，我们的“立意”，应该再“高”一些——不仅从中国国内现实切入，而且从应对“国际变局”高度思考和把握。在当前国际形势动荡，特别是大国战略利益“移向亚太”的新局势下，我们怎么办？笔者认为，可抓“保”“进”“创”三个关键。

一是“保”，即力保国家安全和民族安宁。如何确保？“伟力之最深厚的根本，存在于民众之中”。面对未来可能出现的风浪或挑战，增强全民族的凝聚力势在必行。全体国民，无论何人，所有企业，无论国企还是民企，都应团结一致。基于此，建议对民营经济要有这种新的思维，即从“增强全民族凝聚力”这一战略高度，思考并确立民营经济的战略地位及发展价值。

二是“进”，即中国应积极参与“进”国际新秩序的制定中。推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展，是世界各国的普遍期待。中国作为负责任大国，理应积极参与全球治理体系改革和建设。从推动经济发展上来说，中国应积极参与“多边+双边+诸边”协定重构，为国际经贸规则的制定与调整作出更大贡献。同时，从地域上来说，中国在加强全球经贸合作上应继续“进入”相关地区。在这方面，全国应学习浙江发展“地瓜经济”的经验，把对外开放的“藤蔓”延伸到域外更多地方去。

三是“创”，激发民营企业创新活力。2024年，笔者在杭州调研了一批新兴民营企业，它们在AI技术革命领域迸发出澎湃活力。进一步调研发现，浙江的民营企业之所以能在创新上不断取得成果，关键在于政府部门“牵好线、搭把手”，营造宽松包容的创新环境。尤其是对于初创型科技企业，浙江给予它们足够的空间，让年轻创业者“心灵放飞”敢闯敢干。

### 把握好新科技革命带来的三个层次的“倒逼”

加快发展新质生产力是全面推进“十五五”经济社会高质量发展的内在要求和重要着力点，而科技创新则是发展新质生产力的核心要素。生产力决定生产关系进而影响上层建筑是社会发展的客观规律。荀子在《天论》中有名言，“天行有常”“应之以治则吉”。此处讲的“常”，就是客观规律，如能顺应规律治理国家，其结果必然“吉祥”。“十五五”应从时代的高度“应之以治”。建议把握好科技创新带来的三个层次“倒逼”。

第一个层次是对“生产方式”的倒逼，特别是倒逼其中经济结构的调整与变革。经济研究表明，在生产力与

生产关系的结合部，有个“生产方式”问题，突出表现为“经济结构”。一是供需结构：重在进一步“拓需”，即以拓展需求为重点，着力创建需求导向的“需求与供给相结合”的供需结构。二是产业结构：重在进一步“拓数”，即以数字经济、人工智能等“新质生产力”为引领，因地制宜创新产业结构。近年来，数字科技、能源技术的进一步发展，倒逼了我国新一代信息技术产业、生物产业、高端装备制造产业、新材料产业、新能源产业、智能及节能环保产业、数字创意产业等战略性新兴产业快速发展。“十五五”时期要继续瞄准发展新兴产业，同时还要以更大力度以科技赋能“传统产业”，同时谋划“未来产业”。三是区域结构：“开拓”区域经济协调化新局。四是“拓绿”：以“绿色”为底色，创新“可持续发展”的环境资源结构。这些结构性问题，不仅关乎“十五五”时期，而且也关乎未来。

第二个层次的“倒逼”是对“生产关系”的倒逼，要求生产关系及其制度与之适应。这是必然的趋势。但这里笔者特别提请注意：党的十九届四中全会首次对“社会主义基本经济制度”的内涵作了最新表述，即把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”共同纳入“社会主义基本经济制度”框架，改变了以往的单一传统定义，这体现了党中央对“经济制度体系”认识的深化。并且这一表述在党的二十大党章修正案中得到确认和完善。这就要求我们在“十五五”时期，必须继续在所有制结构、分配制度与构建高水平社会主义市场经济体制三个方面，以更大的勇气和魄力推动改革创新。

第三个层次是对某些社会事业部门的倒逼。随着人工智能的爆发，文化教育、医疗卫生甚至社会科学研究等部门，都将遇到新的挑战。例如，对于从事理论研究的同行来说，面对DeepSeek的记忆力、捕捉力、分析力和概括力，如果你没有新思想、新观点，净说别人说过的话，显然不行。而当前，社会领域的知识、技术、管理、数据等要素的优化配置仍不太理想，这就倒逼着推动某些社会事业部门的改革。

总体而言，“十五五”是承上启下的关键五年。“苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循旧。”面对国内国际最新发展态势，我们要有战略眼光，高质量编制“十五五”规划，前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化，引领全社会力量朝着既定的战略目标前进。

【作者为中国宏观经济研究院教授、博士生导师】

## 在挑战中育新机

——以义乌探索为例

李琦

## 之江智库

制造业是立国之本、强国之基。习近平总书记指出，我们坚持发展实业，从过去洋火、洋皂、洋铁等靠买进来，到现在成为工业门类最齐全的世界制造业第一大国，这条路走对了。我们要继续把制造业搞好，坚持自立自强，掌握关键核心技术，推进产学研一体化，培养大批高素质人才，这样中国式现代化才能够真正实现。义乌作为全球小商品集散中心，制造企业外贸依存度较高。中美贸易争端对义乌制造业提出了严峻挑战。义乌制造企业应聚焦创新赋能，把握“双循环”战略机遇，加快构建安全可靠的现代产业体系，从而在国际风云变幻中赢得主动，在挑战中育新机。

### 推动传统产业转型升级、新兴产业崛起

进入新发展阶段，我国经济发展外部环境和自身条件都发生了深刻变化，无论从牢牢把握未来发展主动权、增强发展的安全性来看，还是从我国生产函数组合方式来看，科技创新的重要性都在全面上升。2020年，义乌实现历史性突破，跻身“工业强市”。义乌认识到，小商品制造加工带来的竞争力始终有限，义乌制造企业必须走出低端低质的出口模式，推动产品向高技术含量和高附加值转型升级，要加快引入和自主研发先进工艺与智能设备，实现产品创新和绿色化转型。近年来，义乌深化“贸工联

动”，促进小商品制造向个性化、精品化、品牌化方向发展，从价格竞争转向质量、技术、品牌、标准等综合性竞争。积极推动饰品、无缝织造等传统产业转型升级，与全国20多个省（市）消费品产业集群耦合，实现从“前店后厂”向“现代智造”跃升，力促小商品生产向大制造跨越。同时，发展战略性新兴产业和未来产业，培育新兴业态，围绕新质生产力布局产业链，推动新兴产业崛起。义乌聚焦信息光电、新能源汽车及零部件、高端芯片及智能终端、医疗健康等四大战略性新兴产业规模化发展，从财政支持政策、土地要素供给、人才培育等领域给予重点支持，着力推动新兴产业从“树木”变“森林”。

### 保持产业链供应链安全稳定

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。只有保持产业链供应链安全稳定，才能促进各种生产要素组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，实现经济循环畅通。全球视角下难以复制的完整产业链是义乌独特的竞争优势，完整的生产体系使义乌成为全球客户需求“一站式采购”的天然选择。义乌制造企业应继续加强与上下游企业协同，发挥本地产业配套完善的优

### 开拓多元化出口市场

推动形成全面开放新格局，要坚持向发达国家开放与向发展中国家开放更好结合，全面发展同各国的平等互利合作，实现出口市场多元化、进口来源多元化、投资合作伙伴多元化。义乌以“一带一路”沿线国家为重点，积极开拓非洲、中东、拉美等新兴市场，为制造企业培育了更广阔的外部需求空间。报道显示，义乌制造企业多年探索多元化出口市场的经验让他们有信心抵御关税冲击。例如，一家义乌企业今年对东南亚出口占比已达60%，对欧洲占比约30%，而美国市场份额从去年的10%几乎降至零。“不把所有鸡蛋放在一个篮子里”是义乌企业克服出口冲击的重要经验，是新发展格局下开拓国际市场的必然选择。

### 大力发展数字贸易

数字贸易作为国际化、外向型经济的重要载体，是发展数字经济的重要力量，也是建设贸易强国的关键引擎。义乌作为数字贸易的先行地，近年来培育了庞大的跨境电商体系和数字供应链平台。据悉，2024年，义乌实现电商交易额达4924亿元，增长11.3%，其中，跨境电商交易额1401亿元，增长15.6%。为拓宽外贸数字通道，义乌积极推动实现“商通全球”。5月20日，作为义乌第六代市

场的标志性项目，全球数贸中心开启市场开放日。该中心集成数字化基建及服务，融合设计、制造、展示、交易、贸易履约以及小商品产业链上下游的诸多环节，共同形成数字贸易生态圈。借助数字贸易，义乌正在构建起一个联通全球的贸易和产业协作网络，努力带动更多中小微企业接轨国际市场、参与全球分工，加速实现内外贸一体化发展。未来，义乌制造企业将继续依托数字技术改造贸易模式，发展在线展会、跨境电商等新业态，用数字化手段拓展市场、降低成本和提高利润，抵御贸易冲击。

### 优化营商环境、加强政策支持

只有做优营商环境，才能吸引企业，招来企业。义乌始终把市场摆在第一位，做到市场的问题优先解决，市场的政策优先落实，市场的要素优先保证。对市场经营主体“高看一眼、厚爱三分”，全力打造全球一流的营商环境，迭代创新“一件事”改革、“无差别”受理等便民举措，在全国率先建成“无证明城市”。此外，为建立金融服务实体经济的激励约束机制，激励金融机构扩大制造业贷款，义乌相继出台了一系列措施，包括扩大外贸信贷融资、用好出口退税和保险等贸易促进工具，实施税费减免政策等。在各项利好政策和激励机制下，义乌制造业的创新动力和活力得到进一步释放，为企业转型升级提供有力保障。

【作者单位：中国计量大学】

## 理论铸魂·我在之江学新语

习近平同志在《之江新语》“要把困难当作机遇”一文中指出：“困难是一道坎，是一道分水岭。就像鲤鱼跳龙门，跳过去就是一片新天地，进入一种新境界。”

如何面对“困难”，既是一个古老的哲学命题，也是一个常提常新的时代话题。今天，我们该如何看待困难？又该如何跳过困难的“分水岭”？

有风有雨是人生和社会发展的常态。从古至今，无论是个人成长、事业发展，还是社会变革、国家进步，困难总是如影随形、不可避免。然而，如何看待和应对困难，往往决定了一个人、一个组织乃至一个民族的未来。

中国五千年的文明史就是一部与灾难抗争、与命运搏击的奋斗史。据统计，在新中国成立前的两千多年里，我国发生过800多次破坏性地震，1300多次大旱灾和1600多次大水灾。但无论面对什么样的困难，中国人的骨子里始终洋溢着披荆斩棘、排除万难、奋发图强的价值追求和精神风貌。

“故天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为，所以动心忍性，曾益其所不能。”孟子在《生于忧患，死于安乐》中的这句警世恒言，道出了安逸孕育危机、忧患催生奋进的深刻哲理。

司马迁对此心有戚戚焉，并在《报任安书》中一口气列举了八组震撼人心的历史图景：盖文王拘而演《周易》；仲尼厄而作《春秋》；屈原放逐，乃赋《离骚》；左丘失明，厥有《国语》；孙子膑脚，《兵法》修列；不韦迁蜀，世传《吕览》；韩非囚秦，《说难》《孤愤》；《诗》三百篇，大抵圣贤发愤之所为作也。司马迁本人也是在遭受了宫刑之后，忍辱负重，发愤写出了《史记》。

这些浸透着血与泪的圣贤事迹不仅是逆境突围的个体见证，也是中华民族“艰难困苦，玉汝于成”的集体写照和生动诠释。可以说，中国先贤们关于困难的深邃辩证思想，以及中华民族面对磨难时所展现出的坚韧与勇气，已经深深融入我们的文化基因。

近代以后，中华民族遭遇前所未有的劫难，面对看似不可战胜的困难，中国共产党团结带领中华儿女自立自强、百折不挠，开创了浴火重生、凤凰涅槃的文明发展新路，形成了战胜一切困难、闯过一切险关的精神根基和力量源泉。

“谁来养活中国？”新中国成立前夕，有西方人士曾断言：“人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题，还没有一个政府解决得了。”面对满目疮痍、百废待兴的现状和人口多、粮食少、大面积荒地盐碱地等困难，我们党带领中国人民靠独立自主“自己养活了自己”。数据显示，从1949年到2024年，我国粮食总产量从2264亿斤提高到14130亿斤。我们不仅把“饭碗牢牢端在自己手中”，同时也为保障世界粮食安全和减少全球饥饿人口作出了重大贡献。

“外国人能搞的，难道中国人不能搞？”1955年，面对“中国人能不能搞导弹”的质疑，当时刚刚回国、只有44岁的钱学森不服气地回应。在那个“一穷二白”的年代，面对无图纸、无专家、无援手、无设备、无经验等重重困难，老一辈科学家攻坚克难，自主创新，研制成功了原子弹、氢弹、核潜艇等国之重器，铸就了大国护盾。近年来，面对关键核心技术受制于人的隐患，我们变“卡脖子”清单为攻坚清单，以科技创新为斧，以产业创新为刃，斧刃联动，协同发力，于技术封锁中突破重围，形成了“从0到1再到100”的完整链条。

习近平总书记指出：“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。”新时代以来，纵然困难一个接着一个、挑战一波接着一波，我们党紧紧依靠人民，稳经济、促发展、战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。”事实已经证明并将继续证明：跳过困难的“分水岭”，“哪吒闹海”就能“一飞冲天”。在困难面前，中国人民敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒。

## 三

“困难像弹簧，你弱它就强，你强它就弱。”这句朴素的谚语道破了人与困难博弈的本质。

困难是压力，困难是挑战，困难中往往也蕴藏着机遇。很多时候，困难和机遇犹如一对孪生兄弟，相伴而生。困中有机、困可转机，二者是辩证统一、对立相成的。但机遇常常穿着“隐身衣”，潜藏在一系列的困难、矛盾、风险、挑战之中。因此，我们要透视困难，想方设法跳过困难的“分水岭”。

擦亮一双慧眼。在浙江工作期间，习近平同志关于“困难”还有过说文解字式的生动解读：困难之“困”，困住的是失去生命的“木”而不是充满活力的“树”；困难之“难”，动动“点”子、用用脑子就可能迎来“又”一“佳”境。我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，既要把困难估计得更充分一些，把应对措施准备得更扎实一些，也要看到我们面临的诸多有利条件，善于从困难中看到机遇、抓住机遇。

练就一口好牙。党的二十届三中全会开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新征程。面对“既要、又要、还要”的改革目标，“两难”“三难”甚至“N难”是常有的事，与其在迟疑之中观望等待、徘徊不前，不如用“倒逼”之苦换改革之甜，以“犯其至难而图其至远”的勇气与决心向最难之处攻坚，咬定青山不放松，直面最难挑战、攻克最大障碍。

锻造一身铁骨。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际形势波谲云诡。特别是一些西方国家固守零和思维，热衷于筑起“小院高墙”，鼓动“脱钩断链”，对中国实施全方位的打压遏制和围堵截。面对这种形势，我们要保持战略定力，发扬斗争精神，增强斗争本领，不断丰富应对变局、破解困局的“工具箱”，锻造一身风雨不动安如山的“钢筋铁骨”。

迎风搏浪，风雨无阻。只要在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，我们就无惧前进中的任何艰难险阻，就一定能在跳过重重困难的“分水岭”之后迎来别样风景！

【作者为浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员】

## 新书荐评

经济学家、中国社会科学院学部委员蔡昉的新作《新人口红利》近日由中信出版集团出版。作者基于对中国人口经济的长期研究，通过分析和判断当下最新人口变化的重要趋势性特征，阐释新人口红利的理念和内涵。以转换认识范式为前提，重新定义并着力培育新人口红利，论述完善人口发展战略关键领域的着眼点和发力点。该书从政策支持、区域经济发展、科技创新、产业转型、社会保障、养老和公共就业服务、人力资本培育等方面阐释形成新人口红利的创新机制，发现经济增长的潜力和新机遇。



重要窗口 理论周刊·新论

跳过困难的“分水岭”

陈培浩