

丽水持续20年培养技能型干部、建设技能型政府 练就真本领 服务更有招

本报记者 暴妮妮

这个季节,庆元县漫山遍野的甜橘柚基地,是一幅充满生机与活力的画卷:金黄的果子挂满枝头,在冬日暖阳的照耀下泛出诱人的光泽。懂直播的技能型干部搭起直播间,领着村民在网上热情地宣传、叫卖。

20年前,也是在庆元县,江根乡的干部们用自己学到的技术教授农民种花椰菜,被群众亲切地称为“花菜干部”。

多年来,丽水不断深化“培养技能型干部、建设技能型政府”,在发展中保障和改善民生,磨炼干部发展所需的专业能力和服务群众的技能本领,推动工作作风和政府职能转变,逐渐形成了“干部更专业、管理更科学、服务更有效、群众更满意”的干事作风,有力推动了乡村共富。截至目前,丽水实现农民收入增速连续15年全省第一。

培养技能型干部、建设技能型政府,丽水是怎样做的?带来了哪些改变?日前,记者深入丽水各地乡村,探寻答案。

群众需要什么 干部就学什么

最近,庆元县龙溪乡党委委员、副乡长沈旭伟一有空,就来到枫树下荒野茶基地,查看茶树的生长环境和管护情况。

龙溪乡是浙闽边的产茶之乡,但前几年因为龙溪茶品牌化程度低,且炒制技术欠佳,茶叶一直卖不出好价钱。沈旭伟此前曾在县农业农村局任职,2008年还自学评上了高级茶艺师。

为了带领群众做好做精龙溪茶,沈旭伟亲自担任炒茶师傅教农户炒制茶叶,并邀请中国农业科学院茶叶研究所的专家制定了龙溪乡发展高端荒野茶方案。最终他带领村民开发出九坑云雾、藏韵、瘦金芽等12款高端荒野茶,打响龙溪茶叶的名气。

如今,龙溪乡仅荒野茶一年销售额就有500万元,带动当地农户人均增收1.5万元。

像沈旭伟这样有农技特长,还能带领群众增收的干部,在丽水比比皆是。

为了打破山区发展困境,2004年起,丽水乡村干部中掀起了人人学技能的热潮,“茭白干部”“毛竹干部”等精通某一专业技能的干部纷纷涌现,成为当地群众增收致富的引路人。

“时代在进步,我们发现干部只会某一方面技能已经远远不够了。”丽水市委组织部相关负责人介绍,产业要发展、基层要治理、文化要丰富,这都需要干部拥有更宽领域的“全科型”技能。因此,丽水聚焦乡村全面振兴,推动乡、村两级和市、县部门的党员干部都往技能型干部方向培养和发展。“主要是为了全面建设高素质专业化干部队伍,更好地服务群众。”

随着全省推动农村发展注入多元力量,乡村振兴引入多元主体,农村指导员、文化特派员、科技特派员、助企服务员、金融顾问等也逐渐成为丽水技能型干部服务群众的重要力量。

“我们企业正在进行技术改造,需要变更厂区厂房布置,但审批程序怎么走,大家不太清楚。”不久前,缙云县新建镇乡镇干部、助企服务员舒科谕刚到浙江固驰电子有限公司,企业负责人范涛便向他倒苦水。“你别急,据我了解,这个审批涉及经商、建设等多个部门,交给我办吧!”

第二天,舒科谕就带着各审批部门的工作人员上门了。“太感谢了,相关部门直接上门服务,暖心又高效!”范涛一脸欣喜地说,如果舒科谕不懂审批程序,自己根本不可能在一周内拿到审批完结的设计图。

随着经济社会不断发展,干部的技能也需要与时俱进,不断更新。党的二十届三中全会提出,健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。今年以来,结合乡镇中心工作和群众需求,聚焦高频事项、产业发展、重点项目等,丽水差异化指导173个乡镇制定干部“岗位技能清单”和“特色技能清单”,明确干部技能学用重点,并依托全国首家乡村干部技能学院有效开展技能型干部队伍培训工作。

乡村干部技能学院负责人刘亮介绍,针对不同地区、不同类型的乡村干部需求,学院开发了233门特色课程和实践项目,目前已培训7000余人次。



庆元县龙溪乡干部沈旭伟(右四)在枫树下荒野茶基地开办茶产业课堂,为乡村干部授课。



景宁县“村事社办”提升效能。图为团结社区党群服务中心工作人员为下圩村审核相关资料。



缙云干部舒科谕(左)到企业开展助企服务。

本版图片均由受访者提供

转作风提效能 管理转向服务

目前,丽水已考取应急救援类、乡村运营类等技能证书的干部有15800余名。随着技能型干部在丽水开枝散叶,相关服务理念也延伸至政府建设。

市委、市政府专门出台新时代“培养技能型干部、建设技能型政府”实施意见,市委政研室相关负责人介绍,抓这项工作不仅要求基层干部成为“三农”发展的懂行指导人员,更要因地制宜,从发展所需、群众所盼出发,有针对性地提高服务群众、促进发展的技能和本领。这实质上是一种从管理到服务的理念转变和方式转型。比如,在当今经济社会发展形势下,政府如何为群众提供更加优质、高效的公共服务,满足公众多样化的需求。又如,如何提高决策的科学性和准确性,让群众办事更为便利。

加强机关效能是丽水“技能型政府”建设的主要方式。庆元是先行者。“2004年,我们便发现乡镇内设机构存在科室繁多、职能交叉、人员分工不明确等问题。”庆元县委组织部相关负责人介绍。

为此,庆元率先在乡镇实施“大科室制”改革,打破传统的“七站八所”模式,设置“一办若干中心”,所有工作人员进入办事大厅办

公,群众可以在定点窗口“一站式”解决办事需求,大大提升了办事效率。随后,这种方式在县民政、审计等部门推行。

随着社会发展,丽水很多地方出现人口朝中心乡镇和城市聚集的现象。乡镇组团发展成为“大科室制”的进阶版。

青田县温溪镇是工业强镇,拥有意尔康、申邦电气等大型企业;贵岙乡、小舟山乡、吴坑乡是典型的农业乡镇,生态好,农旅资源丰富。随着工业强镇对人口的“虹吸”效应,逐渐出现大乡镇干部不够用、服务跟不上,小乡镇资源没人用、经济上不来的情况。

“那我们就能整合资源,资源共享,干部共用!”青田县温溪镇党委率先提出这一思路。2023年,温溪镇、贵岙乡、小舟山乡、吴坑乡建立温溪片区党建联建机制,“一镇三乡”干部集中力量各扬所长,推动资源整合开发。

自组团发展以来,四方入股投资的意尔康光伏发电电消薄项目、浙江闽锋化学4.9兆瓦厂房屋顶光伏项目等上马,每年能为一镇三乡村集体带来约370万元的持续稳定收益。

距离温溪镇100多公里外的云和县,随着人口逐渐向县城集聚,开始实行“小县城”发展战略,探索推行“街乡联建共治”模

式;景宁县“村事社办”机制,则强调城市与农村、街道与乡镇的协同治理,有效破解了人口聚集带来的管理难、融入难、致富难等问题。

在城乡抱团改革的同时,丽水市级部门的跨处室整合,则通过提升部门的协同作战能力,提高了群众的获得感。

今年以来,丽水市委在全市开展“奋斗实干、担当争先”效能建设活动,加强干部专业化能力建设,倒逼机关干部作风提效能。

比如,丽水市财政局创新实施“大处室制”机制,将原本的20个处室,按关联度组合为综合口、投资口、企业口等6个大处室,有效打破人、财、事“三座孤岛”,工作效率明显提升。

今年上半年,企业服务平台“丽即兑”系统需要与市财政局预算管理一体化系统全面贯通。这一任务由企业口负责,何韬作为企业处副处长负责该项工作。“没改革之前,一个处室牵头做一件事,其他处室可能只是被动配合。”何韬说,如今大家是一个大处室,一体化观念和系统思维开展工作,一周内便实现市直涉企政策“丽即兑”系统上尽上,让企业更早享受到了政策红利。据统计,该系统上线以来,已实现涉企资金兑现140.67亿元、惠及企业26625家。

专家观点

丽水20年实践的启示

何显明

发端于庆元县的“培养技能型干部、建设技能型政府”实践,经过20年持续探索,创新成果精彩纷呈,创新实践持续迭代,成为丽水忠实践行“八八战略”,全面建设人民满意的服务政府,创建全国革命老区共同富裕先行示范区、谱写中国式现代化丽水新篇章的标志性成果。这一充满活力的探索实践,为新时代的基层改革提供了丰富的启示。

一是铭记服务宗旨,始终将满足人民群众对美好生活的向往作为基层改革的出发点和落脚点,将基层群众的难点、痛点作为提升政府公共服务水平的突破口,通过全面提升基层干部的服务能力,建立起基层群众诉求的有效回应机制。

二是坚持效能导向,将乡镇干部个人技能的提高、乡镇政府职能转变和乡镇机构的精简有机统一起来,以技能型干部的培养有效地带动技能型、服务型政府建设。

三是坚持因地制宜,全市各地结合自身实际,创造出一系列强化政府公共服务功能的创新成果,以丰富多彩的服务型政府建设路径和载体,带动基层干部服务意识和能力的提升。

四是坚持与时俱进,根据基层群众的新期待、新诉求,不断拓展技能型干部培养的内涵,持续深化技能型政府建设,着力实现干部更专业、管理更科学、服务更有效、群众更满意。(作者系浙江省社会科学院原院长)



庆元县兰溪桥。

·资讯·

义乌市福田街道:提好禁烧金点子 守护美丽“义乌蓝”

陈健贤 吴慧 何贤君

“焚烧秸秆会产生大量的烟尘,对雾霾天气的形成和加重起到推波助澜作用,还会带来火灾隐患。”近日,金华市义乌市福田街道殿前村的田间地头,市人大代表朱桂敏向村民用心讲解焚烧秸秆的危害,并呼吁村民主动参与环境保护,可以将秸秆送到村口的秸秆置换超市。

在农田露天焚烧秸秆、枯枝落叶,以灰积肥,是农户长期以来形成的传统耕作习惯。如何在短期内改

变大家这一耕作习惯?针对秸秆禁烧工作时间跨度长、禁烧范围广、工作难度大的特点,人大福田街道工委充分发挥人大代表密切联系群众优势,与村干部、网格员一同走访农户,实地监督检查,倾听群众呼声,结合实际情况,在秸秆禁烧、环境整治等方面提出“金点子”。

为了让农户意识到秸秆焚烧的危害,人大福田街道工委充分发挥代表联络站的优势开展宣传引导,利用发放宣传单、转发微信群、小

喇叭等形式,全方位、多层次向村民宣传秸秆禁烧整治标准、焚烧秸秆的危害以及相关政策法规,进一步提高群众环保和防火意识,用实际行动守护“蓝天白云”。

同时,人大福田街道工委组织人大代表深入各村,实地调研秸秆禁烧落实情况,推动建立“人防”与“技防”“线上”与“线下”相结合的方式筑牢禁烧“防火墙”。“线上”通过构建空、天、地全覆盖的“天眼天网”,形成全方位、无死角的监控网

络;“线下”组建29个村居成立禁烧巡防应急小分队,细化区域网格,开展全天候巡查,如发现秸秆焚烧行为,第一时间沟通对接处理解决。

秸秆禁烧工作一头牵着环保,一头连着民心,要找好平衡点,把难事办好、把好事办实。2024年7月,在义乌市人大代表及有关方面的努力下,秸秆置换超市应运而生。“往年,秋收后的秸秆处理是我们农户最头痛的事情之一。既

不能烧又不好扔,放在地里还影响耕种。”殿前村村民楼晋臣说,“秸秆置换超市解决了这个难题。地里的秸秆收集起来拉到超市,就能把原来的废料都换成肥料,再也不用担心怎么处理了。”

据悉,10斤秸秆可以换1斤肥料以及其他生活用品,这种“以物换物”的形式,不仅降低了农户购买肥料的生产支出,还让农户主动参与环境保护工作,促进秸秆综合利用,畅通秸秆“出路”。在福田街

道,这样的秸秆置换超市共有15家,运行以来,共收换350余吨秸秆,惠及农户2000余户。

秸秆处理是否还有其他出路?如何加大秸秆回收利用力度和对农民的补贴力度?福田人大相关负责人表示,将持续关注秸秆禁烧管理工作,对接协调资源,探索更科学有效的管理措施,让生态环境民主监督更“民主”,全力助推秸秆综合利用和禁烧管理工作落地落实,让“生态包袱”变成“绿色财富”。

