

创造良好制度环境,激发民营经济发展动能

赵凌云 刘毅群

专家观点

党的二十届三中全会强调,坚持和落实“两个毫不动摇”。党的十八大以来,习近平总书记高度重视民营经济发展,强调民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。新时代新征程上,继续推动民营经济高质量发展,需要进一步优化民营企业发展的市场环境,激发民营经济发展的内在动能。

持续优化民营企业发展的外部环境

首先,巩固思想基础,坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,始终把民营企业家和民营企业家当作自己人。改革开放以来,中国民营经济从小到大、由弱变强,在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,成为推动经济社会发展的重要力量。党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度,明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出:“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”,“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。党的十七大提出:“坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。”党的十八大进一步提出:“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。”党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。党的十九届四中全会对社会主义市场经济制度进行了新概括,将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度。党的二十大提出:“坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”习近平总书记强调,非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变,我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变,我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。在新征程

上,我们需要进一步巩固和提升对民营经济的认识,营造有利于民营经济发展的正确社会舆论氛围和共同思想基础。

其次,把构建亲清政商关系落到实处。一方面,政府部门要围绕建设服务型政府,积极转变职能、提升服务效能,为企业提供高效便捷的政务服务。例如,浙江大力实施政务服务增值化改革,通过“一中心、一平台、一个码、一清单、一类事”“五个一”任务,为企业提供了广泛深入的集成服务。另一方面,要建立健全常态化沟通渠道,切实倾听企业心声、解决企业诉求。在这方面,浙江创新设立“营商环境监测点”等,更好团结、引导、服务民营企业 and 民营企业家守法经营、创业创新。

进一步完善民营经济发展的制度体系

经过40多年的改革开放,民营经济发展体制机制建设取得长足进展。但需要根据推进中国式现代化的要求,敢于挺进制度改革“深水区”,进一步完善民营经济发展制度体系。

党的二十届三中全会聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,要求更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,部署了一系列有利于民营经济高质量发展的重大任务。如保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护;坚持致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策;完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任。这些重大任务需要坚持系统集成,深化民营经济发展空间、发展领域、融资支持、涉企行为、企业增信等方面改革,形成更加成熟更加定型

的制度体系。首先,提供更加法治化的制度保障。法治是最好的营商环境。要加快制定和出台民营经济促进法,形成平等保护各种所有制经济主体的完整法律体系。今年10月10日,司法部、国家发展改革委公布《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》,这是落实党的二十届三中全会部署的有力举措。2020年《浙江省民营企业发展促进条例》、2024年《浙江省优化营商环境条例》等一系列地方性法规出台,为民营经济发展提供了坚实的法治保障。

其次,搭建更加宽广的制度化平台。党的二十届三中全会提出,深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制;支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。在这方面,浙江通过鼓励引导民营企业承担“尖峰、尖兵、领雁、领航”重大项目,支持民营企业组建创新联合体开展关键核心技术攻关,为民营企业拓展发展空间。

第三,发挥民营经济人士在相关制度制定中的作用。要将民营企业 and 民营企业企业家当成经济发展与治理体系的重要主体。民营企业不是单纯的管理和规制对象,而要成为承接和实现国家战略意图、执行和落实国家政策目标、彰显和稳定发展预期的宏观经济治理体系的重要主体。要让广大民营企业积极参与到构建全国一大市场、完善市场经济基础制度等国家部署中去,助力建设制度环境、完善宏观经济治理体系。

充分激发民营经济发展的内生动力

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。培育和发展新质生产力的关键在于激发企业创新意愿强烈、创新能力强劲的特点高度契合。近年来,国家围绕人才资源、教育科技人才一体化发展、设备更新、数据要素化、新型能源体系等事关新质生产力培育的领域作出一系列重要部署,也为民营经济转型升级提供了时代机遇和政策空间。

首先,强化民营企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,引导民营企业与高校和科研机构密切合作,建立产学研协同创新机制。鼓励企业加大研发投入,开展关键核心技术攻关,鼓励高校、科研院所按照使用付费方式把科技成果优先用于中小企业。在条件允许的情况下,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器,支持民营企业参与重大科创平台建设、主动牵头或参与国家科技攻关任务。

其次,引导民营企业积极响应国家产业布局,改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,完善现代产业体系。特别是要围绕新质生产力布局产业链,

推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,提升产业链供应链韧性和安全水平。支持民营企业引进和培育先进前沿技术、智能化设备和现代管理模式,在不断提升全要素生产率的同时,持续融入绿色发展理念,实现经济、社会和环境效益共赢。在这方面,浙江可继续发挥在数字经济上的先发优势,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际影响力的数字产业集群。

第三,深化品牌建设,打造一批具有核心竞争力、高附加值和自主知识产权的品牌。随着市场竞争的加剧,品牌已成为企业重要的无形资产,对于提升企业在市场中的竞争力和影响力、降低营销成本、创造溢价等都具有重要作用。在今年公布的“中国民营企业500强”“中国制造业民营企业500强”“中国服务业民营企业100强”等榜单中,浙江民营企业上榜数量均居全国首位。上榜企业不仅具有强大实力,也往往具有优质的产品和良好的口碑。应结合时代发展特点,引导民营企业增强品牌意识、重视品牌建设,将“工匠精神”融入高质量发展的实践之中,不断提高产品和服务质量,凸显独特性和不可替代性,打造更多具有知名度、美誉度的国际一流品牌。

最后,人才是第一资源,人力资本是实现民营企业提质升级的根本保障。民营经济是就业“蓄水池”,它的快速发展能够形成巨大劳动需求。与此同时,时代发展也对人才培育提出了新的要求。应按照发展新质生产力要求,畅通教育、科技、人才的良性循环,完善人才培养、引进、使用、合理流动机制。民营企业内部也要不断加强人才队伍建设 and 高效管理,制定完善的人才培养计划和考核激励机制,搭建优质发展平台,提供交流合作机会,充分激发各类人才的创造力,使之成为民营企业高质量发展注入源源不断的动能。

总之,要以全面深化改革开放提振发展信心,在科技创新、产业升级、品牌建设、人才培养和管理创新等方面持续发力、提质增效,激发民营经济高质量发展内生动力。发挥民营经济独特优势,开拓首发经济,加快产业模式和企业组织形态变革,发展耐心资本,推动民营企业创新力、全球竞争力、现代治理能力、国际影响力、企业家引领力等不断提升。

【作者分别为湖北省社会科学界联合会主席,华中师范大学马克思主义学院教授;浙江财经大学经济学院副教授】

对策研究

党的二十届三中全会指出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。浙江作为城乡融合发展的先行省份,要加快构建起城乡互促共进、共同繁荣的城乡融合发展体制机制。具体来说,应抓住以下三个重点:

一是深入实施以人为本的新型城镇化战略。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,因此在推进城市和市民现代化的同时,必须同步实现农业农村和农民现代化,城乡融合发展,摒弃西方现代化所遵循的资本逻辑,在以人民为中心的理念指导下追求城乡互促共进、共赢发展,既重视推动城市发展,又注重加快乡村建设,形成城乡建设的大合唱。在战略重心选择上,要抓住两个主战场,即杭州、宁波、温州、金义四大都市圈扩容 and 以提升县城承载能力为重点的县城城镇化,把进城农民市民化、城乡基础设施建设、基本公共服务均等化和生产要素跨区域流动重组作为体制机制改革的重要目标。一方面,要让从事第二、三产业的农业人口稳定地转化为城镇居民,享受与当地人民一样的公共服务;另一方面,在城镇化进程比较快的区域,要全面优化城乡空间布局,提高县城和中心镇人口和生产力

的承载能力。比如,因地制宜开展全域土地整治。面对一些空心化的自然村落和小块农地,要与高标准农地和城乡融合新社区建设相结合,推动分散居住的农民集合到城乡融合的新社区,从而把小块、零散的农田建设成规模连片的高标准农地,把分散低效的农村建设用地转化为高效的城镇建设用地。二是持续深化新时代“千万工程”。我们要按照省委、省政府提出的“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的新目标要求,把握“千万工程”迭代升级的重点,积极拓展绿水青山转化为金山银山的新路径,打出更为有效的“强村富民”组合拳。一方面,顺应城乡融合发展的新趋势,大力鼓励人才、资本、科技、消费“上山下乡”,尤其是壮大乡村人才队伍。人才振兴是乡村振兴的基础,加强乡村人才队伍建设是推进乡村全面振兴的题中应有之义。习近平总书记去年考察义乌李祖村时曾指出,“希望更多的年轻人返乡发挥积极作用”。我们要写好“引才”“育才”“留才”三篇文章,让广大年轻人在广袤农村大地上书写乡村振兴新篇章。另一方面,按照乡村价值再发现、乡村功能再拓展、乡村资源再开发、乡村产业再培育、乡村优势再创造的新思路,建设宜居宜业宜游的和美乡村。既要让农民在其中过上现代化的文明生活,也要让城里人在这里找到“桃花源”,把和美乡村打造成留住乡愁的文化故园、人与自然和谐

的绿色公园、发展美丽经济的产业新园,以及数字赋能的智慧“e园”。三是深化城乡综合配套改革。党的二十届三中全会提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。信息技术的快速发展,尤其是数字化、网络化和智能化技术的广泛应用,为农业新质生产力的培育提供了重要条件。农业新质生产力的发展,必然会带来新质生产关系的创新,我们应尽快深化城乡综合配套改革,促进要素平等交换、城乡融合发展,破除阻碍农业新质生产力发展的体制机制性障碍。一方面,从城乡两端双向发力,在城镇端要通过深化户籍制度改革、创业就业体制改革、社会保障体系改革和政府行政管理服务体制改革,创造进城农民市民化的社会环境条件,让新市民都能在城镇安居乐业。在乡村端则要进一步深化农村土地制度改革,集体产权制度改革,在完善农村基本经营制度上,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营,完善农业经营体系,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,健全便捷高效的农业社会化服务体系。另一方面,深化要素市场化配置改革,营造有利于农业新质生产力发展的市场环境。全面统筹城乡之间、工农业之间的资源要素配置,注重农村产权和要素市场化配置改革与其他关联性改革的同步性,加强财政、税收、金融制度等方面的改革,更好推动城乡要素双向流动、优化组合,促进有利于城乡融合发展的生产关系的形成。

【作者单位分别为浙江工商大学杭州商学院、浙江省乡村振兴研究院】

推进城乡融合发展的三个重点

苏玉婷 顾益康

实践探索

加强基层治理 护航市场主体

王成毅

市场主体能够拉动增长、推动创新、促进就业、改善民生,是扎实推进共同富裕的重要力量。公安机关肩负着护航经济社会高质量发展的重要使命,应不断强化服务意识,充分发挥职能作用,切实把保护支持市场主体的政策举措落到实处。近年来,上虞公安牢牢把握高质量发展首要任务,主动融入区域“青春之城”建设主战场,以深入实施融入警务为牵引,积极帮扶小微企业、优化营商环境、推进基层治理,助力市场主体活力竞相迸发、创富源泉充分涌流。

聚焦共富重点群体,助力激发小微企业发展新活力。创新机制模式,针对精细化工聚集的杭州湾上虞经济技术开发区,联合相关部门,因地制宜推行化学品“共享仓储”,分类采取同种材料“大型企业集采+中小企业按需申购”、不同材料“各自采购+大型企业集中保管”两种模式,有效破解中小微企业仓储难题,目前惠及企业58家,节省仓储重复建设及维护成本1300余万元。助力创业就业,聚焦汤浦“中国纺织童装城”、嵊州“聚合伞”等产业链群需求,参与推出含法治、政策、人才等44项“一类事”增值服务,精准解决季节性用工难、安全生产把控不足等问题,有力推动传统优势产业转型升级、发展壮大。同时,试点推进长三角居住证“跨省互通互认”改革,全面推动新市民享受子女入学、住房保障等优质服务,提升企业获得感。

致力维护共富秩序,助力打造优化营商环境新高地。深化行政监管,统一建立25类452项检查事项“一本账”,实行不同行业、隐患风险“红黄蓝”三色抽查机制,创新推广

生产性服务业高质量发展须双向发力

陈勇 黄洁

之江智库

党的二十届三中全会指出,聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,发展工业互联网平台,破除跨区域经营行政壁垒,推进生产性服务业融合发展。生产性服务业具有知识密集、技术密集、数据密集和管理密集的特征,是经济高质量发展的重要引擎。生产性服务业可以为各类市场主体的生产活动提供产品研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、售后服务等完整的生产服务,有利于技术创新和知识外溢,从而提高产业的整体技术水平和竞争力。生产性服务业的发展极大地依赖于产业自身的技术水平、管理创新和服务模式创新,既需要发挥市场主导作用,鼓励支持各类所有制企业、各种生产要素顺应市场需求,发展出更多新模式、新业态,也需要政府强化规划引领,进一步营造优良的市场环境,促进有关行业健康有序发展。

企业自主创新,探索新模式新业态

在新一代信息技术不断迭代的数智时代,全球生产性服务业正经历一场深刻的变革,其特征表现为数字化、平台化和融合化。在这样的背景下,企业作为创新和发展的主体,必须积极拥抱数字技术,借助数字孪生、云计算、大数据、人工智能、区块链等技术,通过打造数字化服务平台、构建跨界合作生态等方式,持续探索新商业模式、新业态和新业务领域,以此推动生产性服务业向更

高效、更智能、更协同的方向发展。可以从以下几个方向作进一步探索:一是推动技术创新,打造“链型”服务模式。产业链的打造有利于形成经济的规模效应,增强产业的稳定性和抗风险能力,推动各环节互动协同、共同进步。生产性服务业发展也要注重体系的完善,聚焦现代工业和农业产业链上的不同环节,有针对性地开发和升级服务,形成更加完整的服务链条,为现代产业体系提供更全面更系统的服务支持。在此背景下,生产性服务业企业尤其是领军型企业应积极参与打造行业工业互联网平台,同时通过构建企业数据指挥中心、全产业链大数据图、分类数据仓库和应用大模型等,不断提升平台的赋能水平和服务能力,创新形成数字化产业链经营模式和融合式服务模式。

二是开拓应用场景,创新“融数”服务模式。生产性服务业企业要积极主动地借助云计算、大数据、人工智能等技术拓展数字化服务的内涵和外延,重塑服务项目、服务内容和服务方式,以及企业自身的组织结构和商业模式,形成具备网络化协同、服务化延伸、个性化定制、智能化生产等新特征的服务模式。如在高端商业服务领域,企业可以探索应用数字人、云技术、视联网、AIGC、知识图谱等前沿技术,打造生态化数字化平台,提供全生命周期数字化商务服务。在现代物流服务领域,企业可以利用物联网技术、大数据分析、人工智能等技术,提供端到端的供应链解决方案,开发全链路、多渠道服务,创新数字化物流服务模式。

三是紧抓数据关键要素,夯实基础服务能力。数字经济时代,数据已成为对经济社会发展起着关键作用

的要素,是推动企业创新和产业升级的重要资源。数据要素市场化是推动数据资源优化配置的关键,生产性服务业需要在提升数据服务能力方面下更大功夫。企业可以通过在数据要素市场化的顶层设计上,数据产品研发、数据产品交易撮合、数据资产评估定价、数据质量评价、数据合规及确权登记服务、数据流通基础设施服务等方面创新,构建数据要素全产业链服务模式,围绕算力产品的多元化、算力和联接双基石、高质量智能算力供给来提升数据服务能力。

四是发挥协同效应,打造“圈层”发展模式。随着数智技术的发展,生产性服务业企业与其上下游企业、服务对象之间的相互交流、相互影响不断加深。产业链供应链的稳定性和合作伙伴的协同效应对生产性服务业企业的产品和服务质量至关重要,特别是在数字服务、金融服务、科技服务等领域中,与科研机构和技术合作伙伴的合作对生产性服务业企业技术创新有着举足轻重的影响。企业要积极探索上下游企业、合作伙伴和服务对象,建立稳定战略合作伙伴关系,不断稳固技术创新、服务创新的资源支撑和市场支持。

政府加强引导,营造良好营商环境

政府的引导和支持旨在为生产性服务业的高质量发展、创新发展提供良好的营商环境,包括政务环境、法治环境、人文环境等。近年来,浙江积极推进营商环境优化提升“一号改革工程”,深入推进政务服务增值化改革,打造服务型政府,企业获得感和满意度持续提升。接下来还可

以在以下几方面着手,为生产性服务业发展提供更加精准的帮扶:

一是加强政策引导,强化激励机制。各地、各部门可结合实际情况,进一步加大政策支持力度,出台和落实激励要素市场化的顶层设计、数据产品研发、数据产品交易撮合、数据资产评估定价、数据质量评价、数据合规及确权登记服务、数据流通基础设施服务等方面创新,构建数据要素全产业链服务模式,围绕算力产品的多元化、算力和联接双基石、高质量智能算力供给来提升数据服务能力。二是发挥协同应用的示范引领作用。积极引导企业设立或参与创新应用示范项目,优先在物流、金融、商务服务等领域开展试点,对企业提供政策支持 and 资金支持。及时总结和提炼可复制、可推广的创新模式,在全省范围内对成功的创新案例进行展示、推介和奖励,用看得见的、实实在在的成效带动和引领更多企业自觉投入到产业创新中去。

三是加快创新平台和服务中心建设。加快建立或支持行业龙头企业建立产业联盟、创新平台和技术研发服务中心,有序引导相关平台为更多中小微企业提供人工智能、云计算、数据服务和算法支持,解决它们在技术、资金、研发周期等方面的难点问题,打造更有利于良性竞争和可持续发展的产业生态。发挥长三角科技创新共同体的作用,加强沟通交流,学习借鉴长三角其他地区的有益经验。如上海成立了人工智能研究院和人工智能创新中心,加速人工智能领域共性技术研发与产业转化,有力推动了人工智能产业的创新发展。

【作者单位:浙大城市学院】