

# 浙江人均收入低于全国平均的四个县如何赶超—— 跃上平均线 强城是关键

浙江的城镇和农村居民人均可支配收入已分别连续24年和40年位居全国各省区第一，但省内仍有若干个全体居民收入低于全国平均水平的县(区)。

这意味着，这些县(区)能否实现突围，直接决定了高质量发展建设共同富裕示范区的质量和成色。

2024年，浙江居民收入低于全国平均的县(区)由8个减少至4个——庆元、松阳、景宁、衢江“四县”率先实现赶超。目前还剩下泰顺、磐安、文成和开化与全国平均水平仍有差距。

根据2025年浙江省委一号文件要求，“人均收入低于全国平均县”今年至少要再减少1个，并计划在“2027年前力争推动所有县(市、区)居民收入均高于全国平均”。可以说，剩下四个县突围已迫在眉睫。

突围难度有多大？

先看泰顺。2024年，泰顺全体居民人均可支配收入40525元，比全国平均水平低了789元，是剩下四个县中绝对差最小、追赶势头最好的县。按照过去三年6.7%的平均增速计算，泰顺今年实现赶超的可能性很大。

再看磐安和文成。这两县的全体居民人均可支配收入接近，与全国平均水平的差距在1200元左右。如果保持此前增速，近两三年可能很难跃上平均线，需要好好“跳一跳”。

最后是开化。2024年，开化全体居民人均可支配收入39071元，比上年增长7.0%，增速高于全国1.9个百分点。但其基数低，与全国平均水平差距超过2000元，若按此前增速，赶超需要的时间则更长。

为何这四个县的人均收入偏低？

通常认为，实现共同富裕的短板之一是乡村，农民收入是影响平均值的主要因素。然而，数据对比显示并非如此。2024年，泰顺、磐安、文成和开化的农民人均可支配收入分别比全国平均高了5488元、4015元、4627元和5340元。

这恰巧说明，这四个县的农民收入普遍比全国要高，拉低整体收入的问题出在城镇侧。

一方面，这四个县的城镇居民收入接近或低于全国，本身表现不够突出；另一方面，它们的城镇化率(城镇人口占总人口的比重)远低于全国水平，由于收入较高的城镇人口少，而收入较低的农村

人口多，从而拉低了整体水平。

此外，从劳动生产率的角度也能看出问题。劳动生产率反映劳动者在单位时间创造的价值，通常与个人创富能力正相关。

对比四个县与全国的劳动生产率可以发现，一产差异不大，二产和三产的劳动生产率普遍较低。这意味着，这些地区的二、三产产业相对低端，给劳动者带来收入有限。而二、三产主要集中在城镇，进一步制约了城镇居民的增收。

突围之路何在？

去年4月，省发展研究院共同富裕研究中心执行主任祝立雄就已关注到“人均收入低于全国平均县”现象。他指出，浙江90个县(市、区)收入最高最低的极差虽不断缩小，但内部结构性差异依然存在，当时还有8个县居民收入连续三年低于全国平均，是山区县短板中的短板。

“战略方向上，这些县要把‘强城’放在首位。”祝立雄认为，以“千万工程”牵引缩小“三大差距”，要做好“强城”“兴村”“融合”三篇文章，剩下四个县尤其要在“强城”上发力。

(本报记者 金梁)

## 中国红十字国际救援队首批队员完成缅甸救援任务抵杭 跨国救援的温情不断流淌

本报杭州4月7日讯 (记者陆斯超)7日，中国红十字国际救援队第一梯队队员在完成缅甸救援任务后，抵达杭州萧山国际机场。此前，第一梯队已于第二梯队在缅甸曼德勒完成交接。第二梯队队员约20人，来自云南、四川、广西、贵州，目前正在缅甸开展灾后赈济、供水和大众卫生、防疫消杀等工作。

据了解，中国红十字国际救援队第一梯队15名队员全部来自浙江，主要为杭州红十字狼群应急救援队队员。应缅甸红十字会请求，根据中国红十字会统一调遣，该批队员于3月29日下午从杭州出发，经昆明出境赴

缅甸地震灾区执行人道救援任务。在缅甸，他们冒着高温酷暑，克服重重困难，开展生命搜救、医疗救护、赈济救助等工作，每天救援时长近15小时。

回到家乡后，中国红十字国际救援队队员依然记得来自缅甸灾区民众的暖心互助。4月1日晚，在开展搜救过程中，队员们搬运设备、协调物资，格外忙碌。灾区民众自发帮助他们维持交通秩序，筑起温带防护线——有人举着手电筒照亮现场，有人帮忙翻译沟通，还报以阵阵掌声。因为缅甸天气炎热，当地华侨还想尽办法为救援队送去冰块冰水降温。互助身影，让跨国救援的温情不断流淌。

## 友好往来

4月7日，副省长胡伟在杭州会见了澳门旅游局局长文绮华一行。

胡伟对客人的到访表示欢迎，并简要介绍了浙江经济社会发展情况。他说，浙江与澳门血缘相亲、人文相近、经济相融，交往历史悠久。近年来，双方在经贸、文化、旅游等领域开展了一系列务实合作，取得了积极成效。浙江将充分利用文旅资源优势，为浙澳文旅交流合作持续赋能，积极拓展两地在传承中华优秀传统文化、人文交流、旅游市场发展等领域的交流合作，推动友好关系再上新台阶。

(万笑影)

## 浙江启动无线电服务专项行动 重点服务“千项万亿”工程历年重大项目

本报讯 (记者 郑亚丽) 为深化无线电管理服务能力提升，日前省经信厅印发《浙江省重大项目重要工程重点企业无线电服务专项行动工作方案》，并于4至10月在全省范围内开展无线电服务专项行动。

“项目建设中，无线电通讯网络建设、电磁环境保障等都离不开无线电系统的支持。”省经信厅无线电管理局局长赖立文表示，随着新型工业化的不断推进，频谱资源也越来越广泛地用到各行各业，发挥着不可替代的基础性作用。特别是物联网、工业互联网、人工智能等新技术、新产业、新模式、新业态的发展，都离不开无线电和频谱资源。

据了解，本次专项行动以省扩大

有效投资“千项万亿”工程历年重大项目为重点服务对象，助力推进“两重”“两新”项目，持续开展其他重大项目重要工程、大型工业企业的无线电服务。

在具体行动上，浙江将为每个涉及无线电领域的重大项目配备专门服务团队，深入开展实地调研与需求对接，建立全过程无线电管理服务档案；实施重点项目无线电管理合规体检，组织技术专家解决技术难点问题，优化频谱资源使用效率，强化设备检测与管理，做好干扰协调与查处；建立常态化服务保障机制，确保政策精准滴灌、服务直达快享，助力重大项目投产达产、重要工程提速增效、重点企业高质量发展。

## 本周雨水频繁气温攀升 易过敏人群注意飞絮影响

本报讯 (记者 张源) 眼下我省大部地区气温平稳，最高气温基本稳定在28℃上下。4月7日，记者从省气象部门了解到，受两次短波槽系统影响，全省即将迎来两场降水过程。

首场降水于7日下午至夜间率先在浙西地区开启，浙西地区天气由多云转为阴天，并伴有小雨；到了夜间，降水范围逐渐扩大至其他地区。第二次降水过程则从9日开始，自南向北覆盖全省。

气温方面，8日起，浙北部分地区最高气温将突破30℃，最低气温

也将接近20℃。11日，全省大部地区最高气温将进一步攀升至30℃至34℃，不过昼夜温差较大。

春日美好，飞絮却扰人。杭州市气象部门7日发布今年首个飞絮指数预报，当日飞絮指数达到4级，气象条件极有利于飞絮飘散。据了解，杭州地区的飞絮主要为柳絮和法国梧桐(二球悬铃木)絮。对于过敏体质者以及患有眼部疾病、呼吸道疾病的人群而言，飞絮可能导致基础疾病加重。建议易过敏人群外出时佩戴好口罩，尽量选择在早晚飞絮较少的时段出行。

## 具备智能机器人规模化量产项目落地宁波

本报宁波4月7日电 (记者李华) 7日下午，均胜集团与上海智元创新技术有限公司合资成立宁波普智未来机器人有限公司，宁波具备智能机器人创新中心同时成立。普智未来将负责该创新中心的建设，并提供运营服务。

根据双方约定，均胜集团与智元将通过普智未来开展通用型人形机器人本体的共研、生产和销售等，以及智能机器人、特殊作业机器人和服务机器人的研发、制造和销售。普智未来也将对智元的机器人本体进行二次开发，以适应特定工业场景的应用，并负责推动其商业化落地。

普智未来计划投资2亿元，首期安排生产场地2000平方米，设计产

能为年产1000台人形机器人及轮式机器人，将成为宁波第一家大规模量产的机器人研发制造企业。

普智未来将向智元提供机器人本体总装生产线设备、检测和测试设备等，同时依托均胜集团的全球化布局网络，在海外搭建机器人生产线，并推动产品在海外的销售。除机器人本体的研发生产外，普智未来也将在智元成熟的方案、产品和技术的基础上自主设计、生产轮式机器人。

同时揭牌成立的宁波具备智能机器人创新中心，计划投资2亿元，安排5000平方米的场馆空间，由机器人专家、AI专家和工业自动化专家组成运营团队，广泛引入包括均胜体系在内的宁波制造业各类场景。

(上接第一版)

王杰透露，因为音乐节带动性比较好，以后还会多尝试，包括室内音乐节等。为了更好满足越来越多的外来游客，到今年年底，小镇核心区块还有4家星级酒店将开业迎客。

除了外来游客追捧，县城音乐节的兴起也与本地居民对新潮文旅活动日益增长的消费需求息息相关。草坪上，德清本地90后女孩和朋友依偎在一起，当意大利歌手的爵士乐曲响起，两个女孩随之摇摆起来。她

们告诉记者，在家门口就能听到好听的音乐，幸福感特别强，“在德清上渚山举办的奇幻音乐节，办了好几年，规模比这个还大，我们每年都会去。今年你们也来玩啊，我们德清莫干山也很好玩的。”

事实上，浙江各地正创新音乐节、演唱会的“后一天经济”模式，联合旅游景区、商圈推出门票优惠、消费满减等活动，通过定制“演艺+微度假”路线，让优质演出成为本地文旅的流量入口。



## 邻里 好“食”光

近日，杭州市彭埠街道建隆社区幸福里食堂开业。4月7日，前来用餐的居民坐满了食堂大厅。目前，菜品设置以自选小碗菜和特色美食档口为主，早中晚三餐均可提供。食堂菜品价格实惠，老年居民用餐还可以根据年龄享受5折、7折和8折的优惠。  
本报记者 吴新燕 摄

## 托幼一体化，如何从有到优

有效对接幼教资源过剩和托育刚需，缓解幼儿园3至6岁招不满，2至3岁婴幼儿托不上的矛盾，推动学前教育可持续发展。”龙游县教育局幼职成教科(行政审批服务科)负责人况黎表示。

幼儿园办托班，不仅仅是增加托位。有别于常规幼儿园年龄段，托班的硬件设施师资配备也需要更符合低龄幼儿的实际情況。

海宁市鹃湖幼儿园群利园的托班教室，洗手台、毛巾架等生活区均经过“适小化”改造，娱乐区、教学区等角落有序摆放着适合小龄幼儿年龄段特点的益智玩具。这得益于海宁市设立的专项“开办费”，市级层面面对新开设的公办园托班给予每班12万元补助，对班级盥洗室、玩具柜、课桌椅等设施设备进行改造，以符合托班孩子的年龄特点。

托幼一体化，还要优化服务结构。当前，“托幼一体化”模式也更加丰富。比如杭州市上城区推出全日托、半日托、混龄托、假日托上城服务模式；舟山市定海区直属公办幼儿园于今年春季起推出“定享托”托育服务项目，增设托位满足应托尽托、月月登记满足即时入托，放宽年龄满足小龄入托，为家长提供更多多样化的托育选择。

托幼一体化，还要优化服务结构。当前，“托幼一体化”模式也更加丰富。比如杭州市上城区推出全日托、半日托、混龄托、假日托上城服务模式；舟山市定海区直属公办幼儿园于今年春季起推出“定享托”托育服务项目，增设托位满足应托尽托、月月登记满足即时入托，放宽年龄满足小龄入托，为家长提供更多多样化的托育选择。

杭州市胜利吟潮幼儿园的托班教室中，孩子们在一名老师带领下做着有趣的“围裙游戏”，其余两名保教人员适时配合，及时回应个别幼儿的互动。幼儿园向下延伸办托班，不仅要在硬件设备上下功夫，更需要专业的师资，为婴幼儿健康成长保驾护航。

托幼一体化刚启动时，不少幼儿园园长面临的难题是，托班师资不足，教师管理托班的经验并不丰富。以海宁为例，当时绝大部分幼儿园教师没有带托班的经历，这给托班教师的选派工作带

来了难度。

起初，对教师的培训大多停留在基础知识方面，比如要求幼儿教师逐步做到全员持有育婴师证，培训项目包括换尿不湿、简单的穿脱衣物等生活护理知识。随着托幼一体化的推进，教育部门组织的师资培训更加专业。

“托幼一体化背景下的托班有别于传统的托儿所，科学养育之外，教育一端需要发挥更大作用。”海宁市教育局相关负责人介绍，近年来海宁成立托育教研中心组，定期开展专题教研活动，提升保教水平。此外，还在开设托班的幼儿园中挑选优秀教师，建立托班骨干教师队伍。

龙游县的托幼一体化方案也特别提到，要加强托班从业人员岗位培训。华辰幼儿园的阙姣姣从事幼教工作20余年，开设托幼班以来，她的研究重点转向语言理解、表达沟通、习惯养成等，与同事共同开发了音乐律动、手工绘本制作分享等更加适合2至3岁孩子的生活化课程，培养孩子的适应能力、自我认识、交流能力等。

与幼儿园小中大班相比，托班在幼儿园的设置还较为零散，托育教师各自的线下教研活动缺少氛围和引领。为此上城区教育局建立了托幼一体化研训基地，分区域设置3个托班教育研究中心，形成“网状辐射”托幼研训体系。位于胜利吟潮幼儿园的“托幼一体化研训基地”，以托育部为中心，辐射清波、小营、望江、南星、紫阳5个街道的各成员幼儿园。

“随着2至3岁托班普及以及社会对高质量托育的需求，托育也需要跨学科、跨部门，构建起更有利于婴幼儿发展的托育共同体，共同促进托育质量的不断优化。”胜利吟潮幼儿园园长徐亚娟告诉记者。

## 破解难点，需多方发力

在不少专家看来，托幼一体化从有到优，后续需在政策支持、资源整合、服

务质量等多维度发力。从探索逐渐走向成熟，托幼一体化推进过程中，也有难点亟待破解。

在浙江师范大学教授朱宗顺看来，当前特别要注意的是避免托育服务“幼儿园化”，结合年龄特点安排科学的托育活动。“目前在操作过程中，托班幼儿的发展目标和需求，需要根据3岁前婴幼儿生长发育特点来确定，避免简单将小班幼儿的活动目标和内容下调而用于托班，但幼儿园如何准确把握托班孩子的的发展目标、活动需求和指导策略，确实存在挑战。”有园长建议，是否可以制定类似于《3至6岁儿童发展指南》的托育纲领性文件，让幼儿园在实际操作中有更详细的参照。

朱宗顺认为，3岁前的婴幼儿照护服务，应聚焦生长发育、营养健康、生活照护、游戏与互动，其课程建设不同于幼儿园，应依托专业的师范院校，研发科学的托幼一体化课程及指导策略。此外，支持高校特别是高职院校加强婴幼儿托育服务与管理专业建设，为培养托育人才奠定基础。

医育结合也是不少幼儿园园长关注的重点。“托班家长最关心的是孩子的安全和健康。幼儿园一般会有保健医生，富有临床经验的社区医生也会定期来幼儿园指导。”有园长告诉记者，希望相关部门牵头关注医育结合，推动医疗机构与幼儿园有更加深入的合作，比如重视婴幼儿入园前的疾病筛查和入园后的指导，在婴幼儿营养膳食方面给予专业指导等服务。

此外，由于托育服务和学前教育分属不同部门管理，幼儿园托班更是涉及跨部门业务衔接，部分存在管理盲区。对此有专家建议，建立托幼一体化统筹机制，比如实行学前教育与托育服务一体规划、一体实施、一体保障，厘清各部门职责范围，提高托幼一体化效能。

(本报记者 姜晓蓉)

## 浙报观察

“今年托班什么时候报名？”“上托班有什么要求？”临近招生季，龙游县华辰幼儿园传达室门口，时常有居民前来看询问。

日前，省政府办公厅印发的《关于完善生育支持政策体系的若干措施的通知》提到，推动建立婴幼儿托育与学前教育同步规划建设、同等保障机制，鼓励有条件的幼儿园开设托班，大力发展托幼一体服务。

“托幼一体化”是指将2至6岁婴幼儿保育与教育相互衔接，进而实现托育和幼教的融合。2023年起，我省杭州、嘉兴等地率先探索公办幼儿园托幼一体化服务，如今全省已基本铺开，让忙碌在职场上的家长有了新选择。

从托位挖掘到硬件改造，从师资培训到课程设置，两年来各地在探索各自的发展之路。托幼一体化，如何从有到优？

## 托位更多，选择更多

近两年，我省多地陆续出台托幼一体化政策，首先提到的是扩大托班覆盖面，提供更多托位。以杭州为例，2023至2025年全市计划新增幼儿园托位数1万个。

为了增加各类幼儿园托班学位供给数量，最重要的是想方设法挖掘潜力。“一是鼓励有条件的已建幼儿园通过改扩建扩大托班规模，二是新建住宅小区配套幼儿园，优先建成托幼一体的普惠性幼儿园。”杭州市教育局相关负责人表示。

龙游县在优先保障3至6岁儿童入园基础上，对城区5所公办园、乡镇8所公办园进行托班改造，实现县域内公办幼儿园办托班全覆盖。

“推进幼儿园‘托幼一体化’建设，能