

# 杭州市建委承接省重大工程项目招投标监管工作,助力优化营商环境 浙江“第一单”背后的三个“不”

詹丽华 杭建宣



俯瞰正在运行中的杭州地铁

目招投标到杭州市级平台顺利办结“第一单”,这背后是一场近4个月的“攻坚战”。

今年五月初,《国务院办公厅关于创新完善体制机制推动招标投标市场规范健康发展的意见》发布,强调“进一步理顺招标投标行政监督体制,探索建立综合监管与行业监管相结合的协同机制”。

之后,浙江落实中央文件精神,谋划进一步规范全省招标投标工作,优化提升招标投标领域营商环境的方式方法,加快构建规范有序的招标投标市场。6月28日,《浙江省进一步构建规范有序招标投标市场的若干意见》发布,明确由行业行政主管部门负责指导督促本行业招标投标工作,建立健全本行业(领域)招标投标活动分级监管制度,按权限监督管理具体招标投标活动。这意味着,浙江省重大工程建设项目等具体招标投标活动正由综合监管转为分行业分级监管模式。

此时,浙江省公共资源交易平台已停止受理新增项目招投标监管服务,后续有招标任务的杭州地铁四期、浙江大学、省新华医院等工程项目需

要由杭州市级平台承接。

摆在杭州市建委面前的难题是:如何做好服务和保障?

改革刚刚开始,杭州并无先例可循,只能自己探索“解法”。首先需要做的就是把准改革动向,摸清底数,提前谋划落地措施。

“梳理过往几年在省平台招标的杭州市本级房建市政领域省重大工程项目、规模和标段划分情况后,我们发现省级职能下放后,预计约90%的房建市政领域省重大工程项目将进入杭州市平台招标。”杭州市建委相关负责人表示,按照2023年的市级平台承接量测算,这相当于把目前杭州市级平台招标的项目总数翻了一倍。

按照分级监管原则,下放到杭州市本级或区县(市)的招标投标活动应执行杭州市现行招标投标政策文件规定。深入研究省、市工程项目审批和招标投标监管政策差别后,杭州市建委整理了一份长达20页的对比及研究报告,理清了所有需要衔接和突破的难点堵点,并提出建议措施。“杭州没有因为权限下放而虚化招标投标流程和要求,不仅完成省市两级招标投标

规则体系平稳过渡,重大工程项目进度也没有因改革受影响。”杭州市建委相关负责人表示。

## 质量不减 主动上门,倾听企业诉求

对企业来说,招投标监管职能下放的影响有多大呢?根据杭州市建委整理的政策对比,仅在招投标流程与节点上就有13项差异。

在系统梳理里,杭州市建委发现省重大工程(房建市政类)招标项目中地铁项目占比最高。杭州市建委市场监管处会同杭州市招标造价中心第一时间上门杭州市地铁集团,主动对接、协商,在合法合规的大原则下,考虑地铁项目的特殊性、重要性及紧迫性,研究制定了地铁项目专属的招投标规则体系。

“前后至少开了5次专题对接会,根据轨道交通项目特点讨论招标流程、时序、条件等如何衔接,提前给我们吃了‘定心丸’。”杭州市地铁集团相关负责人表示,今年下半年杭州地铁四期计划招标89个标段,如果对接不畅、不能按时完成招投标将直接影响计划进度,进而拖慢杭州市民便捷出行的系统性工程。

首先需要解决的问题就是:如何在最短的时间内让招标人、投标人快速适应监管体系及交易平台的变化?

“杭州市房建市政项目的招投标监管、交易系统的设置及招标文件示范文本和原省发改委模式相比差异较大,经营主体短期内会有较大不适应性。”杭州市建委相关负责人解释说。

尤其,地铁项目技术要求高,专业性强,影响面广,为了更好将行业管理的各项监管要求融入地铁项目招标,让经营主体快速接受平台的转换,杭州市建委组织专业队伍赴上海、南京、宁波等城市建设的地铁项目调研取经。最终,杭州结合原省平台做法,参考上述城市现行规定,根据轨道交通工程等专业特殊性作出一定调整。在项目招

标过程中发布省市系统差别提醒告知,消除投标人初次入杭投标信息差。10月底,杭州地铁15号线一期工程蜀山南车辆段施工I标段招投标落地,省重大工程项目招投标监管职能下放后的浙江市政工程“第一单”顺利完成。

## 标准不降 迎难而上,打造杭州标杆

“这不仅推进了杭州地铁工程建设,对省内其他城市的地铁工程招投标活动也具有参考价值。”杭州市地铁集团相关负责人表示,目前杭州是招投标监管职能下放后地铁项目招投标落实最快的。

轨道交通工程等重大项目招标的复杂性、重要性,对监管工作提出了更高要求,但也意味着,这些项目的招投标活动监管到位了,其他项目就有更高质量的标杆可借鉴。

“政府多跑腿,企业少操心,群众得实惠。”杭州市建委相关负责人表示,杭州在依法依规的原则下,完成监管职能下放后的招投标规则体系搭建,“第一单”顺利办结,流程走顺了,企业也安心了。”

招投标是基本建设程序中承上启

下的工作环节,跨度时间长、规程要求严、政策要求高。杭州顺利完成省房建市政领域省重大工程项目招投标监管职能承接,对全省各设区市监管职能逐步下放都有借鉴意义。

不仅如此,在构建规范有序招标投标市场过程中,事实上也强化了法规政策的协同衔接,持续优化营商环境,提高了企业参与浙江招标投标市场竞争的积极性。

一位企业负责人坦言,现在杭州率先完成省重大工程项目招投标监管职能下放,加速项目落地实施,对企业来说也意味着杭州招投标市场的扩大。“在全国统一大市场的竞争中,我们也能放手一搏。”

据了解,接下去还有省中医药大学、浙江大学、省新华医院等重大项目招投标即将上线,杭州地铁四期的下一场招投标也已在准备中。

随着机制理顺,更多省重大工程项目招投标工作即将启动,其中也包括下放到区、县(市)的招投标活动,跨区域和流域的建设项目,都需要杭州继续迎难而上,高质量高效率完成,为进一步创新完善体制机制,推动招标投标市场规范健康发展发挥杭州所能,树立杭州标杆。



建设中的杭州市第一人民医院新院区 (图片由杭州市建委、杭州市地铁集团提供)

“这次招投标对接流程很顺畅,所需材料清单一目了然,真正解了我们的燃眉之急。”发出《中标通知书》,杭州市地铁集团相关负责人紧锁的眉头终于舒展开来,杭州地铁15号线一期工程可以如期开工了。

不久前,杭州地铁15号线一期工程蜀山南车辆段施工I标段招投标落地,这也意味着省重大工程项目招投标监管职能下放后,杭州市承接的浙江市政工程“第一单”顺利办结。

招标投标市场是全国统一大市场和高标准市场体系的重要组成部分,对提高资源配置效率效益、持续优化营商环境具有重要作用。省重大工程项目招投标监管职能下放,更是浙江省招投标体制改革的重要内容,杭州市建委主动迎难而上,为招投标监管树立起“杭州标杆”。

## 步骤不虚 提前谋划,把准改革动向

省重大工程项目招投标监管职能下放,第一步就是如何平稳完成项目承接——从省级平台停止受理新增项



杭州市公共资源交易中心开标评标区域

# “为绍举贤”,激发绍兴人才创新创业新活力

孙金良 应春利

近日,一场高端人才招聘会在绍兴市人才发展集团的精心策划下成功举办,吸引了来自全国100余名精英人才汇聚一堂,竞相展示才华与抱负,为绍兴经济社会发展注入了新鲜血液。从初创到壮大,从单一服务到全链条覆盖,绍兴市人才发展集团以其独特的战略定位和创新实践,书写了一部人才发展与城市共荣的生动篇章。

绍兴市人才发展集团的成立,是绍兴市积极响应国家人才强国战略的重要举措。作为绍兴第一家覆盖人才发展全链条、人才服务全周期、人才工作全方位的综合性平台,自2022年组建以来,集团以高端人才服务和人力资源开发为主体,致力构建“人才+项目+资本+产业+平台”发展格局,以市场化的方式开展全市人才工作的开展提供专业、精准、深度的赋能服务,成为推动区域经济社会发展的重要力量。

回望过去,绍兴市人才发展集团的成长之路,是一条充满挑战与探索的征途。在早期发展阶段,集团主要围绕人才引进、人才培养、人才服务等方面开展工作,通过举办形式多样的人才招聘会、系统开展人才培养、提供细致入微的人才咨询等服务,逐渐在业内树立了良好的品牌形象。然而,面对全球化浪潮与信息时代的双重挑战,绍兴市人才发展集团深知,只有不断创新和深化改革,才能在竞争中立于不败之地。

为此,绍兴市人才发展集团积极响应绍兴市委市政府号召,探索构建党建统领“三位一体”战略协同体制机制。通过一体推动教育科技人才工作,完善“人才办+高层次人才服务中心+人才发展集团”的工作机制,加强对人才的引进和培养,注重创新链、产业链、资金链、人才链的融合发展,激发用人主体的内生动力,实现人才工作的系统化、协同化和高效化。

聚力创新,人是关键。今年以来,浙江省强调全面加强“三支队伍”建设,以“大人才观”全力打造中国式现代化建设者大军。绍兴市人才发展集团着力培育四链融合生态圈,持续擦亮“为绍举贤”党建品牌。通过深化“双招双引”和“人才专列”等活动,集团大力引进顶尖人才、领军人才、青年人才等各类重点人才队伍,为绍兴市的经济社会发展注入了新的活力。例如,集团重磅推出的“会稽猎人”服务品牌,搭建起了市场化专业猎头团队,为绍兴企业寻访紧缺型中高端专业人才。

在人才生态的打造上,绍兴市人才发展集团同样不遗余力。集团瞄准人才基金创投,围绕市域范围内重点发展产业,通过“以投带引”实现在资金和产业链的融合赋能。同时,集团还积极探索“越爱才”服务品牌的作用,举办各类活动丰富人才生活,提供优质人才综合服务,让人才在绍兴安

心工作、舒心生活。

在党建统领下,绍兴市人才发展集团不仅全面深化改革,还始终将清廉建设放在首位。集团认真贯彻执行党纪党规,推动“人知廉,才有为”品牌建设。通过召开党建工作会议,签订年度责任书,落实“1+X”专项督查机制等举措,确保了各业务板块的安全稳定。

“只有不断深化人才发展体制机制综合改革,才能为人才工作提供源源不断的动力。”绍兴市人才发展集团相关负责人说。今年以来,集团已举办各类活动180场,吸引106170余人参与,“青春驿站”解决短期租住需求学生842人次;提供优质人才综合服务,开展人才综合服务(含咨询)28960人次,办理人才服务事项7336人次,并连续两年获评省市国资国企新风尚典型,集团旗下的海智汇·国际人才创新创业服务中心也成为业界瞩目的焦点。

# 临海市桃渚镇 激活乡土人才引擎 赋能农文旅融合发展

金晨 许炜辉

开拓寻宝藏、觅道探奇珍……11月10日,位于台州临海市桃渚镇的浙江临海国家地质博物馆经改造提升开门迎客,博物馆结合声光电等科技再现了8000万年前火山喷发时的壮观场景,孩子们由此出发开展趣味研学,除了探秘博物馆文化之旅,还能到附近的桃江十三渚万亩稻田打卡丰收。

桃渚是中国历史文化名镇,始筑于明代的桃渚古城被列为全国重点文物保护单位,地壳运动形成的大火山展现大自然的鬼斧神工,该镇还坐拥桃江十三渚的田园风光、龙湾海滨的山海风情,旅游资源得天独厚。

如何将乡村旅游的资源特色转化为旅游产品的体验优势?桃渚镇坚持党建引领全域旅游发展,推动“千万工程”再深化再提升,立足桃渚渔渔特色和历史文化挖掘乡村旅游亮点,引导开发乡村休闲、文化体验、健

康养生等一批项目,以桃江十三渚为核心串点成线,引领农文旅融合发展。

将颜值变为产值,人才成为转换的关键助力。桃渚镇邀请专家集思广益,来自中国美术学院等高校的师生深入桃江十三渚景区开展调研,加强统筹谋划,推出了景区品质提升整体方案,一手打出党建特色牌,一手完善旅游配套设施,实现“美丽生态”与“美丽经济”的双向奔赴。

全新的顶层设计,也催生了本土技能人才、新农人主动求变。种植户陈学潘以“代耕代种”方式,承包了桃江十三渚千余亩土地,并委托浙江省农科院专家对轮种农作物品种、时间进行科学规划。秋天是金灿灿的稻田,到了春天便是油菜花田,陈学潘还在其间设计了迷宫长廊,更添趣味性。

桃渚还以节庆活动搭台“圈粉”。一年一度的丰收节,农民收稻的热闹场景也成了游客眼中充满烟火气的风景。桃渚镇以田埂作画布,稻穗作颜料,绘制巨幅稻田彩绘,还在田间设置有趣的艺术装置和丰富的拍照打卡点,举办丰富的农耕文化活动,数万名游客慕名而来,体验农事、玩乡村小游戏。

借着丰收节的人流,桃渚镇多家共富工坊也玩起了新花样——摆起市集,一批印刻着桃渚标签的土特产和手工艺品摊位前,前来购买的人络绎不绝。“销量还不错,也预订出去不少,就是想借助这个平台,来进一步提升我们产品的知名度。”桃渚小海鲜经营户王先生说。

活动远不止于此。桃渚镇按照每季一主题,开展桃渚古城文化周、油菜花节、小海鲜美食节等盛会,让花香、

稻香、橘香等香飘全年,实现持续引流。据统计,今年桃渚镇旅游总收入近1亿元,游客接待量达150万人次,带动当地群众人均增收5000元。

蝶变还在持续,桃渚镇加快推进抗倭陈列馆、古城博物馆等重点文化设施建设,逐步开发桃渚军事古城文创产品和桃江十三渚周边农产品,带动当地特色农渔产品销售,同时,引导和提升现有民宿品质,培育“过夜经济”。

“下一步,我们将紧紧围绕‘三支队伍’建设部署,通过‘帮农客’培育‘新农人’,让大家迈上‘兴农路’,同时打造一批影响力大、示范性强、带动性广的旅游项目,综合提升内部旅游环境,扩大对外旅游市场的知名度和美誉度,让农文旅融合发展成果惠及更多群众,奔向共同富裕。”桃渚镇相关负责人表示。

# 喜讯! 温州代表队荣获 省汽车救援员职业技能 竞赛双第一

李元鑫 谢沿帖 杨吟

近日,2024年浙江省汽车救援员职业技能竞赛在浙高运公司应急救援实训基地圆满落幕。本次大赛由浙江省总工会和浙江省交通运输厅联合主办,省交通集团承办、浙高运公司协办。来自全省各地的11支队伍共33名选手齐聚一堂,展开了一场精彩绝伦的技能比拼。

大赛历时三天,分为理论知识和实际操作两大部分,涵盖了平衡负重测试、新能源电动汽车故障救援、平板型专项作业车背载及托牵操作等七个核心模块。考核内容紧贴工作实际,覆盖面广、操作性强。经过激烈角逐,温州代表队凭借团队成员间的默契配合和卓越表现,荣获团体冠军。在个人赛中,来自浙江省交通集团高速公路温州管理中心永嘉拯救大队的徐友良,以其出色的发挥和高超的技能力压群雄,摘得竞赛个人综合一等奖。据悉,个人综合一等奖获得者经省总工会核准后,将被授予“浙江金蓝领”荣誉称号。

近年来,温州管理中心积极适应社会发展和新职业趋势,为员工成长成才提供优质服务,锻造出一支勤勉高效的保畅队伍。首先,温州管理中心抓练兵,强技能,连续三年开展“岗位能力大提升”专项行动,创新采用手绘路段地图、调度桌面推演、模拟现场处置等形式,定制个性化训练方案,通过“学、练、比、赛”模式,强化能力提升。其次,温州管理中心致力于打造标准化培训体系,从“构筑一个体系、

打造一个阵地、组建一支团队、沉淀一批教材、设立一套标准”五个维度出发,以此促进保畅队伍的“一专多能”。此外,还增设了以徐友良、廖晓杰为导师的轮胎抢修作业技能培训课程,探索将技能比武竞赛成果直接转化为运行线员工提供全岗位标准化业务技能提升平台。第三,温州管理中心重视员工关怀,每年定期开展“我心目中的英雄”表彰等活动,通过谈心谈话、安全交底、高温慰问等方式,增强员工的归属感和幸福感。

随着“岗位能力大提升”等活动的深入开展,温州管理中心依托“急客通·施救在线”应用平台,积极推进高速公路“阳光救援”行动,为公众提供舒心救援、省心理赔、安心维修的一站式服务,有效解决高速救援“最后一公里”难题。截至目前,已累计开展高速公路免费施救近1.5万辆次,提供直拖、上门服务“施救在线”延伸服务达1.12万次,为司乘人员减免施救费用超600万元,服务回访满意度达9.9分。此外,温州管理中心还培养出一批新时期的优秀汽车救援员代表,并在第三届全国汽车流通行业职业技能竞赛中荣获汽车救援员赛项二等奖。在2022年浙江省高速公路清障施救技能竞赛中获个人优胜奖等荣誉。

未来,温州管理中心将继续紧跟汽车救援行业和新职业发展新需求,不断创新训练形式,构建成长体系、创新管理模式,强化员工关怀,为人民群众美好出行提供更加规范化、标准化、专业化的道路清障救援服务。



汽车救援员比武颁奖现场 (图片由温州管理中心提供)