

# 推进“六大行动”缩小“三大差距” 淳安:一湖秀水谱新篇

王柯宇 杨 奇

千岛湖,很“特别”。

作为全省唯一的特别生态功能区,杭州市淳安县是“第一个吃螃蟹”的“特区”,承担着“开山拓路”的使命。

是不是有一条路径,在进行生态顶格保护的前提下,把绿水青山转化为金山银山?

近年来,在高标准保护与高质量发展的协同共生下,淳安求索的步履不停。千岛湖畔,已划出一道“向上的曲线”:2024年,淳安制造业投资近30亿元,两年增长6倍。今年一季度,淳安规上工业增加值增速10.3%,位于杭州市前列。

“树保护之责、破发展之题、增百姓之福。”2025年,傍一湖秀水的淳安,循着以水润农、以水兴工、以水活旅的发展逻辑,着力推进党建引领夯基、生态向优攻坚、三次产业突破、促农增收共富、强城兴村融合、除险保安护航等“六大行动”,锚定缩小“三大差距”目标,写下新的篇章。



千岛湖

## 树保护之责 把握“舍”与“得”的关系

于淳安而言,保护是首要任务。而千岛湖保护的难度,有目共睹。

这一大型湖泊,岸线复杂、群岛密布,其汇水区涉及浙皖两省,水质状况更与杭州、嘉兴市民饮水安全息息相关。

打破常规,成为必然选择。除了大手笔引入中科院、浙江大学等科研力量,在浙皖边界,淳安建起了鸠坑口水质自动监测超级站,这是目前国内监测指标最全的水质自动监测站。

走进这个“新哨所”,各种精密的水质监测仪器一字排开。“它们很‘聪明’,所有仪器都能在线自动监测,并自动传输到数据平台。”工作人员余日霖介绍,超级站还很“全能”,监测涵盖重金属指标63项,靶向监测水中有机物122项,非靶向监测水中有有机物1.9万种以上。

超级站外,浙皖交界断面,一江碧水由西向东奔涌。随着新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区的建立,淳安与安徽歙县、绩溪、徽州等地的跨流域合作,从“一水共护”迈向“一域共富”。

视线转回淳安县内,千岛湖的生态保护同样不断升级。在杭州市生态环境局淳安分局监控中心,一块动态电子屏上,千岛湖的地理样貌、26个人湖断面水质数据等一目了然。跟随光标移动,26个在线监测点的实时状况也能逐一调出,帮助人们分析“含氮、含磷量是否超标”“有没有藻类异常增殖风险”等。

“这是我们打造的‘秀水卫士’应用场景,可以对千岛湖全方位实时掌握。”杭州市生态环境局淳安分局相关负责人说。



淳安已聚集一批知名水饮料企业

之一、国家级生态县,获得第十一届中华环境奖……目前,淳安已实现生态环保领域国字号大满贯。

如何进一步树保护之责?

湖泊无言,但淳安推进生态向优的攻坚行动,掷地有声。一个规划管空间,进一步清晰生产生活生态“三生”空间边界;深化千岛湖“一支队伍管执法”改革,形成全湖域20分钟快速反应圈;推进“绿色管家”服务,把好项目准入关……

绿水青山,将是淳安实现高质量发展的最大底气。

## 破发展之题 实现“守”与“进”的平衡

淳安因湖而名,亦为湖所限,超八成县域位于生态红线内,发展的挑战不可谓不大。

如何破发展之题?“我们将坚定不移用好水的资源,讲好水的故事,推动以水润农、以水兴工、以水活旅。”淳安县委主要负责人说。

推进三次产业突破行动,成为淳安的“最新解”。

简单来说,淳安既要在环境约束上解“难而正确”之题,也要在农业上解“接二连三”之题、工业上解“产业集聚”之题、旅游业上解“产品升级”之题。

比如,依托最具竞争力的秀水资源,淳安在水饮料产业持续做加法。威士忌,成为发力的新蓝海。

富文乡的湖光山色间,投资7亿元建设的淳安威士忌酿造项目现场,主厂区施工进度已超75%,预计10月启动试生产。包括淳安在内,淳安县共有3个威士忌项目在同步建设。

“前期,我们考察了全国10多个地方,最终落户淳安,看中的是生态优势。”淳安威士忌酿造项目负责人徐行说。

不满足当“大自然的搬运工”,如今,



绿水青山是淳安最大优势

介绍,目前千岛湖实现了由单一治污、片面保水向系统治理、综合施策转变。2024年,千岛湖出境断面水质达到I类。

这些年,淳安一直牢牢把握着“舍”与“得”的关系。近3年,淳安年均投入超10亿元用于生态保护。每年发布的产业导向目录,优先招引大旅游、生态工业、新兴产业等方向的项目,并明确“禁止类”和“限制类”项目。

坚守“绿色初心”,一系列荣誉纷至沓来。列入首批五个“中国好水”水源地

淳安在壮大农夫山泉、千岛湖啤酒等龙头企业的同时,新增蛋白饮料、茶饮料、果蔬汁等高附加值赛道,力争今年水产业营收突破200亿元。

再如,有着先发优势的旅游业,除了“千岛湖”这个文旅大IP,淳安将打造多元热门产品,做到“既有星星,也有月亮”。

让千岛湖“动起来”,推动赛会游,成为解法之一。5月18日,2025千岛湖公路自行车系列赛在淳安开赛,吸引8000多名运动员参赛。“风景很好,千岛湖不愧是‘骑行天堂’!”来自上海的张先生点赞。

青山绿水,是淳安天然的“竞技场”。以骑行为例,在环千岛湖公路自行车赛等品牌赛事的基础上,今年,全球一流业余骑行赛事——UCI格兰芬多世界系列赛落地淳安,预计全球5000多名骑行爱好者在千岛湖畔竞技。

推动观光游、休闲游、赛会游、康养游、主题游融合发展;构建湖城、美镇、慢村的全域旅游格局……未来的千岛湖,将更有想象力。

无论是生态工业项目引进,还是旅游产业转型,淳安发展始终面临一个不可回避的问题——空间狭小,新旧动能转化受各项保护规划、土地资源要素等限制明显。

“飞地”,成为跳出淳安发展淳安的突破口。千岛湖智谷大厦、千岛湖智海大厦、千岛湖智邦大厦等一批“飞地”纷纷在杭州各主城区落子,吸引了浙江远算、每日互动等企业入驻,成为产业突围、人才突破的重要平台。

实现“守”与“进”的平衡,空间的辗转腾挪间,淳安绿色高质量发展的路越来越宽。

## 增百姓之福 探索“小”与“大”的转化

如同一枚硬币的两面,生态大县的淳安,另一面是经济总量较小,直面城乡、收入、区域“三大差距”是绕不开的话题。



“小”县要变“大”城。当下,以县城为重要载体的城镇化建设加速推进,淳安是全省首批以县城为重要载体的城镇化试点、基本公共服务一体化省级试点,在给县城“强身健体”上,破局探索。

强轴线、快聚集、优服务,一系列行动正逐步推进——

一条“县城—中心镇—重点村”发展轴雏形初现:确立汾口、威坪两个中心镇,下姜村、富文村、严家村等10个重点村,并推进“水域强城共富圈”“农旅兴村富民带”建设。

一批农村人口加快向县城集聚。以就医就学、养老享老、就业创业等为牵引,今年淳安将多渠道转移集聚8000人以上,力争常住人口城镇化率增长2.7个百分点。

一体化基本公共服务在城乡间深化。建设高水平医疗体系、落实教育高质量发展、深化山区特色养老……淳安积极探索共同富裕的应有之义。

如今,随着杭黄高铁、千黄高速全线贯通,淳安已融入杭州“1.5小时交通圈”。如何进一步融入杭州都市圈?淳安将立足低空经济、生物医药、大健康等未来产业,承接主城区的辐射和转移,实现与都市圈的互补性发展。

淳安下姜村的发展,就好像一滴水,折射出浙江农村发展的状况。而面向未来,透过淳安这扇窗口,能看到中国式现代化在山区县的生动实践,这些保护与发展的实践,正照亮共富前路。



千岛湖巨网捕鱼

促进农民增收,淳安的“组合拳”还包括就业创业、职业技能培训、创新联农带农等多维度。

如今,以渔富民有了新尝试,淳安将以“中国淡水渔业基地”为目标,拓展陆基循环水养鱼新赛道,力争今年新增全县农户经营性收入500万元以上。

借助百万亩林海,淳安将通过发展林下经济、探索山核桃林流转试点等方式,今年带动农民就业5000人以上,让满目青山释放更强动能。

如今,随着杭黄高铁、千黄高速全线贯通,淳安已融入杭州“1.5小时交通圈”。如何进一步融入杭州都市圈?淳安将立足低空经济、生物医药、大健康等未来产业,承接主城区的辐射和转移,实现与都市圈的互补性发展。

淳安下姜村的发展,就好像一滴水,折射出浙江农村发展的状况。而面向未来,透过淳安这扇窗口,能看到中国式现代化在山区县的生动实践,这些保护与发展的实践,正照亮共富前路。