

锚定“港”“廊”“链”主战场 金华深化改革激活发展新动能

徐贤飞 杜晓萍 刘小刚 叶永承



婺州古城鸟瞰图 洪兵 摄

临近岁末，金华市喜事连连。

近日，国务院批准同意《浙江省义乌市深化国际贸易综合改革总体方案》，这意味着新一轮义乌国际贸易综合改革揭开序幕。

日前，2024年国家先进制造业集群竞赛胜出集群名单结束公示，35个集群入选。其中，由金华牵头、联合台州打造的“金台丘陵山区农机装备集群”榜上有名。这是金华市先进制造业集群首次跻身“国家队”。

靠吃“改革饭”、走“开放路”的金华，2024年锚定“港”“廊”“链”主战场，强力推进创新深化改革攻坚开放提升，以开放促改革、以改革激活动能，为“打造国际枢纽城、奋进现代都市区”注活力、强保障。2024年前三季度，金华市地区生产总值增长6.1%；进出口总额增长12.5%，居全省第2位；固定资产投资增长10.0%，居全省第3位。

营商环境再优化

金华是市场大市、百工之乡。截至11月底，全市市场主体总量达197.8万户，居全省第二；全市个体工商户139.16万户、列全省第一位，同比增长9.13%、列全省第二位。

市场主体枝繁叶茂，是因植根于营商沃土。两份榜单颇具说服力：2023年度全国中小企业发展环境评估中，金华综合排名居第四；2023年度万家民营企业评营商环境，金华营商环境满意度、营商环境口碑双双闯进全国地级市前十。

近年来，金华市持续推进营商环境优化提升，破解制约市场经济发展的体制机制障碍。从“无证城市”改革到政务服务增值化改革，从企业“出生”到“成长”各环节的贴心服务，通过改革组合拳打破市场壁垒、激活发展动能。

第一天生产基地建设地块才摘牌，第二天浙江凯茂精密科技有限公司就拿到了不动产权证。令公司负责人意外的是，除了招商人员，他所在的金华经济技术开发区还组建了一支由当地企业综合服务中心、自然资源与规划分局等多个部门组成的服务团队。

其实，这在金华是常态。金华已经实现市、县、乡（园区）企业综合服务中心（驿站）建设全覆盖，推动企服中心和政务服务中心一体融合，同时深化“高效办成一件事”改革，大大节省了群众和企业办事时间和成本。该市每百万人口办件量、按期办理率均居全省第二位。金华市委改革办相关负责人介绍，该市构建“企呼我应”涉企问题高效闭环解决机制，在今年6月上线并全城推广企业“诉求码”，以企业综合服务中心为依托，提供线上线下增值服务。企业扫码反映问题、咨询政策，相关部门线上受理后分级分类分层办理。截至目前，全市企业综合服务中心受理问题7607个，办结率98.67%。

浦江县雅昊进出口贸易有限公司因不了解办理流程，在申请出口退税时犯了难，便通过“诉求码”反映问题。当地税务部门迅速介入，安排专人辅导退税，公司很快收到32.82万元出口退税款。雅昊贸易法定代表人黄辉说，公司是小微企业，产品主要面向欧美市场，前段时间出口订单增量明显，资金趋紧，快速到账的退税款，给公司送来“及时雨”。

针对个体工商户数量巨大、利益诉求多元化、发展水平差异化的特点，金华积极推进全省个体工商户分型分类培育试点工作，通过构建“三型四类”标准体系，建成了省市县三级“名特优新”培育库，创建了15个“名特优新”示范点，推出了系列“量体裁衣”服务举措，在推进个体经济新腾飞上探索新模式、走出新路子。

为帮助企业有效防范生产经营中面临的各种违法违规风险，这两年，金华市以重点产业预防性合规改革为突破口，在全国率先实施《企业合规流程及文书指引》，引导民营企业完善治理结构和管理制度。金华已发布快递、水晶等重点产业合规指引19部，推动193家重点企业参与合规示范建设，2000余家企业主动规范生产经营，企业逐渐从“被动”合规变为“自愿”合规。金华企业合规的相关做法，还入选国务院办公厅发布的优化营商环境专项督查发现的30项典型经验做法，并在中央改革办《改革情况交流》刊发。

营商环境涉及方方面面，金华市逐一改革突破。在优化法治环境方面，金华创新推行执法监管“一件事”“综合查一次”等综合集成监管模式，其中“亮码检查”做法获省司法厅推广。在提升市场环境方面，金华入选国家知识产权强市建设示范城市，“1+10”知识产权保护体系获评司法保护典型案例。在完善经济生态环境方面，金华创新开放经济支付结算方式，本外币合一银行结算账户开立数量领跑全省。



哈尔斯的保温杯壶数字化车间 卢斌 摄



中国(浙江)自由贸易试验区金义片区 洪兵 摄

开放能级再提升

改革与开放如鸟之双翼、车之双轮。内陆开放是金华最大的特色和优势，金华通过深化改革为高水平建设内陆开放枢纽中心城市提供制度保障、开辟发展空间。

在国务院批复浙江义乌深化国际贸易综合改革总体方案的函中，明确支持义乌在完善市场采购贸易方式、推动进口贸易创新发展、充分发挥综合保税区功能、推动完善跨境电商规则等方面先行先试，着力解决深层次体制机制问题，为我国转变贸易发展方式、加快建设贸易强国探索经验。

自2011年获批国际贸易综合改革试点以来，义乌先后承接40余项“国字号”改革试点和60余项省级改革试点。其中，义乌首创的“市场采购”贸易方式，为小商品出口提供了简便高效的制度，已在全国39个市场复制推广。2024年前11个月，义乌市通过市场采购贸易方式出口4350.2亿元，同比增长21.7%。如今，义乌这个“成长快的孩子”，如愿又换了一件“大衣服”。

围绕构建“买全球卖全球”贸易体制机制，近年来，金华市动作频频：设立全国首个海关数字化监管集拼仓，率先实施“先查验后装运”改革；落地“铁路进出境快速通关”、境外个人境内移动支付试点等改革先行措施；办理全省首笔个体工商户外汇率期权业务，外商贷款实现“零的突破”；建成投用中韩集拼中心，义乌至韩国跨境电商包裹实现“3日达”；落地运营卡航集拼中心，开辟出口“第四通道”。

要“买全球卖全球”，贸易通道是关键。

地处浙江内陆，金华何以联通四海？金华市提出“东联西进北上南出”的开放布局，以打造长三角中欧班列集结中心为突破性抓手，奋力打造国际陆港枢纽。

当前，金华市抓住“一带一路”、RCEP、长三角一体化发展、自贸试验区的叠加战略机遇期，聚焦“港”“廊”“链”主战场，一批国际陆港标志性项目取得突破：总投资257亿元的金华铁路枢纽扩容改造工程全线开工建设，华东国际联运港、义乌（苏溪）国际枢纽港等陆港重大核心工程全速推进，金义空铁一体枢纽取得实质性进展。

作为国际陆港枢纽建设中的“两核”之一，华东国际联运港一期建成运营，二期普洛斯国际物流园交付使用，三期项目梅塘铁路集装箱货运中心已动工开建。“我们将加快建设，将其打造成‘一带一路’中欧班列华东区域集结中心、生产服务型国家物流枢纽以及长三角国际大宗物资集散、交易、交割中心。”浙中公铁联运港公司总经理姚晓华说。

通过提速建设金华铁路枢纽扩容改造工程，加快打造宁波舟山港金义“第六港区”，争创中欧班列集结中心，金华成为“义新欧”“义甬舟”对外开放大通道的策源地。目前，金华中欧班列线路已增至25条，辐射欧亚大陆50多个国家160多个城市，到达境外站点100个以上，还开出长三角首趟全程时刻表中欧班列；金华、义乌、永康三大海铁联运线路也不断拓宽东向上海通道。

重点改革再突破

改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，改革永无止境。

在对非合作上，金华再次按下“加速键”。11月8日至9日，作为中非合作论坛框架下的重要配套活动之一，2024中非经贸和文化论坛在金华举行。会上，28个合作项目集中签约，金额超479亿元。金华对非交流合作做法获国内外广泛关注。

近年来，金华市拓展经贸合作大通道，探索对非产工贸一体化合作模式，在非设立境外投资企业和机构55家；首创中非贸易指数，设立中非跨境人民币结算中心（浙江），截至11月末，全市累计办理对非跨境人民币结算业务88.05亿元。

如今，作为对非合作“桥头堡”的金华，已与所有非洲国家（地区）建立贸易往来。数据显示，金华对非出口额连续9年占全国对非出口总额的8%以上，2024年1—11月达9.5%，居全国地级市第一。

2024年6月，金华市成功入选了全国第二批中小企业数字化转型试点城市。金华积极推进试点工作，深入开展“十链万企”数字化改造攻坚行动，在电动工具、磁性材料、服装纺织等16个细分行业推进数字化改造，以样板企业为引领，推动中小企业开展学样仿样，走出了一条可复制、易推广、低成本的企业数字化转型路子。截至目前，全市规模以上工业企业数字化1.0水平覆盖率达100%，金东、兰溪、东阳、义乌、永康、

浦江、武义等7个县（市、区）入选省细分行业中小企业数字化改造财政专项激励试点，数量居全省第一。

金华致力于缩小“三大差距”，全面推进乡村振兴，实现公共服务的优质共享，以及基层治理的现代化，成功打造了一系列可推广、可复制的共同富裕改革经验。金华市入选国家发改委共同富裕实践观察地2个、省共同富裕试点项目13个。

聚焦“一老一小”两大群体，金华市的146个乡镇（街道）已建立102个康养联合体，通过“爱心卡”这一优质养老资源整合平台，为超过2800万人次提供了服务。

针对“病有良医”的目标，金华致力于打造“全民安心医保城市”，将恶性肿瘤等特殊病种范围从16种扩大至20种，创新实施“选缴保费法”，全市逐步推开长护险制度，确保民众在无病时安心，在患病时宽心。随着更多探索共富成果落地，金华的美好蓝图正逐步转化为幸福的现实。

另外，金华市还重点聚焦党的建设，抓住领导干部作为这一“关键少数”，推出领导干部离任“五责交接”改革。这项制度把以往离任交接从以往单一的经济事项，拓展到基层党建、选人用人等五个方面，并分类细化成五张工作清单，让离任者清白交家底、接任者接续理旧账。2024年，“五责交接”制度成果已成书，由党建读物出版社出版发行。



从华东联运港驶出的中欧班列 李方政 摄



列车飞驰在金义东城市轨道交通上 胡肖飞 摄