

# 在“无中生有”“有中出新”中破题 以改革之笔 描绘“两美”新画卷

沈 晏 孙丹飞 邱 烨

向海而兴,借海图强;兴岛富民,人岛和美。

近年来,嵊泗坚持问题导向,把握时代脉搏,把全面深化改革作为“两美嵊泗”建设的根本动力,在“无中生有”“有中出新”中解决问题,在不断解决问题中推动发展,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,奋力谱写中国式现代化海岛县新篇章。



嵊泗泗礁岛航拍图

进一步  
全面  
深化改革  
推进中国式现代化省域先行

## 打好服务“主动牌” 推动海洋经济“加速跑”

“真的没想到,实际工期比计划缩短了两个月,多亏了政府的帮助!”现在回想起来,短短10个月,马迹山港矿石加工中心从一张图纸变成眼前宏伟的实物,项目负责人、宝武精成(舟山)矿业科技有限公司副总经理谭本仕依然难掩喜悦之情。彼时,码头区位偏远、物流运转不畅,以及规划许可证办理、施工许可办理等环节碰到多重问题,为项目进程带来严峻考验。

该项目总投资4.03亿元,是全球首家采用强力混匀技术加工的矿石精混加工基地。聚焦难点,嵊泗依托“倾心惠企”企业综合服务中心,形成从谋划研究、政策处理、建设管控到运营服务的闭环工作机制,交通、资规、住建等部门协同攻坚,仅审批环节就缩短了约20天。

让不可能变可能,探其本质,来自从政府“等着企业要服务”到“主动上门送服务”的变化。

派遣助企“服务专员”进驻港区为铁矿石相关企业提供“一站式”帮扶10次,实施全天候服务和优先预约查验,确保货物“随到随检”,平均每批进口铁矿石通关时间压缩80%以上,累计为企业缓解超5500万元担保资金周转压力;创新“餐饮开办综合指导服务”模式,推出各类帮办代办服务,创新“容缺办”“预约办”“联合办”等增值服务,群众满意率达100%……

近年来,嵊泗一体融合推进政务服务增值化改革和“民营经济32条”落地,开展重点企业定制化服务试点,推出海岛特色“一类事”服务场景12个,完善诉求收集、解决、回访等流程。

兜底理念,让企业信心更足。随着政企座谈会更新问题清单、县政府常务会议推动问题解决、增值化改革专报巩固办理成效的高效闭环解决机制形成,从办事窗口到首席服务专员,再到各部门“会诊”,最后到“一把手抓”,总有一环可以办好,实现件件有着落,事事有回音。

涉企服务的改革优化,是嵊泗全力推进海洋经济高质量发展的缩影。今年以来,嵊泗聚焦聚力特色产业,统筹推进三

个“一号工程”,大力实施“十项重大工程”,推动主要经济指标争先进位、重大项目提速提效、招商引资落地见效。上半年完成固定资产投资62.7亿元,在去年同期高速增长的基础上仍增长2.1%。新签约落地并备案亿元以上项目6个,全省首个海上能源科创项目、全市首个高端氢能装备项目、全县首个独角兽企业等一系列“首个”成功落地。

海水养殖是海岛群众增收致富的重要依靠。嵊泗急养殖户之所急,解养殖户之所求,探索养殖海域“三权分置”改革;搭建智慧养殖云平台,以数字化手段实现养殖海区动态监管全覆盖,为渔民挽回损失530余万元;打造“渔贷乐”线上融资平台,开发贴息贷、养殖贷等信贷产品20余种,破解养殖户融资难题,累计提供贷款1.35亿元;通过节庆、赛事、会议等多元营销手段,让“嵊泗贻贝”逐步从一个区域品牌转变为全国乃至全球知名的海鲜品牌。从制度支持,到经营支持,再到销售支持,海水养殖全产业链增值服务体系让“饭碗”端得更牢。

生态文明,是高质量发展的底色。近年来,嵊泗一以贯之坚持“生态立县”首位战略,健全海洋生态文明体制机制,深化“海上环卫”工作机制,创建国家“两山”实践创新基地,开展县域生态系统生产总值(GEP)核算,扎实推进“蓝碳”交易试点工作,筑牢生态文明建设“四梁八柱”。

荣誉见证生态之变。至今,嵊泗通过国家级生态文明建设



通过“肺结节多学科联合门诊云门诊”开展远程会诊(左图为嵊泗县人民医院MDT多学科远程会诊中心,右图为浙江医院MDT多学科远程会诊中心)

示范县复评,国家级海洋生态保护修复项目完成验收。荣获全国村庄清洁行动先进县,枸杞岛、花鸟岛成功创建国家级“和美海岛”。

实干争先,收获满满,一份靓丽成绩单彰显嵊泗的经济活力:上半年GDP增长7%,增速居全市第一。

## 办好民生“关键事” 托起海岛群众“致富梦”

面对岛屿分散、交通不便等困难,如何提升群众的获得感和幸福感?改革路上,嵊泗思路清晰。

在嵊泗青沙海阳养老院,老人们或三五成群坐在院子里拉家常,或在护理人员的陪伴下锻炼身体。今年70岁的范老伯,已经在这里生活了半年,曾经沉默寡言的他,也渐渐有了笑容。

因高血压引发脑出血,行动不便,范老伯多年来一直托养在崧山镇敬老院。今年4月,为了让困难老人特别是失能老人获得更好的照护服务,嵊泗扎实推进新时代“小岛迁、大岛建”工程,探索海岛困难人员集中供养新模式,关停转型4家乡镇敬老院,让困难供养老人到本岛集中供养点养老。于是,范老伯与嵊泗县其他乡镇的42名困难供养老人一起搬了过去。

“好,好,哪都好。”尽管不善表达,但谈及现在的日子,他笑得很真诚。刚来时,他惆怅过、忐忑过,但很快,这里专业的护理服务、智能的硬件设备、便捷的就医服务、舒适的居住环境让范老伯感受到了满满的幸福感和安全感。几个月过去,他还和护理人员成了忘年之交。

让小岛居民过上更美好的生活,是嵊泗一体融合推进海岛共同富裕基本公共服务一体化最朴素的目的。

2022年10月,嵊泗开启了走海岛县高质量发展共同富裕特色之路。此后,嵊泗县认真落实省委省政府决策部署,紧扣海岛县高质量发展共同富裕特色之路主题主线,主动承接省、市支持清单,制定出台县级实施方案,锚定海岛共同富裕五条特色之路,高效运行“每月例会+向上跑争+督考晾晒”机制,推进海岛共同富裕走深走实。

按照“人口融合、资源整合、城乡均衡、提质增效”的海岛共同富裕路径,变化如潮水般涌进生活。

让孩子在家门口“上好学”。深化与学军中学等8所杭州优质学校结对帮扶,持续推进作业、课堂、教研“三同步”。印发《嵊泗县教育高质量发展实施意见》,新增2名正高级教师。加快推进初中“2+4”改革,开展各学段学优生教学进度改革试点,拟定初中分层走班方案。数据是最



嵊泗中学与杭州学军中学签订教育帮扶合作协议

好的佐证:2023年,嵊泗县教育现代化指数提升84.17%、位列全省第一方阵。

让患者在家门口“看好病”。深化与浙江医院等7家省市医疗机构和宁波6家基层医疗机构结对帮扶,挂牌设立“浙江医院肺癌一体化诊疗中心嵊泗分中心”,开设“肺结节多学科联合诊疗云门诊”。创伤、卒中、胸痛三大中心标准化建设全部通过省级验收,技术水平明显提高。深入推进“一地签约、全省共享”及门诊共济保障机制改革,精准帮扶困难群众。

水价、气价、菜价、交通、快递等民生必需瓶颈一一突破,让县域同质同价成为最亮丽的标签。

从群众“心头事”破题,深具海岛特色的公共服务保障,让民生优享之路越走越宽,托起稳稳的幸福。

## 构建人才“强磁场” 壮大社会发展“源动力”

“从之前的房租补贴、资源对接、对外推介,到现在又帮忙引进人才,政府人性化的服务,让我们的海岛创业之路走得很踏实。”被海岛的惬意生活和淳朴的民风打动,上海人薛骏麟在五龙乡创办了“一阵风”摄影工作室,开始了新事业。今年初,他又谋划开办集咖啡、摄影、音乐为一体的综合类工作室,县里再次“出手”,多渠道招引,帮忙解决了高技能人才问题。

从“筑巢引凤”到“为凤筑巢”,近年来,嵊泗通过优政策、精培育、深服务、抓保障等举措,构建乡村创业者队伍培育体系,引来外来人才、新的社会阶层人士加入创客队伍,赋能产业振兴。“家燕归巢”活动年年办,今年发布署

期实践岗位130个,超150名在校大学生参与报名;推行“共同富裕合伙人”机制,让创业者加深与村集体、农户间的利益共赢,化身“推荐官”,以现身说法分享感受、推介嵊泗;推出“青年给小岛的100个提案”活动,发挥新阶层青年想法新颖的优势,参与小岛共建。引才之举频频,吸纳有想法、有本领、有情怀的人集聚嵊泗。

引是第一步,如何让外来客留得下来、干得出彩是关键。一方面,嵊泗举办返乡入乡创业带头人培训班,组建“两美嵊泗”创客联盟等,通过创业培训和经验分享的方式,让草根创业者也能大有可为。另一方面,以“没有围墙”的海岛乡村创业基地建设,打破海岛土地稀缺瓶颈,以17项增值服务项目集成,满足创业全周期需求,以海水养殖、民宿等人才认定政策出台,提升创业者获得感、荣誉感。嵊泗千方百计优化创业环境,打消创业者后顾之忧。

岛与人,双向奔赴,相互改变。一个个曾与美丽乡村格格不入的闲置校舍、废弃厂房被改造成时尚的民宿、咖啡馆、工作室,已盘活闲置农房47套,渔农户获得年租金163.3万元,户均约3.5万元。在花鸟乡试点推行“幸福公约”计划,民宿创业者为房东老人提供“自住房间+装修服务+基础照料”服务,实现70周岁以上老年人、60周岁以上残疾人结对帮扶全覆盖。

政府支持创业者,创业者反哺社会,社会包容创业者,让共建共享共赢共荣的图景清晰了起来。

奔着问题去改革,嵊泗每一天都有不同的风景。群众与企业的笑脸,就是最美的“山水画卷”。

(本版图片由嵊泗县委宣传部和县委改革办提供)



马迹山港矿石加工中心