

## 学习有理

## 高水平社会主义市场经济体制的目标与任务

彭森

晰但任务又十分艰巨的新的历史进程。

中国改革是一项前无古人的伟大社会实践。中国改革目标的不断深化,都是思想解放和实践探索的成果。习近平总书记指出,改革开放的过程就是思想解放的过程。没有思想大解放,就不会有改革大突破。党的二十届三中全会号召我们,要进一步解放思想,进一步解放和发展社会生产力,激发和增强经济活力。这是我们完成改革目标必须坚持的原则。

## 第二,构建高水平社会主义市场经济体制必须坚持目标导向与问题导向相结合

2020年,在党中央、国务院印发了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》,在第一次提出新时代构建高水平社会主义市场经济体制目标的同时,明确提出了七个关键领域的改革举措。党的二十届三中全会《决定》在构建高水平社会主义市场经济体制的篇章中,重点对坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度的任务进行阐释。总的来看,两个文件对构建高水平社会主义市场经济的标准和任务的表述,是一脉相承、完全一致的。

构建高水平社会主义市场经济体制,还要坚持问题导向,着力围绕实现高质量发展,推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革。习近平总书记在关于《决定》的说明中强调,当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。如市场体系仍不健全,市场发展还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺等等。这是近年来中央对当前矛盾和问题分析最全面、最深刻的一次。这也反映了中央的清醒:一方面,坚持高水平社会主义市场经济体制的目标不动摇,这是目标导向;另一方面,深刻分析了改革发展面临的挑战和问题,这是问题导向。

当前,经济体制改革的核心任务仍然是正确处理政府和市场的关系。这也是能否如期构建高水平社会主义市场经济体制的关键和试金石。这个问题的难度关键在于,进一步处理好政府和市场的关系,实际上是要处理好准在资源配置中发挥决定性作用问题,这也是计划经济与市场经济的根本区别。坚持政府在资源配置中发挥决定性作用,就是计划经济;反之,坚持市场在资源配置中发挥决定性作用,就是市场经济。换个角度说,高水平社会主义市场经济就是社会主义条件下高水平的市场经济。习近平总书记多次指出,理论和实践都证明,市场是配置资源最有效的方式。资源配置的问题解决好,就不是真正的市场经济,更遑论高水平社会主义市场经济。因此,这次《决定》也强调,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。《决定》要求,既“放得活”又“管得住”,这句话也很重要。“放得活”是前提、是重

点。让市场在资源配置中起决定性作用,就要把市场机制能有效调节的经济活动交给市场,让市场在所有能够发挥作用的领域充分发挥作用。与此同时,政府必须最大限度地减少对资源的直接配置,最大限度地减少对市场的直接干预,这样才能放得活。而“管得住”讲的是,在尊重市场规律的基础上,在保证市场发挥决定性作用的前提下,政府要管好那些市场管不了也管不住的事情。“管”不是简单下行政命令,而是用改革激发市场活力,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。主要还是运用经济、法律和必要的行政手段,更好地完善宏观调控与经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,弥补市场失灵。

## 第三,构建高水平社会主义市场经济体制必须准确把握各项重点任务的核心要义

党的二十届三中全会《决定》共部署了300多项改革举措,要坚持目标导向和问题导向相结合,全面推进和重点突破相结合,抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题,准确把握各项改革任务的核心要义。

一是坚持和落实“两个毫不动摇”,培育和发展更有活力、竞争力、创造力的市场主体。要继续深化国资国企改革,推进国有经济布局优化和结构调整。当前,更重要的是制定为民营经济发展营造良好环境,以及提供更多机会的方针政策。要从法治层面稳定预期,增强发展信心;破除市场准入壁垒,完善民营经济参与国家重大项目建设长效机制;保护民营企业产权,健全涉企收费长效机制,打击“远洋捕捞”等异地趋利性执法现象。其关键还是要保证各种所有制主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

二是构建高标准全国统一大市场,这是构建高水平社会主义市场经济体制的前提。要围绕畅通国民经济循环,制定全国统一大市场建设指引,推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一。这项改革任务的关键是强化竞争政策的基础性地位,坚决破除行业垄断、所有制歧视、地方保护和市场壁垒,加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。重点规范地方招商引投资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。

三是加快推进要素市场化配置改革,完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各种资源高效配置、市场活力充分释放。完善主要由市场供给关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献按贡献决定报酬的机制。土地要素市场化改革方面,重点是坚决突破城乡二元体制对土地要素市场化的制度障碍,充分发挥市场在土地资源配置中的决定性作用,加快建

立城乡统一的建设用地市场,积极推进农村集体经营性建设用地入市改革;劳动力要素市场化改革方面,重点是坚决突破户籍、所有制等身份差异对劳动力要素自由流动、市场化配置的制度障碍,推动由常住地登记户口提供基本公共服务制度,着力引导劳动力要素合理畅通有序流动,激发人才创新创业活力;资本要素市场化改革方面,重点是坚持市场化、法治化的改革方向,加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,深化以信息披露为核心的股票发行注册制;技术要素市场化改革方面,重点是最大限度地减少政府对技术要素的配置与干预,激发市场主体特别是民营经济的科技创新活力;数据要素市场化改革方面,重点是通过积极完善数据要素的产权制度,推进数据要素确权、定价、流通、交易的标准化、市场化进程,加快培育数据要素市场。应该说,要素市场化配置改革是经济体制改革最关键、最基础性的任务,也是市场化改革成败的关键。

四是完善市场经济基础制度,包括完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同查同罪同罚,完善市场准入制度、公平竞争制度、社会信用制度等等。

五是健全宏观经济治理体系。科学的宏观调控、有效的政府治理,责权分工清晰的中央与地方关系,是高水平社会主义市场经济体制的题中应有之意。包括完善国家战略规划体系和政策协调机制,围绕实施国家中长期发展规划和重大战略,促进财政、货币、竞争、产业、就业等政策协同发力。把经济政策和非经济政策都纳入宏观政策取向一致性评估。深化财税体制改革的重点是建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,增强地方自主财力,提升市县级财事权相匹配程度。同时,还要深化金融体制改革,完善金融监管体系,健全金融服务实体经济的激励约束机制。

六是完善高水平对外开放体制机制。市场经济是开放经济。构建高水平社会主义市场经济体制,离不开建设更高水平开放型经济新体制。党的二十届三中全会《决定》进一步勾勒出更高水平对外开放型经济新体制的目标和任务。制度开放方面,要主动对接国际高标准经贸规则,在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务和金融领域等方面实现规则、规制、管理、标准相通相容。外资外贸方面,要强化贸易政策和财税、金融产业政策协同落实,全面取消制造业领域外资准入限制措施,推动电信、互联网、教育、文化、医疗等服务市场有序扩大开放。落实好外资企业国民待遇,扩大对最不发达国家单边开放,稳妥推进银行、证券、保险、基金、期货等金融领域开放,营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

【作者为中国经济体制改革研究会会长、国家发改委原副主任】

## 实践探索

习近平总书记指出,中国共产党立志于中华民族千秋伟业,必须始终代表广大青年,赢得广大青年,依靠广大青年,用极大力量做好青年工作,确保党的事业薪火相传,确保中华民族永续发展。党的二十大报告提出,全党要把青年工作作为战略性工作来抓。社区是城市社会治理的基本单元,也是做好青年工作的重要平台,更是服务青年发展的基础场所。位于杭州市西湖区的骆家庄,是一个从集镇型乡村发展而来的融合型城中村社区,所辖片区吸纳近2万来杭青年居住、生活和创业,一直在村社与青年双向奔赴、协同发展的路径上探索和实践。在杭州市成为全国首批青年发展型城市建设试点城市后,骆家庄便成为该市首批青年发展型社区。面对新形势和新任务,骆家庄社区党委在前期青年工作基础上,更加“倾心、倾情、倾力”地深化推进青年工作的高质量发展,走出了一条以“三味三来”为特色的青年来杭第一站打造之路。“三味三来”,对骆家庄来说既是吸引力,又是服务力,也是生产力。骆家庄社区通过“三味三来”,将来杭青年紧紧地团结在基层党组织的周围。

以烟火味铺垫“看过来”。烟火味呈现市井百态,充满百姓气息,是党和政府“时时放心不下”的民生,也是骆家庄吸引力的基石。骆家庄依托“富足家园”和“洁美家园”建设,通过充满烟火味的生活场景铺垫与产业布局,倾心打造了来杭青年宜居宜业的全天候舒适生活新场景,不断把便捷舒适的环境优势转化为对来杭青年的吸引力。一方面,依托“富足家园”建设,营造一市两街“吃在骆家庄”全景烟火味。社区内有近1.7万平方米的产业街和0.75万平方米的创业街,聚集了150家左右商铺餐饮;五湖四海的特色小吃、全国各地的传统美食在这里汇集。此外,社区内的农贸市场发挥“一菜一早”作用,在充克苏区烟火味的同时,也增加了社交属性,进一步融合了买菜、吃饭、咖啡、阅读、快闪、共富等创新元素,为社区来杭青年提供了朴实高效的社交场所。如此丰富多样的餐饮业态、安全可靠的配套设施以及周全贴心的高效服务,足以支撑24小时全天候的烟火盛宴。另一方面,依托“洁美家园”建设,打造安全感、完备度百分百的聚集式宜居生活圈。社区有出租房间1.5万余个,房间设施从相对简朴到比较高端,一应俱全;有商铺近250家,遍布小区主干道两旁,理发、洗衣、百货、健身、花艺、咖啡等小业态百卉齐放,且价低实惠、方便快捷,不出社区就能满足日常生活。同时,社区物业通过“三保一美”精细化服务与治理,充分保障了整体环境整洁优美、规范有序、文明和谐。如此友好感满满的生活圈、宜居圈,吸引着越来越多的来杭青年看过来。

以人情味夯实留下来。人情味是充满温暖、柔和真挚的情感诠释,是骆家庄从村落演变为社区一直传承发扬的优秀民风,是传统与现代融为一体的味道。骆家庄依托“和谐家园”和“精神家园”建设,坚持将人情味融入村社服务与发展之中,以富有人情味的举措和行动倾情保障来杭青年留下来。一方面,依托“和谐家园”建设,启动158助业计划,助力来杭青年留下来。计划一经实施,一时间来杭青年接踵而至,截至目前累计登记申请青年已达8200余人,总服务量超1.4万余人次,其中“青荷驿站”7天“免费过渡公寓”的做法更是在全区、全市推广。同时,积极打响“聚在骆家庄 赢在第一站”品牌,进一步推动来杭青年人才集聚,并进一步升级打造青荷驿站2.0、陪跑空间2.0、和美公寓、新型公共文化空间等高质量阵地,以留住和保障各类优秀人才。另一方面,依托“精神家园”建设,增强来杭青年归属感和幸福感,推动来杭青年与骆家庄的深度融合。社区传承创新优秀乡风民俗,依托社区文化礼堂、和美客厅、和美茶馆、和美餐厅、和美书房等共享活动阵地,组织开展了元宵送温暖、女神节插花、烧一碗立夏饭、五四座谈会、龙船节、中秋国庆迎双节等文化活动十余场,吸引来杭青年参与人数达2000余人。通过和美管家“像亲人一样交流,像家人一样关爱”的服务,不断拉近来杭青年与社区之间、来杭青年之间、来杭青年与原住村民的距离,营造了他乡似故乡、他乡胜故乡的氛围。

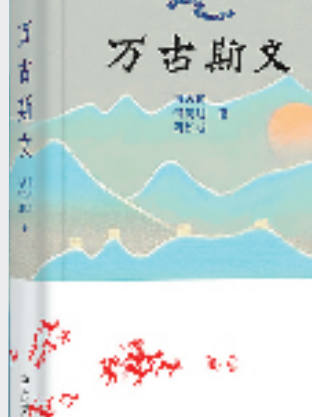
以红色味贯穿“创起来”。红色味有利于激发社区居民的向心力和凝聚力,也是支撑骆家庄走向繁荣发展的不变底色。骆家庄依托“红色家园”建设,在上级党组织和部门支持下,始终坚持党建引领,倾力服务、引领和带动来杭青年,让来杭青年在骆家庄不断迸发出创新活力。一方面,骆家庄全力推动街区党建工作,积极推进“青年来杭第一站活力街区”党组织建设,通过党组织聚合力、联资源优服务、联机制促发展,打破壁垒,聚焦难点,统筹资源,深化公共服务。同时,面对街区来杭青年较为集中的创业诉求,联合推出文新“星”人、“达”人、“匠”人、“家”人计划,提供青创孵化、青年服务、青春引领、青才吸引全周期增值服务。另一方面,骆家庄发挥西溪科创园省级创新创业基地优势,持续深化互联网党建,在原有互联网业党群服务中心的基础上,共建完成了“新聚力”青年党建品牌下的青创空间平台。平台占地面积约2000平方米,内设创业政策展示区、创业咨询接待区、创业共享社交区、创业就业培训区、创业实训区五大功能场景,实现了来杭青年情感有归属、职业有资源、创业有机会、创新有平台,为他们提供生活场景、事业场景双向奔赴的理想空间。当前已举办创业沙盘模拟、大咖分享会、AI夜校等活动40余场,惠及青年1900余人次。此外,骆家庄也不断加强商会党建,使之发挥党建引领作用,成为政企之间有效的桥梁纽带。骆商会作为区域型商会,辐射周边西溪科创园、创业街、产业街内的知名企业,联动区工商联、区人社、高校等多元力量,为来杭青年创新创业厚植沃土。

【作者为杭州市西湖区文新街道骆家庄社区党委书记】

## 新书荐评

习近平总书记指出,中华文明探源工程等重大工程的研究成果,实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。

近日,北京大学出版社推出新书《万古斯文》,该书叙述了一万年中国文化史,是一本全新的中国一万年文化史。中国文化是世界四大原生文化之一,也只有中国文化如滔滔江河万古长流,绵延至今。该书从地理环境、经济土壤、社会结构、自身特质、国际条件等诸多方面,考察了中国文化一万年的发展历史,将中国文化的辉煌一一写来,让现代人了解中国文化的悠久历史,增添大家的文化自信,是一本大家名家撰写中国文化历史



长河的优秀之作,读者可以跟随该书,走进中华文明的灿烂之时。

## 社科论衡

党的二十大提出强化特殊教育普惠发展。习近平总书记指出,在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设思想政治理论课非常必要,是培养一代又一代社会主义建设者和接班人的重要保障。在推进大中小学思政课一体化进程中,特殊教育学校的学生是不能忽视的群体。我们要积极发挥高等特殊教育院校的引领作用,整合特殊教育各阶段的教育资源,从方向、过程、发展三个维度构建与特殊教育特点相适应的大中小学思政课一体化育人体系。

## 方向维度上,以党建为引领,切实提升特殊教育大中小学思政课一体化的牵引力。

“知者行之始,行者知之成。”方向是本,行动是行,本正则行立。党的建设是教育事业发展的核心。新时代背景下,特殊教育承担着促进残疾人共同富裕、助推残疾人事业高质量发展的特殊使命,亟待把握“残健融合 协同共培”的育人特点,提升特殊教育大中小学思政课一体化工作的针对性和有效性。浙江特殊教育职业学院作为浙江省唯一一所高等特殊教育院校,实施党建引领,探索“富有张力”的特殊教育大中小学思政课一体化育人体系。如联合浙江省盲学校、杭州汇文学校等中小学阶段特殊教育学校,开展“红船从‘浙’里起航——‘革命文物进校园’大型巡展”;联合浙江省博物馆举办“我在

浙特教院看浙博镇馆之宝”博物馆日活动,为听障、视障、肢残等不同类别、不同学段的残疾学生带去有趣的博物馆思政实践课——《富春山居图》创意灯盏设计;用好“红色根脉”的深厚底蕴,依据残疾学生身心特点,实现分层分类内容供给。

## 过程维度上,以联盟为依托,贯穿特殊教育大中小学思政课一体化“全生命周期”。

“谋定而后动,知止而有得。”先谋略全局,才能环环相扣。应借鉴各类普通大中小学思政课教育一体化联盟经验,成立区域特殊教育大中小学思政课一体化联盟,围绕开展教学研究、促进教师发展、整合优质资源、组织实践活动、推广优秀成果等方面明确联盟建设内容,切实提升联盟工作实效,建立高水准的共建共享机制。应依托联盟联席会议,全面组织和领导联盟决策,定期研究一体化建设重大合作事项。应依托联盟日常工作,建设特殊教育院校虚拟思政教研室、教师研修基地、实践教学基地、特殊教育职业体验基地等,从而实现联盟内不同阶段特殊教育院校思政课在“工作机制—品牌活动—示范课程—优质资源—教研成果—标准范式—师资队伍”的全生命周期无障碍贯通。以浙江特殊教育职业学院牵头成立的浙江省特殊教育大中小学思政课一体化联盟为例,针对特殊情况与普通学校课程标准不同的实际情况,整合《高等学校思想政治理论课建设标准(2021年本)》《聋校义务教育课程

标准(2016年版)》《盲校义务教育课程标准(2016年版)》等不同课程标准,以“充分尊重残疾学生个体差异”为原则,牵头出台《浙江省特殊教育大中小学思政课一体化课程建设标准(试行)》,组织联盟内院校集体研读课程标准,开展教材分析、学情分析、制定教学计划、审定备课提纲、反馈教学实践信息等系列活动,为常态化开展各年龄段学校之间的课程建设提供必要保障。

## 发展维度上,弄清道理、学理、哲理、原理,全面扩大特殊教育大中小学思政课一体化的影响力。

道理,即特殊教育大中小学思政课一体化在政策上、实践上、现实需求上的道理。把解决特殊教育各阶段思政教师教学过程中存在的痛点、难点作为检验一体化成效的重要标尺,开展针对性的教学研究活动。学理,即特殊教育大中小学思政课一体化的理论基础是否符合教育、教学规律。面向特殊学生的思政课,应坚持思政工作双向互适规律,使思政教育要求和残疾学生接受能力之间保持适度张力和动态平衡;应遵循思政工作内化外化规律,通过无障碍红色电影、手语唱红歌等符合残疾学生的思政教育方式方法,推动教育成效内化于心、外化于行;应恪守思政工作协调控制规律,推进不同教育主体之间互动协调,避免不同教育主体之间的生硬对接,提升教育影响的方向性与有效性。哲理,即特殊教育大中小学思政课一体化体现的哲学

## 以「三味三来」打造青年来杭第一站

曹忠平