

宁海经济开发区：推动产业深度转型升级 打造新质生产力集聚发展阵地

李晟瞳 林璐瑶

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而发展新质生产力则是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。如何乘全面深化改革之势推进新质生产力发展？宁海经济开发区以一贯的实干拼搏交出了一份令人满意的答卷。

宁海经济开发区成立于1994年，66.06平方公里的土地已集聚“文化+健康”“光伏+储能”“模具+新能源汽车零部件”等主导产业，正着力打造节能环保、关键器件、智能家电、高端装备、生物医药、新材料等新兴产业，成为浙江省内产业深度转型升级的样板。

如今，三十而立再出发，砥砺奋进攀新高，宁海经济开发区立足成立三十周年发展新阶段，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，以宁海全县实业立县、科技强县战略为指引，持续深化产业转型升级，打造新质生产力集聚发展阵地，助推县域高质量发展。

练就驱动力——链上发力推动产业提能升级

当阳光洒落东海之滨，一片片光伏板似一朵朵盛开的科技之花，与小城的建筑景观融为一体，高效地将太阳能转化为清洁电能，智慧储能设施便是这能源财富的守护者……在宁海经济开发区，“光伏+储能”产业展现出了前所未有的前景。

宁海这座沿海小城，山海相拥，风光秀丽，光能资源丰富，是浙江省内发展光伏产业的优势地区。近年来，宁海经济开发区依托独特的地域优势，在生态与发展的平衡中稳步前行，推动产业绿色转型升级。



宁海经济开发区全景

级，构建起“光伏+储能”新质生产力产业结构，为这座美丽的城市增添了一抹亮丽的科技色彩。

无独有偶，新能源也是宁海目前正全力冲刺的产业赛道之一。随着一批又一批新能源企业先进产能的落地，在宁海经济开发区内，已基本形成集上游装备研发、中游电池组件制造、下游储能系统应用的全链式集群。2023年度，宁海经济开发区新能源产业链规模以上工业企业225家，新能源产业产值452.83亿元，占开发区规上工业总产值40%以上。

以科学规划、绿色低碳、高新科技为主导的新型产业结构，使得宁海经济开发区新质生产力的培育进程进一步加快；链式发展则为产业提能升级添砖加瓦。

围绕产业链补链强链延链行动，宁海驱动三大主导产业变革，完善产业链“链长制”试点示范创建方案，产业链发展规划、产业链建设思维导图及三年目标，建成宁海县全产业链信息资源供需线下平台，鼓励企业大带小、配套本地找，引导企业入园进区、人链进群，加快打造区域性产业集群。

如今，“链”的力量正不断彰显，在各龙头企业引领下，三条产业链产业市场竞争力不断提升。目前，主导产业集聚度达56.76%。

今年上半年，宁海经济开发区区域内规上工业企业达515家，规上工业总产值达553.64亿元，其中高新技术企业产值300.96亿元；规上工业增加值113.95亿元，其中高新技术产业增加值61亿元，同比增长7.2%。

创优软环境——优质服务助力产业提质增效

“我们的高效新型储能系统设备建设项目顺利推进，离不开宁海经济开发区的提前介入、多次协调，这份支持让我们对今后的发展增添了信心。”不久前成功实现了项目“拿地即开工”，该项目相关负责人颇为感慨。

宁海县民营经济发达，宁海经济开发区更是宁海民营经济和科技企业的重要集聚区。如何更好地服务企业，助力经济和生产力的发展，是宁海经济开发区精益求精的重点。

制定印发《深化作风建设优化营商环境活动实施方案》，重点关注提升服务工



环球中心民商法治诊所

作质效、提升干部能力素质、推进工作作风不断优化等方面，实现软环境优化；以环球中心为阵地打造“民商法治诊所”，为企业提供法治体检、合规指导、风险防控、法治宣传、纠纷化解等公共法律服务；推进政务服务增值化改革，联合县企业服务中心打造集成化、专业化助企增值新模式，推动政策、资源、资金等精准直达……

多年来，宁海经济开发区加强统筹协调，以问题为导向优化营商环境，为企业的增产生产提供保障。去年以来，宁海经济开发区更是真抓实干，推进营商环境优化提升“一号改革工程”，建立联动服务工作机制，为项目签约落地至开工建设提供全事项、全链条、全周期的服务，推进重大项目落地。

“宁海经济开发区常上门听需求、问困难，打破了我们小微企业服务享受不优、资源找不到、实惠得不全的困境。”

“针对我们的企业特点，宁海经济开发区主动与我们联系，精准输送政策，为我们的发展减负。”

“‘民商法治诊所’帮助我们‘对症下药’，更好地维护自身权利，解决了后顾之忧。”

在宁海经济开发区，诸如此类的声音不绝于耳。围绕企业发展需求，做好工业投资项目跟踪服务，提升企业发展水平，宁海经济开发区实现了问题早发现、困难早解决、措施早落实、效果早体现，以营商环境优化为新质生产力培育提供了环境保障。

汇聚新动能——招商引才引领产业创新突破

“人才是创新的第一资源，我们依托产业集聚优势招商引才，不断推动产业升级，筑巢引凤，以人才促创新，推动培育新质生产力。”宁海经济开发区相关负责人表示，“去年，宁海每千家企业中有科技型中小企业101.4家，居全省前列，今年，我们将发挥优势，进一步提升全县科技创新水平。”

梧桐不栽，凤凰难来。在多元引才渠道不断畅通中，宁海经济开发区构建起人才集聚“生态圈”。依托宁海科技创新产业孵化园等重点平台，宁海经济开发区积极加强合作交流，引进教授、专家、研究员等高级人才，以平台优势为传统产业“破



眠牛山国际人才社区

茧向新”提供技术保障。围绕国际人才服务体系构建，宁海经济开发区全方位强化人才发展服务保障工作，推进眠牛山国际人才社区建设，聚焦重点企业人才需求，一期、二期共投入352套人才公寓。后续，宁海经济开发区还将不断完善各类配套设施，为人才发展提供全方位支持，让各类人才在宁海感受家的温馨。

如今在开发区，久安居专家楼、久南佳园、眠牛山国际人才社区等项目纷纷落地，人才公寓申报制度、管理制度、运营制度与配套服务设施上产业园区宜业又宜居，“中高端服务业+数字智能+科技创新”生态圈日趋完善。

“未来，我们将从宁海城市区域特点出发，以新发展理念引领传统产业深度转型升级，推动以高技术、高效能、高质量为生产特征的企业健康发展，在县域产业布局优化、经济水平提升中贡献更多力量。”宁海经济开发区相关负责人表示。

(图片由宁海经济开发区提供)

嘉善经济技术开发区(惠民街道)

创新“优家三优”工作法 探索睦邻善治新路径

沈一帆 张旦丹

打乒乓、练舞蹈、跑步健身、安静阅读……今年，嘉善经济技术开发区(惠民街道)优家村的居民多了个休闲放松的新去处。村里的党群服务中心全新升级，一系列文体活动人气十足。在优家村，居民和谐相处，就如其乐融融的一家人。

优家村位于嘉善经济技术开发区(惠民街道)，紧邻工业园区，总人口约9000人。其中新居民占比高达83%，来自全国各地。

近年来，嘉兴市嘉善县以“五湖四海一嘉人”理念，推进基层治理，实现居民融合。秉承这一理念，该惠民街道优家村紧盯新居民集聚村睦邻善治，创新“优家三优”工作法，带动各村集体经济“富”、新老村民“融”、社会治理“安”，实现了华丽蜕变。

优家优享 夯实惠民基础

2017年，优家村党总支书记戚剑琼走马上任，村里的老书记交给她一本笔记本，上头记录了村里公建房的欠款。这一年，优家村集体经济收入480万元。

问题指向了村里的一条商业街。“近千米的商业街上有140多家商铺，商铺是村里的固定资产，大部分租给了新居民，开些小餐饮零售店。”戚剑琼说，由于新居民融入感不强，各类矛盾时有发生，租金水电费经常收不上来。

“建强村委班子，啃下这块‘硬骨头’。”痛定思痛，戚剑琼暗下决心。她召集村两委班子会议，捋清欠账，分类倒排时间，由村干部带头认领后，逐一上门与店主谈心。用诚意换真心，短短3个月，欠账清了。经此一事，村干部干事的信心更足了，居民对村两委班子也更加信任。



航拍嘉善经济技术开发区(惠民街道)优家村

怎么搞好商业一条街？优家村“吃一堑长一智”，完善了村务协商机制，邀请居民代表列席村务会议，广纳民意，最终决定，由村里引入第三方企业，盘活业态。就这样，商业街上的老农贸市场改成了生鲜超市。当年底，村集体经济就达到800多万元，实现翻番。

此后，优家村发展以第三产业为主体的新型村集体经济，建好一条“惠民商业街”，探索实行商铺准入制度，坚持“退低进高”“退散进集”，持续引进高品质的餐饮、零售等品牌店铺。同时，村委会和市场监管部门双重监管，规范市场运营。截至2023年，“惠民商业街”上的沿街商铺已达150余家，年租金收益1320万元。2023年，优家村集体经济收入达到1500余万元。

“村里有钱了，红利居民共享。”戚剑琼说，村里出资为全体村民购买城乡居民基本医疗和大病无忧保险，还陆续建起了河滨公园、家家中心、“和风汇”养老服务驿站等基础设施。如今，优家村还会每年进行股份分红，人均标准从2005年的600元/人，提高到1900元/人，已累计发放3972万元。

优家优制 激活治理效能

优家村“惠民商业街”的治理蜕变，让

村庄治理者心中一亮。“把村庄发展好，不仅得经济强，还得会‘善治’。”戚剑琼说，村里总结经验，摸索起村庄“睦邻善治”之道。

优家村将移风易俗的内容和要求纳入村规民约，并进行量化赋分，还新增并实施《优家新居民惠民共享安家—亲睦邻》条款。志愿服务、垃圾分类、环境治理……只要是对村庄发展做出了贡献的村民，都能拿积分跟村里兑换油米酱醋等实物，奖励实在，村民参与村庄治理热情高涨。

以新带新，以新管新。优家村还探索“让老乡管好老乡”传帮带模式，成立“新居民互助工会”和“优家村商业一条街工会”，凝聚区域新居民群体。今年端午，在优家村经营超市的新居民叶淦，一次向村里捐了50份粽子，免费发放给居民。

优家村以“善治”为目标，落实网格融合制、问题闭环制、工作例会制等网格“六制”工作法，打造警网融合社会治理工作站，实现网格、警格、自治相融合。一次半夜巡逻，网格员和网格辅警在村里的长椅上歇见个人，原来是刚到本地打工的新居民，因一时间没找到工作，没钱租房。戚剑琼得知后，把人带回村里的养老服务驿站，在空余的老年安居房将就住了一晚。

自此，村里建起了新居民临时过渡房，为待业新居民提供食宿基本保障，还配套建设蓝领驿站，为新居民提供驿站休

息区。同时，村里落实专人开展新居民创业规划、就业指导、失业帮扶等，已服务286人次。

以制度优，带动治理优。2023年，优家村矛盾纠纷数量同比下降21.5%，化解率达100%。

优家优乐 描绘幸福生活

“优家村就是我的第二家乡，现在我也要为家乡出份力。”河南小伙聂世乐如今在浙江宁波科学技术学院读书，前年他考上大学，还拿到了优家村的向日葵奖学金。今年，他成了村里“五湖四海一嘉人”暑期公益托班的一名小老师，给村里的82个孩子上课。

不仅有暑托班，还有公益课堂。村里“双职工”家庭多，子女暑期教育和陪伴成为普遍的家庭难题。优家村便同步开设特色暑托班，请来专业老师，书法、手工、舞蹈等课程，“托”起孩子们快乐、安全的假期。

连孩子日常玩耍也有自己的“泥巴公园”。优家村将村东南角的一处闲置空地进行改造，为村里的孩子们打造专属的玩乐空间。这头，“泥巴公园”尚在平整土地、补种绿化，那头，就有新居民商户老板闻讯，捐赠了大型组合滑梯、秋千架、跳

板车等游乐设施。如今，这处公园成了当地孩子们最爱打卡的地方。

为提升居民生活幸福感，优家村的用心无处不在。首创新居民新春消费券和留“优”过年大礼包，将新居民全面纳入逢年过节村民福利发放范畴，累计向新居民发放福利50余万元；设立“向日葵基金”，凡居住在本村超过1个月的新居民子女就学，均参照本村村民享受助学红包……

家的归属感还源自“话语权”。优家村依托村务协商议事会，通过引导吸纳村民、新居民、社会组织、企业商户等代表加入议事会，常态化开展村务协商议事活动。自村里固化协商制度后，居民有事都会一起商量，村务决策有了居民参与，也更显民主透明。截至目前，优家村共开展村级协商议事活动294次，破解村级治理难题388个。

近年来，优家村还先后获得浙江省首批“红色根脉”强基示范村、省级卫生村、省级体育小康示范村等荣誉。



今年，嘉善经济技术开发区(惠民街道)优家村开设“五湖四海一嘉人”暑期公益托班。

(图片由嘉善经济技术开发区(惠民街道)优家村提供)

进一步全面深化改革 推进中国式现代化省域先行