

以改革创新为根本动力 推进中国式现代化的衢州实践

于山 徐肇焱 张妙苗

日前，浙江省委十五届六次全体会议暨省委经济工作会议指出，要加快推动重大改革落地见效，坚持“守正创新”这一重大原则，发挥经济体制改革牵引作用，加快推进一批“牵一发而动全身”的重大改革举措，不断增强发展动力活力。

改革潮涌，击鼓催征。2024年，衢州以改革创新为根本动力，紧紧围绕“4+1”重要要求，进一步提升改革攻坚能力，以牵一发而动全身攻坚性改革引领撬动各领域体制机制创新，为衢州在全省“当先锋、走前列”提供了改革动能，推动形成了一批具有衢州辨识度的标志性改革成果。



古城新市

共富 持续缩小“三大差距”

深化集体林权制度改革

衢州开展全国林业改革发展综合试点市建设，深化集体林权制度改革，大力支持林业社会化服务体系建设，以县为单位建立市场化运行、区域化服务的林事服务中心，提供全方位的林事服务，促进林业增效。2024年全市林业总产值预计突破600亿元，农村居民人均林业收入增长突破8%。

稳妥推进林地经营权确权、赋权，全市林地规模流转面积超190万亩、流转率55%。搭建以国资为主体的林权收储共富平台，提升林权交易价值。初步构建形成以竹木加工、油茶、林下经济等六大特色产业集群为主的“132”林业产业发展体系。市域一体打造“三衢味”“钱江源”等区域公共品牌，目前全市在册省级以上林业龙头企业34家、新型经营主体突破2200家，特色林产品品牌平均溢价22%。建立“企业+基地+村集体+林农”联结共同体，引导林农通过林地流转、就地就业、入股分红等多种方式增收。

江山市农村“两闲”资源盘活利用综合

江山市有序推进农村闲置宅基地和闲置农房盘活利用改革，构建以“三权分置”为主线，拓宽宅基地和农房使用权。探索农村宅基地自愿有偿退出机制，探索完善宅基地收益分配制度，将宅基地增值收益纳入集体经营收益进行分配，保障集体和农户的合法权益。江山市农村宅基地改革作为全国试点获得好评。



油茶育苗基地



浙大“两院”中试基地

赋能 推动高质量发展

“企呼我应” 全力打造最优营商环境

“企呼我应”是衢州在全面深化改革中打造的一块金字招牌。通过不断完善线上线下服务一体融合机制，实行重点产业合规指引“一业一册”，健全“高效办成一件事”推进机制，探索更多增值服务特色场景。今年“企呼我应”案例入选全省营商环境优化提升“最佳实践案例”。

“企呼我应”以企业综合服务中心为枢纽，整合政府、社会、市场三侧各类涉企服务资源，实现“一网归集”“一号应答”“一窗受理”。创新问题处置和纪检监督“双闭环”机制，实现涉企问题全量归集、问题解决全程跟踪、监督落实全面保障。今年以来，共归集3大类涉企问题1.6万余个，解决率和企业满意率均达99%以上。同时，聚集企业呼声高、共识性强、代表性强的问题，将解决“企业一件事”上升为办好“涉企一类事”，推进问题诉求转化为改革事项。

科技及体制“双创新”改革

衢州以科技及体制“双创新”改革试点为契机，推进科创平台高质量发展。2024年，市本级和衢江区首次夺得全省“科技创新鼎”，积极引导科技型企业推动新质生产力发展的经验做法得到省领导肯定。

推动科技成果转化，实施“学科+人才+产业”一体打造中试创新“试验田”省创新深化试点。健全高能级科创平台绩效评价体系，系统构建科创平台企业梯度培育体系，深化知识产权全链条集成改革、科技成果转化、单列管理、“先用后转”等改革。截至目前，高能级科创平台聚集5个院士团队，博士数量超过衢州之前10年引进数量总和。组建创新联合体，构建高效强大的共性技术供给体系。深化“选对人、给足钱、不管事”改革，赋予高能级科创平台人事决定权、高级职称自主评审权、经费使用权、科研自主权。

碳账户改革 打造绿色低碳供应链体系

碳账户是衢州打造的政府治碳企

业减碳个人低碳应用体系，已在全国率先构建各类社会主体的碳排放智能监测和动态核算账户，全量归集碳数据，自动生成碳评价，精准描绘各类主体“碳画像”。截至目前，已建立工业、农业、林业等7大领域碳账户239.6万个。全国率先上线基于碳账户的能用预算管理，以差别化的要素配置机制倒逼高碳低效企业改革。全国首创碳账户金融，给予低碳企业或减碳项目降低贷款利率、提高贷款额度的支持政策。全国率先上线大宗货物“公转水”应用，实现货主企业综合物流成本下降15%，碳减排量1.2万吨。基于碳账户推进“两新”工作情况获国家发改委和省领导批示肯定。

四省边际生态环境 保护共治共享协作

为打造跨区域生态协同共治新模式，衢州创新探索“生态融治”改革，搭建协同共治平台，建成全省首个生态融治中心，13家法治相关部门入驻，集中办理生态环境资源领域各类案件。持续深化省际合作，与周边地区签订合作保护协议，统一生态保护协作标准。组建衢黄南饶“绿色生态联盟”委员会，成立环线钱江源国家公园生态共建联盟，推动四省边际生态环境保护共治共享协作进入制度化轨道。特别是开化县创新推出国家公园“环公园、融治理”执法模式，在省域交界处布设省际边界协作驿站和生态融治联动工作站17个，实现钱江源国家公园范围15分钟内跨域立案、信息共享、异地联办全覆盖。改革经验入选全省生态环境系统共同富裕最佳实践案例。

柯城区创新 打造数字农业科创园

柯城区深化探索现代农业综合改革，创新打造“总部集成、科技集成、服务集成”的四省边际数字农业科创园，构建了“总部+农事服务中心+基地”的联动发展模式。目前已打造6000亩共富基地，累计落地建设以现代农业产业为基础的文旅融合项目13个，完成投资10.6亿元，两度夺得“神农鼎”，入选全省设施蔬菜高质量发展现场推进会示范点，相关经验做法在全省推广。



钱江源生态融治中心

民生 满足人民美好生活需要

龙游县构建基本公共服务 “精准智服”体系

龙游县以全省基本公共服务一体化改革试点为契机，将其作为缩小“三大差距”、推进共同富裕的牵引性抓手，制定《龙游县基本公共服务标准》，明确“7+4”重点领域101项公共服务，大力推进托幼一体化、巡回诊疗等52项重点攻坚举措。构建精准智服系统、现代化公共文化服务体系等做法获省领导肯定。10项创新举措纳入全省基本公共服务一体化试点经验做法清单，其中“优化教育资源布局”“共享教师”“客货邮”融合发展模式等3项改革措施写入全省基本公共服务一体化试点经验做法汇编，“共享教师”唯一单独成项，全省推广。

衢江区“行走的医院”打通山区 优质健康服务“最后一公里”

衢江区率先探索“行走的医院”

基层巡回医疗服务，覆盖40多万名基层群众。为乡镇和村配备5辆巡回医疗车、100辆电动巡诊车和100个智能助诊包，实现手机预约基层医生上门，检测结果互认共享，根据人口分布，设置巡回医疗资源，改善偏远地区群众日常配药、日常保健的现状，有力推动医疗服务更普惠。

常山县深化“医育结合” 托育服务模式

常山县秉持“小托育、大民生”理念，建成浙闽赣皖四省边际地区规模最大的县级托育综合服务中心，形成以县妇幼保健院为指导中心、14个乡镇卫生院为依托、全县托育服务机构为基础的“1+14+N”的医育结合服务体系。成功承办全国生育友好工作先进单位现场经验交流会，创成全国生育友好工作先进单位，改革经验在全国性会议上交流发言3次。

文化 担起时代使命

持续打造青年理论宣讲标杆

衢州市8090+新时代理论宣讲工作聚焦标准化、数字化、品牌化方向，不断突破创新，全年开展各类宣讲1.2万余场，受众逾100万人次。编制发布全国首个国家团体标准《青年理论宣讲工作导则》，形成了1个国家标准、2个地方标准的标准矩阵。建设全省首家青年宣讲学院，集结全省、全国青年宣讲的优势资源，高效推动衢州成为全省乃至全国青年宣讲培训“打卡地”。

文化遗产保护体制机制改革

衢州探索文化遗产保护传承机制改革，建立全市文化遗产保护传承工作联席会议机制，设立历史文化名城保护专家委员会，建立完善历史文化资源调查评估论证工作等协同机制。深化文化活化利用路径，探索考古发掘新机制，强化文物普查基础工作，文化遗产保护实现新突破。完善构建南孔文化品牌建设体系，出台《衢州市南孔文化传承发展条例》，承担保护历史文化遗产新使命。

强基 刀刃向内促改革

基层事务准入改革 为基层减负

衢州探索推进基层事务“准事准入”改革，推动基层事务全口径准入、全流程监测、全链条管控、全闭环考评。改革推行以来，村(社)网格承担工作事务类型平均下降三分之一，基层干部获得感明显增强。

制定出台《衢州市关于健全完善基层事务准入机制管理办法(试行)》，推出基层事务指引清单，明确基层事务准入范围、原则要求、报备程序和考核评价办法，让基层事务边界更清晰、依托“三民工程”基层智治综合应用，开发事务准入模块，实现基层事务“线上申请、动态评估、统一交办、指数监测”的全流程管控。发布推广“减负码”，畅通反馈渠道，让基层干部有

渠道发声，及时发现纠正工作中的问题。

“才呼我办”激发释放人才 创新创业活力

衢州创新人才评价认定机制，深入推进“才呼我办”人才服务增值化改革，创新推行企业自主评价价格和研发投入挂钩、自主认定名额与企业人才数挂钩、人才认定类别与薪酬水平挂钩的“三挂钩”机制。

衢州将人社、科技、市场监管等部门74项高频服务事项整合在线上“一站式”服务窗口。创业空间、创业资金等资源纳入人才“拎包创业”一件事服务场景。放权企业人才自主评价，今年市本级320家高新技术企业和人才企业全部纳入自主评价白名单，自主认定人才58人。



衢州市政务服务中心

(本版图片由中共衢州市委改革办提供)