

以“千万工程”为牵引，促进乡村全面振兴

顾益康

域新型工业化新型城镇化进程,积极引导产业和人口向县城集聚,把农业转移人口市民化的政策落到实处,促进已经从事二三产业的农民向县城集聚,有条件的地方通过县城城乡空间布局的优化,通过实施全域土地综合整治工程,撤除一部分空心化的自然村,有序引导农民向县城的城乡融合的新社区集聚;通过建设集中连片的高标准农田,实现小田变大田的迭代升级;通过全域土地综合整治将分散的低效的乡村非农建设用地转化为县城的工业化和城市化建设用地,进一步拓展县城工业化承载力的新空间,提升县城的产业化能力和人口集聚能力,更好地发挥县城在县域发展中的核心和中心作用。全面提高二三产业在县域经济中的比重,促进县域经济向城市经济的迭代升级,全面提升县城和县域经济的能级,特别是对山区海岛县实施“一县一策”“小县大城”政策,使山区海岛县的县城承载能力得到全面提升,充分发挥县城在经济社会和公共服务中的作用。

因地制宜发展农业农村新质生产力

浙江如何继续引领“千万工程”和美乡村建设进一步走深走实,在乡村全面振兴上发挥领头雁和排头兵的作用,这是摆在我们面前的一项重要紧迫的任务。浙江省委、省政府已经把“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”作为深化“千万工程”的新目标。我们认为当前浙江最重要的是要顺应城乡融合发展新趋势,因地制宜发展农业农村新质生产力,给乡村全面振兴装上新引擎。

一是要抓紧将深入推进“千万工程”的工作重心从建设美丽乡村转向经营美丽乡村、发展美丽经济、共享美好生活上,重点是要建设好1000个能够引领农业农村现代化一体设计一并推进的未来富丽乡村,让这些未来富丽乡村既成为让农民在村庄里就能享受到现代化文明生活的幸福家园,也成为让城里人向往的休闲旅游养生的生态乐园,成为留住乡愁的文化故园,人与自然和谐共生的绿色家园、发展美丽经济的产业新园和数字赋能的智慧e园。由此,让更多的未来富丽乡村和生态宜居和美乡村成为市民们的第二生活场景,从而为美丽经济发展注入更多新动能。

二是要积极引导更多的城乡

年轻人入乡进村,成为乡村CEO、农创客、新农人,到经营乡村的第一线去建功立业。2023年9月20日,习近平总书记义乌市后宅街道李祖村考察时指出,李祖村扎实推进共同富裕,是浙江“千万工程”显著成效的一个缩影,要再接再厉,在推动乡村振兴上取得更大成绩。李祖村既是深化“千万工程”的实践点,也是农创客们经营乡村的创新地。习近平总书记这一讲话为城乡青年人入乡进村、成为发展农业农村新质生产力的排头兵指明了方向。尤其是要引导更多的大学毕业生到乡村振兴和乡村经营第一线去创业创富,为大学毕业生就业创业打开一片新蓝海。“青年行则乡村兴”,期待更多的地方政府能出台支持乡村CEO和农创客的优惠政策,为年轻人入乡进村创造更好的社会环境。

三是要因地制宜发展农业农村新质生产力。浙江农业农村经济发展一直走在全国前列,浙江必须把因地制宜加快发展农业农村新质生产力作为乡村全面振兴的新引擎。农业农村新质生产力发展要从三个层次去突破,首先是要大力推进数字技术、信息技术、生物技术、绿色技术在现代农业产业链中的广泛应用,促进种植业和养殖业向着智慧农业方向发展,大幅提高农业资源利用率和农业劳动生产率。其次,要用用高新技术推进农产品深度加工开发和农业资源的深度开发,把更多初级农产品转化为高端食品、保健品、医药品、化妆品,促进农产品价值全面提升。第三,要积极推动农旅文融合发展,大力发展休闲观光农业、文创农业,拓展农业多种功能,拉长农业产业链,提高农业综合效益。

与此同时,我们还要与时俱进地解放思想、开拓思路,要顺应城乡融合发展、一二三产业融合发展、虚拟经济与实体经济融合发展的新趋势,积极推动现代服务业上山下乡,把美丽乡村作为市民休闲旅游、养老养生、研学游学的生态乐园来打造,大力发展乡村新产业,把为市民服务的旅游、休闲、养生、养老、研学、露营等美丽经济培育成为新的增长点,拓宽绿水青山就是金山银山的“两山”转化新通道。

深化城乡融合体制机制改革

习近平总书记强调,要把乡村

振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。党的二十届三中全会提出完善城乡融合发展体制机制。近年来,嘉兴、湖州作为国家城乡融合发展试验区,在城乡融合改革发展方面做了卓有成效的探索。下一步,浙江要以城乡融合发展改革为牵引,以深化“千万工程”建设为主线,加快破除城乡二元结构,建立健全以工补农、城乡协调发展、共同繁荣的新体制。具体来说,要以五个统筹为主路径,推进城乡融合改革发展。

一是统筹城乡规划,优化城乡空间布局。突出规划引领作用,一张蓝图绘到底,一体推进城乡空间布局、产业发展、基础设施规划,抓实镇村规划落地,开展组团式、片区化和美丽乡村建设,全面提升县城承载能力和乡村发展能级。

二是统筹城乡用地改革,全面提高城乡土地要素保障水平。通过推动城乡建设用地、农村宅基地和因地制宜加快发展农业农村新质生产力作为乡村全面振兴的新引擎。农业农村新质生产力发展要从三个层次去突破,首先是要大力推进数字技术、信息技术、生物技术、绿色技术在现代农业产业链中的广泛应用,促进种植业和养殖业向着智慧农业方向发展,大幅提高农业资源利用率和农业劳动生产率。其次,要用用高新技术推进农产品深度加工开发和农业资源的深度开发,把更多初级农产品转化为高端食品、保健品、医药品、化妆品,促进农产品价值全面提升。第三,要积极推动农旅文融合发展,大力发展休闲观光农业、文创农业,拓展农业多种功能,拉长农业产业链,提高农业综合效益。

四是统筹城乡基本公共服务,推进均衡共享。坚持以户籍制度改革为牵引,让进城农民尽快享受同城市民待遇,加快农业转移人口市民化进程,构建完善新居民服务体系,重点解决好农业转移人口的社会保障、随迁子女教育、住房保障等基本公共服务的突出问题。加快推动城镇优质公共服务普惠到农村,尽快解决城乡居民养老保障水平差距较大的问题,努力保障农村老有善养。

五是统筹城乡基础设施建设,实现城乡一体化规划、建设和管护。城乡基础设施一体化建设行动对于缩小“三大差距”具有特别重要的意义,应推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,加快高质量推进建设“四好农村路”,同质价供给“水、电、气、网”,满足农民群众多样化消费需求。

【作者单位:浙江省乡村振兴研究院】

之江青年论坛

习近平总书记指出,青年人是全社会最富有活力、最具有创造性的群体,也是推动创科发展的生力军。浙江省委、省政府在全国率先提出建设青年发展型省份目标,出台《浙江省中长期青年发展规划》,持续释放出青年优先发展的强烈信号,较好形成了“浙江对青年发展更友好、更关爱,青年对浙江发展更担当、更有力”的整体声势。我们应采取“扩增量、优存量、塑变量”三大举措,助力我省青年高质量就业创业。

强认知、扩增量,提升青年“来浙引力”

青年是推进高水平对外开放、建设高能级开放强省的生力军。在长三角一体化的大背景下,紧扣我省产业规划布局,围绕青年所长和青年所需,结合各地资源优势和产业特色,聚焦先导产业培育、优势产业升级和未来产业萌发,强化特色战略科技力量,加强江浙沪改革经验互学互鉴,推动市场要素跨区域流动配置。同时,强化我省产业特征,绘制“城市画像”,提升青年就业创业中的“浙江印象”。充分发挥城市间的“溢出效应”和“虹吸效应”,流通盘活青年人才要素。

面对新一轮科技革命和产业变革,推动全省“一盘棋”。政府、高校、企业三方进一步凝聚共识、明晰权责、协同发力,以产业和市场需求为导向,引育适配型青年人才,融入我省高质量发展和现实所需。同时,以科技成果转化化为着力点,探索“头部企业提供技术+青年精英持股+师生团队参与”的协同推进机制,建立孵化转化中心,引入市场主体。结合城市资源禀赋和产业优势,精准布局一批如人工智能、生命健康、装备制造、网络通信、运输供应等重点领域的科技孵化基地,吸引青年“对号入座”。

用心总结提炼在地文化,树立青年就业创业的“城市印象”,培育青年城市文化共同体意识。在城市品牌打造上,要瞄准青年所需,以城市“亲和力”促进青年“青合力”,加深青年的归属价值和情感认同,引育一批具有国际视野和浙江情怀的新时代青年。

造氛围、优存量,提升青年“留浙黏力”

青年对于浙江的情感和认同不是一蹴而就的,需要营造青年友好型和发展型的城市氛围,通过持续不断的文化浸润,让青年留在浙江并慢慢爱上浙江。这其中,制度是关键。应积极探索形成“政府出‘制’、高校出‘智’、企业出‘资’、青年出‘姿’”的系统性联动机制,聚焦青年职业发展各阶段所需所盼,健全全周期、全要素、全链条的服务体系,打造良好生态。

近年来,以大数据、人工智能、云计算等为代表的数字技术运用广泛,与实体经济和社会发展深度融合,正重塑一个数据驱动下的人类社会全新形态。基于此,要树立科学系统的协同服务观,构建“政府全面统筹,企业更新岗位需求,高校优化人才培养方案,青年在线求职解惑”的大数据信息化平台,通过生成式人工智能优化“政、企、校、青”四方供需匹配,实现青年就业创业工作精准化和高效化。

习近平总书记强调,“要坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位”。如何让浙江各地的高校毕业生留在浙江,已成为新时代下浙江各大城市的“必答题”。笔者认为,一方面要“走出去”,加强校地协同,优化课程体系,让学生在实践中提升创业能力;另一方面要“走进来”,持续完善思政育人,探索“青创导师”“商会会长”等进校园系列活动,帮助学生树立健康的创业观,培育城市与青年的“命运共同体”思维,弥合青年碎片化认知,促进青年留浙就业。

搭平台、塑变量,提升青年“强浙张力”

在我省数字化转型过程中,人工智能这一战略性技术的影响正与日俱增。AI大模型在很大程度上模拟了人类知识形成的过程,并通过大数据、大训练接近人类的智慧。这意味着,过去依靠大量的记忆和重复性的技能训练培养出来的标准化人才,将难以适应未来社会。急剧转型的社会需要的是全面发展、个性化、具有创新能力的高素质青年人才。为此,要引导青年追求学习能力和成长增量,以适应难以预测的未来,对科技型、应用型、高职类院校人才培养方向进行统筹把关,建立青年人才多层次化培育机制,实现从重视领军人才的“火车头”模式到青年全面发展的“动车组”新动力模式的转变,为青年创造多样化的就业环境,让青年在浙江“留得其所”。

在城乡融合发展背景下,聚焦新型城镇化和乡村全面振兴,引导支持外出青年人才返乡、城市青年人才下乡创业。城市方面,鼓励各地打造一批轻资本、嵌入式、小而美、多主体的职业青年城市文化交流策展空间。围绕不同青年文化,设立“青年立方”,让青年实现跨界破圈交流,自由激荡灵感,装点城市氛围。同时,通过多种形式鼓励青年和社会良性互动。关注外卖小哥、网络主播、网约车司机等青年自由职业者,通过鲜活的故事和朴实的话语把主旋律和宏大叙事融入生活日常,增加青年留浙的“小确幸”,用仪式感去对抗工作单调性,提升青年对留浙生活的体验和认同。乡村方面,优化青年全要素城乡流动机制,在乡村开拓青年就业创业新蓝海。通过“引导式融合、群落式培育、场景式塑造”,构筑青创生态图层,集聚青年精英,共同孵化灵感。

【作者单位:温州理工学院】

城乡融合发展的新方向新路径

朱海龙 马心渊

的引入,使得乡村的农业生产实现从传统的劳动密集型模式向科技化、信息化转型,为农村经济带来新的发展机遇。其三,在线教育促进人才流动的平等化。传统的教育资源分配不均和城乡之间人才供给的差距,导致乡村大量青年劳动力的流失。技术发展为城市优质教育资源的转移提供可能性,促使乡村人口整体素质极大提升。其四,金融科技促进城乡资本流动的无障碍化。在互联网技术的普及下,金融科技衍生出移动支付、互联网借贷等形式,为农村提供更为安全和高效的资金流动渠道,农村居民成为现代金融体系中的重要主体之一,实现了城乡资本流动的高效连接。

以产业深度转型优化城乡经济布局

与传统生产力相比,新质生产力内含的技术、模式和管理创新为产业链条重构注入活力。在新的时代背景下,产业的深度转型升级是经济发展的必然选择。我们应深刻把握新质生产力的驱动作用,从而为实现城乡经济布局的优化奠定基础。

在我国推进高质量发展过程中,绿色发展理念贯穿始终。绿色发展是实现生态文明的重要路径,是以节约资源、保护环境为前提,推动经济与自然、城市与乡村共同发展的战略选择。在新质生产力背景下,绿色发展得到技术创新、智慧管理和绿色生产等生产方面的引领,推动了能源、资源的低碳化、循环化、高效化使用,为能源管理、污染治理、资源循环利用等领域提供了新的解决方案,为城乡基础设施建设的绿色改造提供了强有力的技术支持。发展新质生产力,推动经济社

的深度融合,形成互补共生的产业生态。例如,推动智能制造与高端服务业、金融科技与消费升级产业的结合,促进整体产业链的增值。另一方面,推动数字经济与实体经济深度融合。数字经济已经成为全球经济增长的重要组成部分。在新质生产力的引领下,数字化亦成为农村电商、智慧农业、乡村旅游等乡村产业的发展趋势,促进个性化定制、精准服务等新型商业模式的崛起;同时,推动大数据、云计算、人工智能等技术的应用,可以极大地提升产业的生产效率、产品质量和市场响应能力。另外,在新质生产力的推动下,智能化、绿色化生产方式可以有效地渗透、辐射到更广泛的农业领域和农村地区。通过推动农业物联网、无人驾驶农机等技术的应用,提高农业生产效率,减少资源的损耗与浪费,促进农产品的品牌化、市场化发展,带动农村经济的可持续发展,并进一步优化城乡的经济布局。

以绿色发展促进城乡基础设施互联互通

会的可持续发展,促进城乡基础设施的互联互通,成为建设现代化经济体系的必由之路。

城乡基础设施的互联互通,指的是在城乡一体化进程中,依托信息源、数字化手段,缩小城乡在交通、能源、信息、生态等基础设施上的差距,推动城乡之间基础设施互联。在绿色交通建设上,新质生产力推动下的电动汽车、智能交通等技术的普及,为城乡交通一体化夯实基础。通过绿色交通设施的建设,交通网络向绿色低碳方向转型,打破了城乡之间传统的地理隔阂和基建堵点。例如,随着新能源汽车技术的发展,电动公交车已成为城市绿色交通的典型代表;与此同时,乡村地区同步推行新能源汽车下乡,通过建设电动汽车网络和充电设施,推动城乡交通的无缝衔接。在绿色能源互通上,通过智能电网、分布式能源等技术手段,城乡能源系统可以实现更加灵活、绿色、智能的联动。当前,城乡能源结构的差异较大,城市地区能源多依赖于集中式电网,而乡村地区则面临能源短缺、能源结构不合理等难题。新质生产力推动下的绿色能源技术,特别是太阳能、风能等可再生能源的广泛应用,为解决这一问题提供了可能。在绿色信息化建设上,数字化基础设施建设成为推动城乡融合的重要力量。智慧城市、数字乡村等概念的提出,进一步加快了城乡信息基础设施的建设和发展。因此,以物联网、大数据为支撑,推进网络化、信息化建设,将进一步提高基础设施的感知、联接和调配能力,促进社会生产力与生态效益的协同发展。

【作者单位:杭州师范大学公共管理学院】

之江智库

党的二十届三中全会对完善城乡融合发展体制机制作出部署,强调必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提升城乡规划和建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。发展新质生产力为推进城乡融合发展开辟了新方向、新路径。

以技术创新突破城乡要素流动壁垒

推动城乡要素流动的高效畅通,是构建现代化经济体系的关键任务之一。但是,由于体制机制不够完善、需求供给不对称等因素,城市在资金、技术、人才等要素的集聚效应下,创新活力更为充沛,产业发展更迅速;乡村则面临劳动力短缺、资金不足、技术滞后等问题,难以实现有效的发展与提升。这一现象不仅加剧了城乡差距,也影响了社会资源的最优配置和经济的整体效益。

作为新质生产力发展的动力源泉,技术的革命性突破在解决城乡要素流动壁垒方面发挥支撑作用,它通过创新生产力的表现形式和资源配置方式,为资源在城乡之间的流动提供了新的路径和手段。其一,数字化技术促进信息流动的无界化。5G、物联网、云计算、大数据等数字技术和平台的广泛应用,打破了传统的地理和时间界限,提升和扩大了信息流动的速度和覆盖范围,推动了城乡要素的快速流动和再配置。其二,智能化技术提升生产要素流动效率。精准农业、无人机播种、智能灌溉、农田监测等技术

助力创新创业,打造青年发展高地

余豪骥 程歆盈 洪小秋

重要窗口 理论周刊·知行