

# 创新水利设施投融资模式 推动重大水利工程建设

马可远 邵砾冰

随着绍兴经济社会发展,优质水资源供需矛盾日益突出。2022年,绍兴市委、市政府启动镜岭水库工程建设,积极推动汤浦水库发行基础设施REITs(不动产投资信托基金),筹措镜岭水库建设资本金,一体谋划、同步推进REITs申报和镜岭水库项目建设。

2024年11月8日,全国水利基础设施REITs第一单,银华绍兴原水水利封闭式基础设施证券投资基金(简称“银华绍兴原水水利REIT”)在深圳证券交易所成功敲钟上市。

净回收资金将用于镜岭水库工程建设资本金,目前第一期3.38亿元已用于镜岭水库建设。镜岭水库工程建设工期4年,2028年建成后又可作为绍兴原水REITs后续扩募资产,从而形成“资产—REITs—资金—投资—资产”的完整资金链条,率先走出了一条水利投融资改革新路径。

11月28日,全国水利投融资改革工作推进会在绍兴举行。在水利部深化水利改革领导小组办公室的组织下,各省水利系统代表实地考察了浙江汤浦水库REITs申报发行经验做法及水库情况,并就水利投融资改革探索作经验交流。

作为国家重点水利工程,镜岭水库是浙江省“十四五”期间单体投资最大、移民人口最多的水利工程。在水利投融资模式创新的同时,镜岭水库工程建设也在快速有序推进中。自今年4月7日浙江镜岭水库工程可研报告获得国家发展改革委正式批复以来,水库前期工程已有序开展,移民安置第一批行政村已全部完成签约,主体工程土建施工项目招标工作也已全部完成,并进入开工建设过程。



镜岭库区风景 陈牧 摄

## 全国首单水利REITs发布 探索投融资新模式

11月8日上午9时30分,深交所。伴随着敲钟声,银华绍兴原水水利REIT在深圳证券交易所成功敲钟上市,标志着全国水利基础设施REITs第一单正式落地,为水利领域基础设施投融资开辟了一条全新路径。该项目融资主要用于保障国家重点水利工程镜岭水库建设。

REITs诞生于1960年代的美国,经过多年发展,全球已有超900只REITs产品在40余个国家和地区的证券交易所公开交易,市场规模约为2万亿美元,资产范围包含产业园区、办公物业、住宅公寓数据中心等。

REITs可以盘活存量资产,降低政

府负债,减轻财政压力,吸引更多的社会资本参与到水利工程投资中。此外,REITs的发行,也可以促进基础设施产权明晰,规范水利工程运营管理。

自2020年4月中国证监会、国家发展改革委推出基础设施REITs试点以来,REITs市场呈蓬勃发展之势,发行范围扩展至13大行业,发行规模超1300亿元,盘活存量资产、带动新增投资作用得到市场普遍认可。

“拓宽多元化投融资渠道,健全重大基础设施建设协调机制,绍兴原水水利REIT有示范意义,可以改变水利基础设施建设主要依靠财政投入的现状,调动社会资本投资积极性。”在

交所绍兴原水水利REIT发布现场,国家发展改革委固定资产投资司有关负责人表示。

绍兴原水水利REIT的底层资产是位于绍兴市上虞区的汤浦水库原水。汤浦水库是一座集供水、防洪、灌溉和改善水环境等功能于一体的大(2)型水库,担负着绍兴市越城区、柯桥区、上虞区和宁波下辖慈溪市城乡居民饮用水源的保障重任,水质常年达到国家II类地面水标准以上。2014年至今,年平均供水量超3亿立方米,近3年营业收入均2亿元以上。“基础设施领域不动产投资信托基金对项目运营收益有较高要求,汤浦水库用户需求相对刚性,运营不容易受经济波动的影响,在预期收益上具有一定吸引力。”绍兴原水水利REIT基金经理林卉分析。

作为汤浦水库的运营管理单位,绍兴市原水集团从2021年起筹备发行该项目。今年10月,基金共募集资金16.968亿元。

在全国水利投融资改革中,绍兴为何能拔得先机?绍兴原水集团相关负责人介绍说,在绍兴各级政府的支持下,汤浦水库是最早完成项目确权划界,固定资产投资管理手续的水利工程之一。“国内大部分水库还属于事业单位性质,缺乏市场化运作的动力。”这位负责人介绍说。

2022年4月27日,绍兴市镜岭水库工程建设领导小组第一次会议,研究决定开展汤浦水库公募REITs试点工作。

随后,由绍兴市政府牵头建立专班,协调发改、财政、自然资源、生态环境、建设、水利、国资委、金融监管、政务服务、税务等相关部门和绍兴市柯桥区、上虞区,推进汤浦水库发行公募REITs工作。

在多方共同努力下,最终银华绍兴原水水利REIT成为全国水利基础设施不动产投资信托基金第一单。

由于水库为保证人民群众用水和防洪等多种公益性事业的重大国有资产,在创新融资的同时,如何保障群众用水安全和国有资产权益,一直是各方的首要考虑。

浙江省水利厅相关负责人介绍说,如果将汤浦水库比作盆,此次上市的资产就是盆中之水,也就是供水的收益。汤浦水库的调度、运行和管理始终由政府主导,防洪效益始终摆在第一位。

据了解,在基金上市之前,包括绍兴市原水集团在内的3家原始权益人已签署一致行动协议,共认购51%的基金份额,以此确保水库后续的经营决策不变样、不走形。同时,为了保护投资者利益,相关方面还提前剥离了部分非供水资产,让汤浦水库上市更“纯净”。



镜岭水库前期工程施工现场

## 高标准快进度 镜岭水库全面施工

时不我待,镜岭水库以细化到周的工作进度,高效推进工程建设。

今年4月7日,浙江镜岭水库工程可研报告获得国家发展改革委正式批复,进入全面启动程序。

在得到批复后,镜岭水库根据国家发展改革委相关要求,多次召开研讨会,细化标准。6月29日,镜岭水库工程初步设计报告获得水利部批复。从国家发展改革委批复到水利部获批,仅用83天时间,至此镜岭水库进入正式施工阶段。

7月31日,用林申请通过国家林业和草原局审核,取得使用林地审核同意书,浙江镜岭水库工程全部18项前期专题均顺利完成。

据了解,镜岭水库项目从绍兴市指挥部成立至初步设计报告批复,仅历时2年2个月,较省内同类水库进度快4年多。“能有如此迅速的进度,除了自身努力之外,与近年来中央、省级相关部门重视水利工程,优化审批流程有着密不可分的关系。”镜岭水库相关负责人介绍说。

镜岭水库在严格遵守审批流程规范的前提下,抢抓工程进度,倒排时间节点,对一些前期工程进行了预备施工。

6月17日,位于新昌县澄潭江镜岭镇西溪村段的镜岭水库坝下进场道路施工现场,挖掘机、打桩机紧张作业。坝下进场道路总长1145米,是镜岭水库工程两个施工准备项目之一,包括635米的永久道路、125米的施工临时道路、250米的桥梁、135米的隧道等。如今,完成桥梁桩基,部分道路挡墙、预制梁板也已建设完成。与此同时,位于嵊州长乐镇的镜岭水库输水隧洞石井支洞也已开始施工。

前期工程如火如荼进行的同时,主体工程等核心工作的招标也接近尾声。经过多轮修订完善工程招标(采

购)计划表,镜岭水库已经完成主体工程土建施工项目招标工作。移民监理、公租房建设、数字孪生等工程配套标的基本完成。全力保障主体工程全面开工建设。

移民工作,是水库工程前期建设的重头戏,在新昌当地政府的全力配合下,镜岭水库的移民工作也在有序推进。

资料校对、审核、复核、签字……11月10日,在镜岭水库移民安置现场指挥部内,随着镜岭镇潭村最后一户移民在工作组的陪同下完成签约,镜岭水库移民安置第一批行政村100%完成签约,涉及2412户共5544人。

签约工作的圆满完成,离不开广大移民群众的密切配合,也离不开全体工作人员的辛勤付出。为了更好地完成水库移民,绍兴市、县两级建立镜岭水库建设安全稳定工作联动机制,成立并启用“共享法庭”镜岭水库建设服务站。7月20日,新昌县委召开浙江镜岭水库移民安置工作动员大会,并正式出台《新昌县浙江镜岭水库移民安置办法》及相关配套政策。10月1日,正式开启首批移民安置签约工作,自签约工作启动后,新昌县镜岭水库移民安置指挥部、镜岭镇、各移民安置工作组全面学习移民安置政策,主动关心服务移民群众,帮助移民算好经济账、发展账、长远账,推动签约工作快速平稳进行。最终于11月10日完成了首批行政村移民工作。

在房屋动迁签约的同时,镜岭水库移民青苗签约工作也在紧张进行中。镜岭水库移民安置指挥部会同镜岭镇提前设计好青苗签约操作流程和注意事项,制作相关协议模板,早早做好相关准备。

如今,镜岭水库第二批水库移民即将进入准备阶段,水库主体工程也进入正式施工阶段。



银华绍兴原水水利REIT在深交所上市



汤浦水库