

深化新时代“千万工程”推动城乡融合发展 持续缩小“三大差距”

勇当中国式农业农村现代化先行者 嘉兴农村迈向共同富裕

李晟瞳 盛丽君



深化“千万工程”擦亮“城乡融合”金名片

农村居民人均可支配收入连续20年全省第一，村集体经济经营性收入近24亿元，长三角27个中心城市农村常住居民人均可支配收入居于首位……2023年的这串亮眼数据，是全国统筹城乡发展的典范城市——嘉兴市的答卷。

其实，早在2004年，嘉兴就被寄予“完全有条件成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范”厚望。二十春华秋实，嘉兴积极改革创新，继续因地制宜走出一条新型城镇化与新农村建设双轮驱动、生产生活生态相互融合、改革发展成果城乡共享的统筹发展之路。

这几年，嘉兴继续书写“千万工程”后半篇文章，和美乡村生出“美丽经济”，飞地抱团助力提高农户收入，乡村运营转化出多元价值，“15分钟公共服务圈”等城乡公共服务建设位居全省前列，城乡资源要素流动愈发顺畅，城乡规划、建设、治理融合水平不断提高，区域发展差距、城乡差距、收入差距持续缩小，勇当推进中国式农业农村现代化和共同富裕的“先行者”。



海宁市长安镇“花漾村”和美庭院



嘉善县干窑镇长生村“欢乐羊村”



平湖市林埭镇徐家埭村棒球场

一域先行——平原水乡走向高水平城乡融合

嘉兴是中国革命红船起航地。百余年前中国共产党在此诞生，使中国走向时代前列；百余年后，这里依然勇立潮头，“左手繁华都市，右手和美乡村”成了这里最生动的写照。

这样的图景如何绘就？破解城乡二元结构是关键的一步。

二十年前，“城乡二元”是一道世界性的发展难题，而放眼当时的中国，城乡关系走到了一个新的路口，需要有地区率先在统筹城乡关系上作出探索。

2004年，嘉兴在全国范围内率先制定《城乡一体化发展规划纲要》，推进以土地使用制度改革为核心的“十改联动”，为推进城乡融合提供了先行经验。此后多年，嘉兴将“千万工程”作为统筹城乡发展的龙头工程，从村庄整治到美丽乡村建设再到未来乡村建设，突出规划引领、特色彰显、点面结合，坚定不移走城乡融合发展道路。

2013年，以国家“多规合一”试点、国家新型城镇化综合试点为抓手，嘉兴进一步深化完善城乡一体化体制机制改革，通过“三五共治”“三改一拆”，对城乡生态环境、公共基础设施等多个维度进行综合治理，全面提升城乡的整体品质；2018年，以“十百千”示范创建为引领，开展产业提质等六大行动，建设高质量乡村振兴示范地；2021年实施城乡融合发展“1235”行动，城乡联系更加紧密，差距进一步缩小……至今，嘉兴的城乡融合发展先后经历了实践起步、重点突破、提升拓展、深化完善、深度融合5个阶段；近年来，嘉兴又以建设国家城乡融合发展试验区为契机，推动全域城乡融合走向高水平、高标准。

顶层设计走向全方位、多层次，城乡发展有了“导航图”。今年，嘉兴聚焦和美乡村建设和运营水平提升，出

台《嘉兴市和美乡村运营“双百双十”行动方案》，对乡村运营示范村、优秀乡村运营师给予资金补助和政策扶持；聚力乡村人才引育留用，出台《现代“新农人”培育行动实施方案》，突出抓好乡村经营、乡村建设、乡村治理、乡村科技四类人才培育。7月，嘉兴举办和美乡村运营招商大会暨新农人招募大会，新招引、签约乡村项目126个，总投资达58.9亿元。

乡村产业迈向多元化、规模化，乡村振兴有了“动力源”。嘉兴全市多地积极探索“村经济合作社+企业+农户”的村庄开发运营机制，逐步推进“美丽乡村+产业文化、体育”等发展模式，不断丰富农家乐、民宿、村咖休闲体验、研学实践等乡村业态体系，涌现出南湖区联丰村、桐乡市丰丰村等一批乡村休闲游“精品村”。

风貌环境实现绿色化、优质化，城乡大地有了“生态屏”。全域推进的农村人居环境整治，有效提升了嘉兴农村整体人居环境面貌，成功创建国家生态文明建设示范区；农业面源污染治理方面，畜禽粪污资源化利用与无害化处理率稳定在92%以上，废旧农



南湖区凤桥镇联丰村王祥里

膜回收处置率、农药废弃物回收处置率稳定在90%以上，秸秆综合利用率达到97%，农村生态环境持续改善。

和美乡村呈现特色化、品质化，乡村生活有了“幸福景”。南湖区“十里桃花”、秀洲区“梓约粮馨”、嘉善县“禾塘悦色·智汇江南”等一众和美乡村示范片区不断涌现；定期举办的野米饭节、槐李节、小龙虾节等特色活动，为乡村带来源源不断的游客。截至目前，嘉兴累计创建省级美丽乡村示范村6个、示范镇60个、3A级景区村庄97个，50条美丽乡村精品线串起了全域美丽大环线，持续打响“未来嘉乡”品牌。今年，嘉兴美丽乡村电子地图正式发布，集成全市100个省级美丽乡村特色精品村，全方位展示了嘉兴乡村的独特魅力。

水到渠自成。今年发布的中国（长三角）城乡融合发展指数显示，城乡共富、产业融合、要素融合、服务融合等4个维度考量城市城乡融合发展水平，嘉兴稳居入选全面领先型城市榜单，“统筹城乡看嘉兴”成为一张闪亮的金名片。

点上生花——创新发展高品质和美乡村

“以前，好好的宅基地和房子就这么空着，浪费了资源。现在把这些地方改造成玩具屋、咖啡馆、羊羊餐厅，村里有了更多趣味，我们的收入也增加不少！”在嘉善县干窑镇长生村，当地村民的喜悦之情溢于言表。

近年来，该村立足畜牧业养殖基础，运用“租金+分红”合作经营模式，盘活农村闲置宅基地，引入国漫IP《喜羊羊和灰太狼》打造“欢乐羊村”项目，将乡村美景与动漫风潮贯穿于美丽乡村建设，成为全国第一个以国漫IP为主题的线下沉浸式乡村旅游空间。别具一格的乡村面貌，为农民和村集体获得宅基地和农房产权收益打开通道，实现村集体增收。截至目前，“欢乐羊村”客流量达到8.4万人次，合计营收达260余万元。

用好地区特色的“错位发展”优势，长生村找到了乡村发展的支点。在嘉兴，这样的例子不在少数。

与南北湖风景区一山之隔的海盐县六里村，将朱家门的8幢传统徽派与苏派建筑风格老宅列入县级文保，开展修旧如旧，保持粉墙黛瓦、庭院深深的古韵，擦亮了“文化名人”的招牌。目前，该村已经吸引一批文化艺术“大咖”和11家文化工作室入驻，形成了以“江南古村落·诗画朱家门”为品牌的文化聚落。

据悉，该村以此为基础，同时借助区位优势 and 自然风光特点，年均接待游客已经达到25万余人次，旅游收入2000多万元。

还有平湖市林埭镇的徐家埭村，平湖外企众多，棒球产业在这里发展起

来。这几年，依托原有的产业基础，徐家埭村建成全国首个乡村棒球场，推进“体育+”延伸与“农旅+”融合升级。

如今，这个曾经的“养猪大村”，摇身一变成了绿草如茵的“中国棒球第一村”。2023年，该村集体经济总收入达到1016.45万元，先后获评全国乡村旅游重点村、中国美丽休闲乡村、浙江省3A级景区村庄。

事实上，因地制宜培育富民产业，一直是嘉兴推动乡村发展的重要途径。各村因势利导的特色化发展，带来的是乡村经济的蓬勃发展，切切实实地鼓了村民的腰包，也让收入差距不断缩小。超过2000名农村居民人均经营净收入超过10000元，比上年增长7.5%；城乡居民收入倍差缩小至1.53，较上年缩小0.03，继续保持全省最优。



海盐县澉浦镇六里村朱家门

全域共进——秀美嘉乡迈向共同富裕

如果你在春夏时节来嘉兴长安镇花卉园区，一定能欣赏到金鼎笔下“白中映碧、娇艳华美、奇丽万状”的动人景致，各类花卉错落有致地点缀着农家小院；也一定能想象徐志摩“风吹过，香满枝头，更香又香”的惬意，繁花似锦，勾勒出长安乡村的别致韵味。

这是海宁市“花漾长安”和美乡村示范片区，涵盖了长安镇7个行政村，区域面积约23平方公里。近年来，这里围绕兴福村、兴城村等特色村庄，打造庭院园艺、宴球综合体、千亩高标准农田等项目，让“点上开花”变“链上成景”。目前，该片区已经打造出“花漾村”片区品牌，运营以来累计接待游客28万人次，带动乡村产业收入800万元。“靠着花园，村里的环境更好了，家里的收入也翻了倍。”片区内德丰村村民丁钊天说。

片区抱团、做强产业、共同发展，深化了“千万工程”实践，徐徐展开农业强、农村美、农民富的嘉兴图景，同时，也推动着嘉兴全域地区差距进一步缩小，携手迈向共同富裕。

在桐乡市，洲泉镇的13个村抱团成立了桐乡市湘源文旅发展有限公司，统一运营“丝履湘溪·水映洲泉”和美乡村示范片区，对村庄资源统筹规划配置、组合营销，以当地“蚕丝”“皮鞋”产业为抓手，赋能乡村新业态、新业态、新功能。

依托片区建设，马鸣老街、南宋古街、义马长安老街等历史文化街区如今焕然一新，全镇未来乡村、历史文化村、农旅基地等美丽节点实现串点成线；清河村蚕花水会入选浙江省二十四节气农耕文化活动，今年上半年累计接待游客150余万人次，消费额超千万元，带动1100余位村民就业。

在秀洲区，“品重梅溪”和美乡村示范片区覆盖9个行政村。依托“梅花经济”、奶牛产业、小家电产业等优势特色产业，提档升级米科军旅园、南海里营地、牛花村小镇等业态，打造农文旅融合体验方式，辐射带动周边村民年均增收约450万元。据统计，今年片区已实现营收2100余万元。

一张蓝图绘到底，一任接着一任干。以“千万工程”为统领的全域乡村发展成果，让嘉兴的城乡融合纵深推进、“三大差距”持续缩小、乡村迈向全面振兴。

绘好城乡一张图、下好城乡一盘棋。如今，嘉兴的“千万工程”实践再出发，将持续推动农村生态、经济、文化等各方面协调发展，以和美乡村建设为载体，形成一批产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新时代乡村，勇担红船起航地使命，为全省乃至全国提供更多可借鉴、可推广、可复制的经验做法，助力实现共同富裕和中国式现代化。

专家点评：

嘉兴是全省和全国统筹城乡发展的样板地。紧密贴合国家乡村振兴、城乡融合发展战略，嘉兴以特色试点带动全域共进，将“千万工程”落到实处，先行先试走出全域和美的道路，为全国乡村发展提供了实操范本。特别是其注重发挥乡村资源禀赋，因地制宜发展特色产业，实现了乡村经济的多元化、规模化发展，为农民增收开辟了新路径；同时，通过规划引领、产业培育、环境建设等统筹措施，形成了具有地方特色的城乡融合发展模式。至今，嘉兴成效显著，多项城乡民生数据亮眼，“三大差距”持续缩小，城乡融合发展和中国式现代化系统性、整体性推进。未来，嘉兴应继续发挥示范引领作用，在数字化赋能、乡村振兴等方面持续发力，为全国乡村发展贡献更多智慧。

——浙江省人民政府咨询委员会委员、中国社科院农村发展所特聘专家 顾益康