

## 学习有理

## 统筹规划因地制宜发展新质生产力

陈 劲

浙江省新春第一会强调“加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力，着力构建浙江特色现代化产业体系”。加快建设创新浙江，因地制宜发展新质生产力，努力在以科技创新塑造发展新优势上走在前列，是深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新、产业创新重要论述和考察浙江重要讲话精神的重大战略举措，是高质量发展建设共同富裕示范区、打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口、奋力谱写中国式现代化浙江新篇章的必由之路。

## 以科技创新促进产业创新，并由此建设全国有影响力的科创中心

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。党的二十大后，习近平总书记明确提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”，要“牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”。他还强调，“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化”。这一重要论述，既是“八八战略”的既有关键内涵，也为浙江进一步结合实际推进生产力变革指明了方向、提供了遵循。按照因地制宜发展新质生产力的要求，要锚定形成浙江特色现代化产业体系并同步推进创新浙江的建设为战略目标，大力发展先进制造业，早日建成“415X”先进制造业集群和全球先进制造业基地，进一步增强浙江数字经济核心产业新优势，通过科技创新与产业创新的融合发展，进一步推动高水平创新型省份建设。

## 进一步探索以企业为主体的科技创新和产业创新融合发展新路径

科技领军企业是实现科技创新与产业创新有效融合的关键载体。科技领军企业作为突破产业关键核心技术的骨干

力量，具备敏锐的市场洞察力，能精准把握产业需求，成为产业科技创新的“出题人”，具备参与重大科技创新决策的能力。科技领军企业可通过加大研发投入，吸引和汇聚科技人才，牵头组织高校、科研院所开展联合攻关，成为积极的“答题人”，加速技术研发与成果转化，布局产业科技新赛道，推动科技创新成果从样品到产品、从产品到产业的转变，提升产业科技含量与附加值。加之科技领军企业与市场联系紧密，可作为科技创新的“阅卷人”，促进更多科技成果转化到产业和产业链中。此外，科技领军企业通常处在创新链和产业链的核心节点，可通过构建开放协同的科技创新体系，与高校、科研院所等形成利益共享、风险共担的协同创新机制，促进科技供给和产业需求的“双向奔赴”。为此，要加快开展对浙江科技领军企业的摸底调查，全面了解科技领军企业所处领域、发展现状和引领能力情况，围绕浙江产业的重点布局领域，加快科技领军企业的体系化、科学性布局，加强传统民营企业向科技领军企业转化，在重点前沿领域和战略必争领域打造一批国内一流、世界先进的科技领军企业。制定科学合理的科技领军企业认定标准。加强科技领军企业建设的顶层设计，优化科技领军企业认定标准，动态修订认定管理办法。梯度培育科技领军企业。完善科技领军企业梯度培育体系，为科技领军企业的不断涌现做好梯次储备。民营中小微科技企业通过聚焦细分领域，能够填补大型企业无法覆盖的创新空白。中小微科技企业机制灵活，能够快速将新技术转化为产品或服务，将科研成果高效转化为生产力，同时也是颠覆性创新的摇篮，不断推动浙江中小微科技企业发展，对于促进科技创新与产业创新融合发展同样不可或缺。

## 进一步加快教育科技人才一体化发展

2024年6月，习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话进一步提出“一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势”。党的二十届三中全会再次强调“教育、科技、人才是国式现代化的基础性、战略性支撑”。要把握建设教育强省、科技强省、人才强省的内在一致性和相互支撑性，统筹实施科教兴省战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，为发展新质生产力提供有力支撑。加快教育强省建设，进一步推动浙江大学迈向世界一流大学前列，加快建设若干具有行业特色的世界一流大学，加大对西湖大

学等新型研究型大学的支持力度。大力加强面向浙江特色产业的基础学科、新兴学科、交叉学科建设，进一步加强科学教育、工程教育，加强拔尖创新人才自主培养。要进一步根据浙江产业特色建设全国一流职业技术学校，推进职普融通、产教融合、科教融汇，培养更多人工智能时代面向高技术制造业的技术技能人才、大国工匠、能工巧匠，全面提升教育对发展新质生产力的支撑力、贡献率。加快科技强省建设，进一步引进国家级科研机构、世界一流大学来浙发展，加强全国重点实验室建设和省技术创新中心建设，努力创建国家实验室和国家技术创新研究中心，加强人工智能、生命健康、新材料新能源等领域的基础研究和关键核心技术研发攻关，形成一批“0到1”“1到10”“10到100”的标志性成果。全社会研究与试验发展经费支出占GDP比重早日突破4%。加快人才强省建设，深化人才发展体制机制改革，创新人才培养、评价、流动、激励、引进、保障机制，加快构建具有国际竞争力的人才制度优势，最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来；实施更加开放的人才政策，放开视野选人、不拘一格用人才，借“杭州六小龙”东风为人才特别是青年科技人才提供超一流的创新平台和发展环境。

## 不断完善打造综合性科创平台的体制机制

党的二十届三中全会健全因地制宜发展新质生产力体制机制进行了系统性部署，明确了发展新质生产力的重点领域、实施路径、政策方向和资金配置模式。新型举国体制已经成为推动国家重大战略目标实现的重要保障力量。一方面，新型举国体制继承并发展了中国传统的集中力量办大事的优势，同时结合了市场经济条件下的特点，以适应新的时代要求和挑战。2019年，习近平总书记在接见探月工程嫦娥四号任务参研参试人员代表时指出：“这次嫦娥四号任务，坚持自主创新、协同创新、开放创新，实现人类航天器首次在月球背面巡视探测，率先在月背刻上了中国足迹，是探索建立新型举国体制的又一生动实践。”可以看出，新型举国体制的关键在于宏观层面的统筹和微观层面的活力释放，最终指向提升科技创新的效率和效能。2023年，习近平总书记在黑龙江考察时提出，“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。党的二十届三中全会还将加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台等作

为构建支持全面创新体制机制的战略方向和重点举措。因此，各类创新平台要以产业创新需求为指引，以增强产业链供应链韧性、打造原创技术策源地为主要目标，以研制、开发、应用产业前沿引领技术、颠覆性技术和关键共性技术为核心，以形成未来产业为考量，形成更多的高能级创新联合体，形成国家使命导向、业务场景驱动、创新资源集聚、组织运行开放、治理结构现代、创新成效显著的综合性科技创新平台，为发展新质生产力体制机制创新探出新路。

## 积极鼓励浙江高校、科研院所和企业组织建成新型研发机构

浙江要以开放创新为核心理念，积极开展与省内外高校、科研院所、企业以及国际科研组织的深度合作，构建多主体参与的协同创新网络，通过建立开放的科研平台和创新联盟，吸引国内外优秀科研团队共同开展原创性研究，形成更多赋能新质生产力的原始性颠覆性科技创新成果。为支持中小微科技企业发展，更好地发挥科技金融在科技创新与产业创新融合中的作用，应从政策支持、金融服务创新、服务平台搭建和人才支持等方面发力。政策支持方面，政府应实施研发费用税收抵免和创新产品增值税减免等措施，并通过财政补贴支持企业技术研发、设备购置和人才培养，同时奖励取得重大创新成果的企业。金融服务创新方面，应拓宽融资渠道，开发知识产权质押贷款，吸引风险投资基金参与农业科技领域，并通过设立风险补偿基金降低企业融资成本，同时简化贷款审批流程，提高效率。在服务平台建设方面，应在完善国家级技术创新平台的基础上，针对中小微科技企业的需求特性构建创新服务平台，为中小微科技企业提供共享设施和产学研对接服务，推动技术转化，同时构建信息交流平台，提供政策法规、市场动态等信息，并设立专家咨询窗口，为中小微科技企业提供技术与融资建议。在人才支持方面，应进一步强化出台高端人才引进政策，加大对中小微科技企业引进人才的补贴力度，并推动中小微科技企业与高校、科研机构联合培养人才，以及通过技术与管理培训提升其整体能力。通过进一步鼓励新型研发机构的发展，不断完善创新友好的科技中小微企业金融环境等，为发展新质生产力提供体制机制创新方面的支持。

【作者为清华大学技术创新研究中心主任】

## 打造山海协作升级版的四大着力点

陈宇轩

建设模式不成熟、责任落实与工作推进不顺畅、结对机制有待完善等挑战。需从创新性集聚要素禀赋、共享性完善资源配置、系统性构建互通体系、改革性建立健全机制四个方面入手，进一步打造山海协作工程升级版。

## 创新引领、要素集聚，助推产业资源配置“升高度”

一是推动结对地区产业链高水平双向融合。由省级山海协作部门统一牵头，联合发改、建设等部门，依据山区海岛县的资源禀赋、产业发展等特征，选择匹配度高、互补性强的结对县市。发达地区工信局应根据结对地区主导产业，建立产业转移正面清单，深化产业合作，聚焦双向合作“造血”，设立产业扶持基金，实施一批产业链协同创新项目，建立“总部+基地”“研发+生产”新型共建模式。二是加快推进数字基础设施创新发展。夯实数字根基，加快新型信息基础设施建设；深化融合应用，推进生态工业、生态农业等传统产业链数字化转型升级；瞄准山区县重点领域，推动数字产业化创新发展。三是强力推进主导产业提能发展。各设区市发改委应落实落细“一县一策”，做强做大“一县一业”，强化创新驱动，着力培育壮大战略性新兴产业，推动优势产业集群发展；实施山区县科普惠民等五大赋能行动，开展“千博助千企”行动，实现博士创新站山区海岛县全覆盖。

## 共享助力、配置优化，驱动“飞地”建设模式“成高原”

一是健全“飞地”产业配套设施。

建立全过程项目服务体系和项目建设困难协调体系，专班专人服务“飞地”建设项目，加强企业对接，为企业提供增值化服务，碰到问题实现闭环处理。同时，结对双方建立专班推进、实体化公司运营等保障机制，实现项目共引、产业共育、园区共建、利益共享。二是完善“飞地”共建共享协议。引入市场机制，探索“收益保底+税收分成”的“固定收益+浮动收益”的税费返利机制，明确返利比例、收益分成等，并在税费分配方面适当向飞出地倾斜，实现按年返利。三是鼓励更多“飞地”“飞进来”。推进发达地区在结对山区县设立生态补偿飞地，打造生态产业孵化器、乡村文化创意产业园，拓展发达地区产业和发展空间，增加山区县税收收益和经济总量。同时，依托“飞进来”的产业，在山区县吸引自身产业发展所需的项目、人才、资金、技术，就地孵化，增强自身造血功能。

## 系统破局、畅联互通，督促制度型开放“建高地”

一是山区县大力发展宽领域开放。复制推广“飞地”模式，引入省际合作；以发达地区已有的国际经贸合作为核心，加快融入外贸新业态新模式，主动适应国际经贸规则重构走向，在服务业开放、数字化发展、环境保护等方面先行先试，稳步推进规则、管理、标准等制度型开放。二是推动“山”“海”陆海联动、江海贯通。支持山区县向海借势，以宁波舟山港为核心，打造金义“第六港区”，加快浙西南江海联运中心港建设，辐射带动内陆地区发展港铁联动、江海

联运。加快推进甬台温福高铁、甬金衢上高速、合温高速，推动杭衢高铁通达变通勤，加快杭衢同城化进程。三是强化宣传参与机制。县区级发改委定期召开县、乡、村各级山海协作推进会。地方宣传部门通过网络媒体、社区宣传等渠道，向各级领导干部和人民群众宣传山海协作工程，鼓励社会各界参与该工程的实施推进。同时，山区县要更加积极主动走出去，走进结对地区的机关、企业、学校、社区等，大力宣传推介本地的优势产品、产业和项目，吸引对方企业、人才的进驻。

## 改革攻坚、体制赋能，引领结对机制“树高标”

一是科学化完善结对考核机制。优化全省综合考核模式，对发达地区在干部挂职、人才支援、资金支持、产业合作、消费帮扶等方面设定量化考核指标，增加GEP考核指标，激发协作双方特别是山区县推进山海协作的积极性和主动性。二是完善结对双方协同合作机制。建立市域一体化协作机制及与省属国企建立“一对一”“一对多”结对关系。省级层面可依据山区海岛县不断变化发展的产业和环境特点，对各地区进行全方位、宽领域、多层次、常态化的评估梳理，从而形成更加科学、合理、精准的协作结对关系。三是建立多项交流模式。建立健全全方位、多层次、个性化的省级线上交流平台，对协作双方派驻干部实行常态化的线上培训、指导，进一步提高交流干部实施山海协作工程的执行力、精准力和持续力。

【作者单位：浙江省社会科学院】

## 之江智库

浙江省新春第一会强调“推进高水平对外开放，建设高能级开放强省”。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，浙江要提高统筹利用“两个市场、两种资源”的能力，实施更大范围、更宽领域、更深层次高水平对内对外开放，全面提升在国内外合作中的参与度、连接度和影响力，推动双向开放、双向融通、内外互促，形成外贸与内贸、外资与内资、外投与内引有机结合的开放型新经济，高水平打造国内大循环战略支点、国内国际双循环战略枢纽，增强国际国内经济合作和竞争新优势。

## 全方位统筹“两个市场、两种资源”

加快形成面向全球资源配置和生产服务的生态体系，做大做强链主企业、总部经济，根据不同领域的产业链供应链功能导向，在省内外有序布局重大项目，通过龙头企业带动贯通产业链、供应链循环，同时加大对关键领域重点环节中小企业帮扶力度，提高关键零部件、关键技术的供给能力。继续支持“浙商出海”，推动浙江企业成长为有话语权和竞争力的跨国名企，积极引导海外关键性技术和创新性成果反哺，从“控制产业链供应链”向“控制创新链价值链”转型。结合境外经贸合作区、国际产业园和省际合作园区建设，推动浙江企业参与区域协调发展战略，扩大“走出去”成果，促进浙商在“一带一路”沿线国家和国内其他省份吸纳要素资源、拓展发展空间、增强竞争优势。通过搭建境外投资服务示范平台，帮助省内企业“走出去”，打造吸引外资和对外投资双向活跃的示范区域，通过园区“引进来”推动企业“走出去”，推动我省国际产业合作园转型升级。推进国家进口贸易促进创新示范区建设，扩大先进技术、重要设备、关键零部件和能源资源进口。

## 多渠道提升全球贸易辐射能级

提升浙江在双循环中的位势，提高枢纽循环效率和水平，增强高端要素集聚和协同联动能力，实现经济循环和产业关联畅通。积极推进产品贸易国际化向高端要素国际化转变，针对“一带一路”沿线国家目标市场的实际情况，加强绿色发展、数字经济、人工智能等领域的多边合作平台建设。提升国际产业合作园建设水平，系统集成综合保税区、进口贸易促进创新示范区和跨境电商综试区的创新成果，实现功能联动，提升双循环的效率和水平。创新内外贸融合发展模式，促进中小企业与先进外资企业形成有机的产业配套，融入全球创新型产业体系。着力推动舟山江海联运服务中心与上海国际航运中心对接，促进浙江自贸试验区与上海自贸试验区联动发展，共同探索开展具有离岸特征的金融、贸易等新产业、新业态，积极争取货物贸易“零关税”，服务贸易“既准入又准营”的自由化便利化政策，合力打造亚洲重要国际门户、具有一流航运能力的世界最大港口群。

## 高起点打造全球新型贸易中心

锚定“打造高能级跨境电商国际枢纽省”战略定位，加快推进“直播+平台+跨境电商”三位一体发展，重点推动国内直播向跨境电商拓展、各类跨境电商平台向头部平台升级，大力促进“保税仓+直播”“跨境电商+市场采购”等多业态融合发展。加快大宗商品储运基地和全球智能物流枢纽建设，叠加“数字贸易”与“临空经济”“港口经济”等发展引擎的优势，全力建设杭州机场门户型国际航空枢纽，发挥嘉兴全球航空物流枢纽等平台的优势和潜力，建好用好“浙江e港通”，推动宁波舟山港打造辐射全国的跨境电商海运枢纽，构建全要素数字贸易生态体系。探索以数字贸易为特色的经贸合作创新模式，主动对接高标准数字贸易规则，推进数字贸易全流程系统性改革，提高在国际数字治理、数字贸易标准中的主导力，话语权。以深化义乌国际贸易综合改革为牵引，发挥“义乌国贸+自贸区”叠加优势，在完善市场采购贸易方式、推动进口贸易创新发展、充分发挥综合保税区功能、推动完善跨境电商规则等方面先行先试，提升线上线下、境内境外市场的链接和融通能力，高效汇聚人流、物流、信息流、资金流，加速破题“卖全球”、迭代深化“卖全球”。

## 大手笔谋划自贸试验区升级版

联动推进自贸区与大通道建设，以舟山、宁波片区为核心，联动发挥杭州、金华片区和联动创新区在大宗商品领域的相关优势，全力建设具有国际竞争力的大宗商品资源配置枢纽。在实现自贸试验区联动创新区省域全覆盖的基础上，着力提升义甬舟开放大通道辐射能力，串联整合沿线各类海关特殊监管区，打造形成以小商品、终端消费品为特色的义甬舟自由贸易走廊和以中间品、高端消费品为特色的杭绍甬自由贸易走廊。有效集成各类开放平台的政策和功能优势，形成以点带面、串珠成链的“通道+枢纽+平台”建设格局，推进杭州空港、宁波舟山港、义甬舟陆港、信息港和跨境电商、大宗商品和国际商贸的融合发展，并与各类开发区、高新区、综合保税区等形成联动创新。发挥自贸试验区探路作用，主动对接国际高标准经贸规则，持续推动大宗商品投资贸易自由化便利化，有效发挥浙江自贸试验区的改革开放综合试验平台作用，全面提升大宗商品资源配置能力。在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、机制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境，构建符合国际惯例、适应高水平对外开放的规则体系和制度框架。

【作者单位：省政府咨询委】

## 观点万花筒

联动推进自贸区与大通道建设，以舟山、宁波片区为核心，联动发挥杭州、金华片区和联动创新区在大宗商品领域的相关优势，全力建设具有国际竞争力的大宗商品资源配置枢纽。在实现自贸试验区联动创新区省域全覆盖的基础上，着力提升义甬舟开放大通道辐射能力，串联整合沿线各类海关特殊监管区，打造形成以小商品、终端消费品为特色的义甬舟自由贸易走廊和以中间品、高端消费品为特色的杭绍甬自由贸易走廊。有效集成各类开放平台的政策和功能优势，形成以点带面、串珠成链的“通道+枢纽+平台”建设格局，推进杭州空港、宁波舟山港、义甬舟陆港、信息港和跨境电商、大宗商品和国际商贸的融合发展，并与各类开发区、高新区、综合保税区等形成联动创新。发挥自贸试验区探路作用，主动对接国际高标准经贸规则，持续推动大宗商品投资贸易自由化便利化，有效发挥浙江自贸试验区的改革开放综合试验平台作用，全面提升大宗商品资源配置能力。在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、机制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境，构建符合国际惯例、适应高水平对外开放的规则体系和制度框架。

【作者单位：省政府咨询委】

北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫近日在接受中国新闻网专访时指出，2025年中国经济状况总体来说会比2024年好。林毅夫说，2024年中国经济发展有个明显特征——“前高、中低、后扬”。“后扬”是指在去年9月份中央出台一系列政策后，经济出现明显复苏。目前最重要的任务就是把去年9月份以来宣布的政策措施落实好。“2025年中国经济会处于2024年最后一个季度‘后扬’的延续阶段，经济继续复苏。相信今年的经济状况总体来讲会比2024年好。”

他也坦言，中国面临外部挑战和内部结构调整、新旧动能转换过程中的各种挑战。但总的来说，中国经济机遇多于挑战，“只要能够把机遇充分发挥出来，相信2025年可以保持一个良好的经济复苏速度”。

一些人认为，近期宏观政策的调整意味着长期政策转向。但林毅夫指出，宏观政策，不管是货币政策还是财政政策，主要是针对经济周期波动，是短期的、阶段性的。

从长期发展来说，最重要的是新

信心的。”林毅夫说。

## 建设高能级开放强省的策略和路径

阅读