

越城 在深化改革中激活发展新动能

王佳

改革是发展的动力。时代的车轮滚滚向前，深化改革永无止境。这些年，绍兴市越城区把“停不下来的改革”推向纵深，取得了一批富有辨识度的硬核成果，全区产业发展、城市功能、文化魅力、生态环境、治理效能、生活品质快速跃升，高质量发展新动能持续释放。

在越城区委十届七次全体会议上，越城发出进一步全面深化改革的动员令，将持续推动“八八战略”走深走实，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，全方位推动质量变革、效率变革、动力变革，加快打造“三个高地”，奋力建设“首位立区 幸福越城”，努力打造中国式现代化区域实践范例，在绍兴谱写新时代胆剑篇、勇闯现代化新路子中争先示范。



活力越城

进一步全面深化改革 推进中国式现代化省域先行

领飞未来 打造“天空之城”

发展出题，改革答卷。在各地科技快速发展、竞争加剧的背景下，如何为未来蓄力，占领先机赢优势？越城区超前谋划布局，抢跑“低空赛道”。

抬头可见的广袤天空，蕴藏着战略性新兴产业发展机遇。今年以来，越城区加速向低空布局，聚焦平台、场景、产业、服务四大领域，编制低空经济发展规划，打造低空经济产业平台，运用全省首创的“政府+龙头+市场+基金”模式，成立低空经济合资公司，奋力打造全省低空经济先行示范区。

抢抓腾飞机遇，“越城速度”是有力见证。历时56天完成项目工程建设、42天完成系统技术攻关，今年6月，总建筑面积4500平方米的绍兴低空经济综合服务中心正式在鉴水科技城挂牌，在全国率先实现低空空域管理数据集成贯通，同时打造多个全国领先、全省唯一的专业服务平台。

眼下，越城区“低空+物流”已进入常态化运营阶段。“无人机配送快递包裹，平均配送时间可以减少70%以上，目前已开通4条航线。”越城区低空经济专班负责人表示，除了推进“低空+治理”“低空+物流”“低空+文旅”等重点应用场景，还将拓宽应用服务范围，提供无人机试飞、航空测绘、应急救援、人才培训、农林植保等业务。



绍兴低空飞行综合服务平台

才培训、农林植保等业务。

如今，越城区低空经济产业“羽翼渐丰”，不仅聚集了芯联集成、华航信、中交卫星、宜通华盛、安邦护卫等一批行业龙头企业，涵盖了芯片制造、软件开发、气象雷达、安全保障等核心环节，还吸引了一电航空华东总部等总投资达140亿元的4个低空经济项目落户越城，“链群+”产业竞争力不断凸显。

为了让低空产业更好地“展翅高飞”，越城区持续健全服务体系，做优“增值化”低空生态。围绕无人机全生命周期服务，形成适航审定技术服务、无人机事故调查及预防等22个增值服务事项。同时，强化“兜底式”安全保障，探索空域活动安全监管改革，打造集智能感知、监视、管控于一体的低空飞服网，实现无人机“飞得起、看得见、管得住”。

向新而行 创优营商环境

新兴产业高质量发展的过程中，改革创新是关键。创新化解“成长的烦恼”，效果如何？企业的反应最为真实。

今年4月，长电集成电路(绍兴)有限公司百名企业人才坐上“人才选房团”大巴，前往镜湖的楼盘看房。“之前一直在考虑，碰上好政策，大大减轻了购房压力，也更有动力奋斗了。”来自河北的95后研发工程师高思凡来绍兴工作两年多，一直在公司附近租房住。去年，他把妻子从老家接了过来，准备在越城扎根。

随着集成电路产业快速发展，人才大量涌入，为此，越城区创新推出集成电路人才安居工程，解决人才住房之“渴”。“区政府的国有企业将市场化择优购买房源，人才挑中房源房型后，可以“先租后售”模式实施租售。”越城区住建局相关负责人介绍，租期可达5年，并有一定的租房补

贴，到期后可以申请延期，相关人才还可以叠加享受房租补贴、安家补贴等优惠政策。

这些年，越城区持续深化人才强区首位战略，瞄准集成电路产业需求靶向发力，以“大人才观”广开才、引才、聚才、识才、育才、护才之路。目前，全区已集聚集成电路产业高层次人才827名，产业人才队伍超3万人。

作为当地的又一大优势产业，目前，越城区医疗器械产业产值突破200亿元，生物医药与医疗器械产业集群入选首批省级特色产业集群核心区。

产业拔节生长的背后，离不开营商环境的持续优化。聚焦产业研发设计难、成果转化难、融资保障难等问题，越城区



绍兴医疗器械科创园

健全“中心+驿站”服务体系，建设医疗器械产业服务驿站，提供集研发、转化、投资等于一体的增值服务。“过去对接服务，主要针对企业提出的普遍性、被动性需求。如今从供给侧入手，围绕企业全生命周期这一核心开展增值服务。”越城区委改革办相关负责人介绍。

为帮助企业快速成长，越城区围绕医疗器械企业概念策划、临床注册、投产试销等7个阶段，梳理企业发展的15个核心环节，推出委托设计、体系辅导、创投服务等35项服务要素，构建医疗器械产业全生命周期“71535”服务模式，助力医疗器械产业高质量发展。



集成电路人才安居工程看房团

古城焕新 促文商旅融合

文化是绍兴古城的根与魂。如何让千年古城根脉不断、文脉不减、商脉不衰？

越城区从“千年古城”复兴计划破题，扛起历史文化保护传承利用新使命，创新文化遗产保护管理机制和活化利用机制，全面擦亮运河文化、千年古城、稽山鉴水“金名片”。

古城核心区历史文物、名人故居星罗棋布，为加强文物保护和活化利用，绍兴创新推出古城“智慧大脑”，通过实行全域数字化保护，打造“地上+地下”实景三维底座，真实还原古城格局、风貌肌理、建筑形态和地下空间，开发风貌管理、文物监管等14个应用场景，成功辅助19个重点项目决策，为古城保护利用提供智力支撑。2024年，该系统入选国

家数据局发布的“服务数字文化建设应用场景”典型案例。

为打造具有“不易被模仿”核心竞争力的“活的古城”，当地从“最小干预”四个字出发，以“绣花功夫”对古城进行“微改造、精提升”，最大限度保留历史街区原有风貌，优化空间布局，提升人居环境，完善公共配套，让当地百姓可商可居。《绍兴古城利用保护条例》实施5年来，累计实施保护利用项目223个，完成投资140亿元。在央视大型纪录片《文脉春秋》中，绍兴作为全国首季首集首地亮相。

如今的古城，日益焕发青春活力，客似云来成为四季常态。“节假日期间，排队等候人数比店内落座的还要多。”位于仓桥直街的新中式茶馆“寻先生说”负责人赵红运说，这里不仅有人文韵味和烟火气，还能享受良好创业环境和扶持政策，让人和城市之间产生“深度连接”。

眼下，越来越多的新业态在古城落地开花。当地着力推进古城青年创客项目，目前已引引600多家创客入驻。同时，聚力推进文商旅深度融合，持续打造一批地方小吃、风情演绎、运河游线等体验性项目，不断擦亮“古城过大年”“鹊游七夕”“古城咖啡生活周”品牌，加速“茶饮、小吃、酒吧”三条特色街区开街，全面唤醒“一城一桥三故里”，进一步点燃夜经济。



古城“鹊游七夕”活动

保障民生 描绘幸福画卷

群众日益增长的美好生活需要，是衡量发展、推进改革的标尺。

织密“一老一小”民生保障网、推动高质量充分就业、健全公共服务保障、切实兜牢民生底线……近年来，越城区从百姓的诉求和期盼出发，以“小切口”破题开路，持续深化民生领域改革，托起广大群众稳稳的幸福。

老有所养，关系千家万户。从居家养老需求出发，越城区推出“为老服务一键通”应用，重点依托电视端和96371客服平台，为高龄、失能、独居老人提供助医、助餐、助洁等服务。同时，全面推广养老服务“爱心卡”制度，打造“片区化”服务供给机制，形成“6+X+N”助老模式(6项基本服务、X项特色服务、N个爱心商家)，满足多样化养老需求。

越城区还围绕新业态就业群体、园区企业职工等服务对象，多点位、多形式、多途径开展“健康快递”巡回医疗模式，通过医疗资源下沉，为职工提供便捷的医疗服务。目前，已惠及企业群众13.7万人次，涉及费用3700余万元。

以重大决策社会风险评估省级试点为抓手，越城区充分发挥风评工作在重大决策全过程中化解矛盾纠纷的“第一道保障”作用，打造“大平安”风评防控治理新格局，首创基层数据综合治理，打造社情、舆情、警情“三情联动”数字集成体系，对项目、政策、活动等风险信息实现全息联动感知，推进网格智治数字变革。

一项项“小改进”“小变化”，最终由点及面，不断结成提升人民群众幸福感的“硕果”。接下来，越城区将保持“拉弓满弦”的热情，坚定“将改革进行到底”的决心，交出一张张亮眼的高质量发展高分报表。



越城区基层治理系统

(本版图片由绍兴市越城区委改革办提供)