

# 以改革破发展之题

## 从实践创新看市域治理现代化的“宁波解法”

周文丹 袁宇杨



宁波舟山港 袁佳颖 摄

改革是高质量发展的关键一招。进入新时代，凭借这“关键一招”，宁波聚焦服务“国之大者”，持续推动“八八战略”走深走实，加快推进“六大变革”重大改革，群众的获得感、幸福感与日俱增。

宁波以改革应变局、开新局。2024年，宁波以5.4%的GDP增速晋级全国城市第11位，坚定扛起“经济大市勇挑大梁”的责任担当；连续15次获评中国“最具幸福感城市”，且位列省会及计划单列市榜单第三；连续两年获评企业家幸福感最强城市。

### 打造一流营商环境 推动高质量发展

环境影响评价是生态环境保护领域的一项基础性制度，更是企业良性发展的“通行证”。

聚焦企业办事需求及痛点难点堵点，奉化区以环评中介为“小切口”，深化环评集成改革，创新推出“环评瘦身”“服务前置”等举措，构建便利化服务体系，营造增值化共享生态，助企降本增效，优化提升营商环境。

“环评集成改革后，通过环测数据‘一地测、多企享’模式，帮助我们园区新进企业降低环评平均成本3000元以上，缩短项目环评编制时间7天以上，大大增强了企业的获得感。”万洋众创城小微园区相关负责人表示。

奉化区的环评集成改革，是宁波通过改革这“关键一招”优化提升营商环境、促进高质量发展的一个缩影。

营商环境只有更好，没有最好。去年以来，宁波以政务服务增值化改革为牵引性抓手，做强做优市场、法

治、人文等五大环境，聚力攻坚招投标治理、中介服务规范提升等20个专项行动，加快打造营商环境最优市。营商环境连续五年稳居全国各大城市第一方阵。

法治是最好的营商环境。宁波市公安局以“涉企行政检查一件事”为切入点，在浙江全省率先出台了行政检查计划统筹、预约式指导服务、联合整改帮扶等一系列制度规范，倾力打造宁波“综合查一次”2.0版。

开放，是中国式现代化的鲜明标识，也是外贸大市宁波最大的优势。

宁波海事法院以“国际化、专业化、现代化”为目标，创建涉外海事纠纷多元化解中心，聘任来自港口物流、金融保险等行业领域的92名专家担任涉外纠纷调解员，用“东方经验”解开中外当事人心结，为持续优化营商环境、服务保障高水平对外开放，提供有力保障。

宁波市外办聚焦人员文书跨境流动、对外交流合作、外事管理服务等方面存在的堵点难点问题，利用外事资源，拓展服务内涵，创新服务机制，积极构建务实高效的外事增值化服务体系，

助力打造稳定、公平、透明、可预期的国际化营商环境。

### 精准匹配要素 破解新的“成长烦恼”

营商环境优化不仅是吸引投资的“磁石”，更催生了要素配置效率的质变。

宁波舟山港地理位置特殊，受大风、海雾、强对流等天气影响显著，全年因天气原因造成的停工时长为800小时至1000小时。

在宁波市气象局推动下，宁波通过深化数据资源多跨融合，实现气象、港口、海洋、海事4个部门12类数据归集，为港口作业环节提供气象风险数据服务。

针对最难“应对”的大风、低能见度 and 强对流天气，宁波市气象局通过构建跨行业算法，研发港口大风、低能见度、强对流天气三项专业预警产品，实现了港区风力精细化订正预报。

气象数据护航一流强港建设的背后，是各地各部门对优化营商环境理解

的不断深入，以及应对各经营主体新的“成长的烦恼”的主动作为。

制造大市宁波，设备保有量大，企业设备更新需求也大。去年7月，由宁波市经信局、市委金融办牵头，大规模设备更新一站式服务平台“设备之家”上线。该平台强化金融赋能制造业，实现供需双方精准对接，助力企业设备更新和国产替代。平台运营至今，已累计成交新设备552笔，为中小企业对接解决了高性价比车床、精益生产、数字化转型等需求。

从深化全域国土空间综合整治，到“甬金通”构建数字普惠金融生态体系……一个个创新举措，都体现了要素配置进一步向“精准适配与效率优先”转型的现实需求，加速了向服务型政府的转变。

科技领域是最需要不断改革的领域，在创新统筹机制、建立全域科创策源体系、提振高新企业发展空间等方面，宁波同样不遗余力。去年，宁波市人大表决通过《宁波市科技创新条例》，为推动产业、科技、人才等政策协同、加强财政资金等要素保障，提供了硬核支撑；甬江实验室A区正式启用，累计集

聚创新人才500余人，参与编写的国内首批空间计算测评标准填补行业空白。

如果说营商环境是发展的“土壤”，那么要素配置就是生长的“养分”。成绩也有目共睹：2024年，宁波新增国家级单项冠军企业21家，连续七年蝉联“单项冠军第一城”；新增国家级专精特新“小巨人”企业66家，新增高新技术企业1800家，增速连续三年全省第一。

### 聚焦民生改善 增进人民福祉

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。随着社会的进步，人们对于生活质量的要求不再局限于物质层面，而是更加注重教育、健康、文化等多方面的个人发展。

近日，宁波创新打造的全民阅读品牌“我陪孩子读经典”活动，走进鄞州区云龙镇甲南小学。课程以《封神演义》为蓝本设计了丰富的互动环节，在充满趣味的“我陪孩子读经典”活动中，孩子们积极分享书中精彩情节，还纷纷化身书籍推荐官，串联起哪吒的故事。

宁波积极回应人民群众对精神文

化生活的新期待，积极构建“家、校、社”共读全链条，用“陪孩子”撬动全社会阅读，用“小读本”激活城市“大文明”，为建设书香社会、提升城市文化软实力注入新动能。

就业，是最大的民生。宁波积极健全促进高质量充分就业制度体系，出台稳岗优工3项政策，惠及企业5000余家；深化“扩中提低”改革，建立就业困难群体分级分类帮扶机制；推行灵活就业模式，打造老百姓身边的零工市场51家、零工驿站135家。

在深化城乡一体融合方面，解民忧、暖民心的举措频出。宁波创新城市“体检+更新”模式；一体推进城市综合管廊拓线、低效用地再开发、交通基础设施数字化转型、数字孪生宁波水网等标志性工程；3个未来社区入选全国完整社区建设试点，数量居全省第一；持续深入实施“七优享”工程，在全国率先设立公共服务“七优享”标准专库。

接下来，宁波将进一步聚焦全面深化改革、政务服务体系建设等，创新形成一批“宁波样板”，讲好改革故事，营造改革氛围，形成改革合力，为浙江省治理现代化持续提供“宁波解法”。



“我陪孩子读经典”场景 （图片由宁波市委宣传部提供）

# 绍兴市自然资源和规划局国有建设用地使用权公开拍卖出让公告

绍市自然告字[2025]7号

经绍兴市人民政府批准，绍兴市自然资源和规划局决定于2025年4月23日上午9时，以网上拍卖方式公开出让越城区Y1-ZX-37CZ单元04-02、04-04地块（平江路东侧地块）国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

#### 一、出让地块的基本情况 & 规划指标要求

地块名称	土地坐落	土地面积(㎡)	土地用途	建筑面积(㎡)	容积率	建筑密度	绿地率	出让年限	建设期限	起始价(万元)	保证金(万元)
越城区Y1-ZX-37CZ单元04-02、04-04地块（平江路东侧地块）	东至地限线，南至云东路，西至平江路，北至胜利东路	32104	二类城镇住宅用地(R2)	35941—42361	1.12—1.32	≤35%	≥30%	70年	3年	34500	6900

地块的规划要求以《规划设计条件书》为准，土地成交后的总价款中不包括城市市政基础设施配套费。

#### 二、申请人资格条件

竞买人资格为中华人民共和国境内具备房地产开发资质的法人、其他组织(联合竞买的竞买各方均应具备)，2025年4月11日(报名开始日)前仍欠交土地出让金及法律法规另有规定的除外。

申请人可以单独申请，也可以联合申请。单独申请竞买的，如竞买人竞得土地后需设立新公司，在申请报名时应当按要求如实填报新公司的出资构成，且竞得人在新注册公司中的投资比例必须在51%(含)以上；联合申请竞买的，报名时竞买申请人应当按要求如实填报联合竞买各方的信息和各方的出资比例，并委托联合申请发起人进行报价，提交联合竞买申请书，成交后，新设立公司中的出资构成必须与申请竞买时填报内容相一致。

#### 三、申请人数字证书办理

本次国有建设用地使用权出让在浙江省自然资源智慧交易服务平台进行，竞买申请人需办理数字证书(CA认证)，具体办理流程详见交易平台提供的操作手册、操作指南。联合申请竞买的，联合竞买各方均须办理数字证书。数字证书有效期为一年。已持有数字证书的竞买申请人，无需重新办理；如数字证书过期的，需办理延期手续。

申请办理数字证书(CA认证)网址: <https://www.zjzrzyjy.com/portalBrowse/certification-guide>。

#### 四、出让资料获取

本次公开出让的详细资料 and 具体要求，详

见绍市自然告字(2025)7号《公开出让资料》。申请人可从互联网上下载获取，有意竞买者可通过浙江省自然资源智慧交易服务平台([www.zjzrzyjy.com](http://www.zjzrzyjy.com))进入绍兴市子系统，选择拟竞买国有建设用地使用权即可浏览、查阅和下载本次公开出让相关资料。

#### 五、报名时间、竞买保证金交纳和竞价原则

##### (一)报名时间

网上报名时间:2025年4月11日上午9时起至2025年4月22日下午4时前。

##### (二)竞买保证金

竞买保证金为人民币6900万元，竞买人竞买保证金应在2025年4月11日上午9时起至2025年4月22日下午4时前交纳到指定账户内(不得委托第三方代交)，竞买保证金交纳的截止时间为2025年4月22日下午4时(以实际到账时间为准，到达指定账户时间以银行信息系统为准)。

竞买申请人按规定足额交纳竞买保证金，经网上交易系统确认到账后方可参加网上拍卖出让活动。

##### (三)竞价原则

地块出让起始价为34500万元，增价幅度为100万元或100万元的整数倍。按照“价高者得”的原则确定竞得人，不设底价，初次报价不得低于起始价，报价以增价方式进行，每次加价不得小于规定的增价幅度。

以上时间未特别注明的，均以浙江省自然资源智慧交易服务平台时间为准。

#### 六、其他需要公告的事项

(一)土地出让价款的支付:自签订网上交易成交确认书之日起12个月内付清全部土地出让价款，其中签订网上交易成交确认书之日起1个月内付清全部土地出让价款的50%(含竞买保证金)。

(二)本次国有建设用地使用权出让网上拍卖交易采取资格后审方式，即先竞买、后审查资格。申请人应认真、全面、系统阅读《公开出让文件》、《浙江省国有建设用地使用权网上交易规则》，对上述内容作充分了解，竞买申请人一旦提交申请，即视为接受。

(三)竞买人资格由绍兴市土地矿产交易中心审定。竞得入选人应当从成交之日起5个工作日内接受资格审核，未通过资格审核或未按时提交资格审核材料、未按时办理受让人资格确认手续的，竞买结果无效，竞买保证金不予返还，出让人有对该国有建设用地使用权另行出让。竞得入选人通过资格审核后，须与出让入当场签订《网上交易成交确认书》，并在《网上交易成交确认书》签订之日后10个工作日内与土地出让人签订《国有建设用地使用权出让合同》，并经公证处公证。竞得入选人未按时签订网上交易成交确认书和国有建设用地使用权出让合同的，竞买结果无效，竞买保证金不予返还。

(四)在签订《国有建设用地使用权出让合同》的同时，竞得人须与迪荡街道办事处签订《项目开发建设履约监管综合约定协议》。

(五)竞得人须按照《绍兴市工程建设项目地质资料汇交管理规定》履行地质资料汇交义

务。若施工时发现地下文物，应即刻停工，保护现场并及时上报属地政府、公安部门和文物行政管理部门。

(六)本地块人防工程及其独有的口部建筑，产权归为国有，建成后无偿移交，产权登记至越城区政府指定的国有全资子公司。禁止建设影响人防资产后续运维管理等设施。

(七)04-02区块内北侧有DN300给水管接入管和DN1200雨水管，西侧有DN300污水接入管和DN500雨水接入管；04-04区块内西北角有DN400给水管和信息管线，西侧有信息管线，西南角有DN300给水管、DN500雨水管和信息管线，南侧有DN300给水接入管。以上管线及附属管井规划予以保留。

(八)允许04-02区块与04-04区块地下室互联互通。

(九)本地块可参照《关于试点立体生态建筑的实施方案(试行)》(越建(2024)6号)相关规定实施。

(十)本次出让地块在受让人付清全部出让金(含违约金)后10个工作日内按现状交付给受让人，由越城区迪荡街道办事处与受让人签订《交地确认书》，出让年期自《交地确认书》签订之日起算。地块应在约定出让金缴清之日起一年内开工建设，建设工期三年。

(十一)竞得人的竞买保证金自动转为该地块的合同定金，不再退还。其他竞买人所交保证金在拍卖结束后2个工作日退还(不计息)，竞买人需凭本单位退款指示函及收款收据到绍兴市土地矿产交易中心办理竞买保证金退款手

续。竞买保证金必须退至原交纳竞买保证金的银行账户。

(十二)对竞买规则和网上交易系统技术相关问题如有不明可咨询绍兴市土地矿产交易中心；对出让地块基本情况如有不明可咨询绍兴市自然资源和规划局越城分局。

#### 联系方式：

绍兴市自然资源和规划局越城分局：

(国土业务)韦女士

电话:0575-85788662

(规划业务)朱先生

电话:0575-88267975

地址:绍兴市越城区胜利东路600号513室。

绍兴市土地矿产交易中心：

冯先生:0575-88051506

陈先生:0575-85155751

地址:绍兴市解放大道99号绍兴市自然资源和规划局1311室。

#### 出让地块位置示意图



绍兴市自然资源和规划局  
2025年4月2日

富强 民主 文明 和谐  
自由 平等 公正 法治  
爱国 敬业 诚信 友善