

# 临海市江南街道：共富工坊迭代升级 为“两个先行”探路

金晨 杨天贝



“in上江”共富工坊

先行先试。“原乡人”朱小丽解锁了咖啡冲煮技能，在村里咖啡吧上班；“归乡人”黄丹敏广开销路，将传统年糕制作成了口味丰富、外形精致的花样“糯叽叽”；“新乡人”姚威锋建起星野上江露营基地，带来“微度假”的浪漫体验……一年间，村庄游客量达30万人，村集体增收达60万元，50多名村民顺利实现“家门口”就业。

态圈”跃然眼前。

## 培育新质生产力 产业向高攀登向新进军

9月，临海市新一批产业项目用地摘牌，四分之三落子江南街道；年初刚投用的联东U谷·临海智能制造产业园，已吸引93家企业入驻……这座工业重镇俨然成为投资热土，是优化营商环境的有力佐证。

汇昌塑料带着年产300万件新能源电源关键部件产业园项目来了；美华鼎鼎在此注册新公司投入微球缓释剂项目；米恒科技更是走出越南，将设计研发及供应链总部设在江南，致力于未来终端出行工具制造……细数这些新项目，有本土企业转型升级步入新赛道，也有外地“链主”加盟成为区域特色产业的关键组成，更有外资企业回归点燃“总部经济”新引擎，合力助力“地瓜经济”藤长根壮。

因地制宜发展新质生产力，江南街道既重“外引”也重“内育”，高水平“诚义菁英”队伍在这里成长壮大。由街道干部组成的助企专员不仅深入龙头企业，还为中小企业扩智库、建梯队，实施企业梯度培

育计划。以年初商会换届改组为契机，嫁接“青蓝接力工程”，杰克副总裁车建波与斯贝乐电器总经理王鑫开展传帮带；拓卡奔马以清廉民企建设激活发展“一池春水”，植入廉洁文化元素彰显诚义风采；斯贝乐电器推动一杯奶茶走向数字化，成为专精特新“小巨人”养成系代表。

产业转型提质，商贸业“焕新”加速。5月，全国首笔汽车报废更新补贴在江南街道完成申领。作为商贸强镇，江南街道限额以上批发零售业在临海占比较大比重。随着新能源汽车品牌井喷般“驶”入，临海市在江南街道规划了一个新能源汽车创业园，构建起“汽车+商业+社交+科技”多元体系。

创业园呼之欲出，驶向新能源汽车蓝海；新学堂开设到了田间地头，重塑现代“新农人”体系。3月，向阳村与临海市监局开展党建共建，盛产的“章家溪年糕”有了集体商标。如何让小作坊走向产业化、市场化？江南街道开展现代“新农人”培育行动，率先成立农民田间学校，作坊证照审批、生产流程都有了“帮农客”指引。

## 探路服务增值 改革有形更有魂

人力资源服务增值化改革行动从省域吹响。街道作为基层单元，又能探索什么？江南街道再一次率先啃准啃硬的硬骨头。

改革要有刀刀向内的勇气，锻造高素质“诚义铁军”刻不容缓。机关干部参加“军事日”激发斗志，老干部通过座谈会剖析症结，年轻干部参与沙龙进行头脑风暴。大家的思路慢慢打开。一头入百企问需，一头盘点资源求解，将街道党群服务中心改造升级，整合人才服务、企业服务、劳务服务等要素，形成统一人力资源大市场。

5月，“江南驿”正式启用。这是浙江省人力资源服务集成平台建设基层试点，也是浙江省“浙里就业”综合服务站建设试点……聚高光于一身，这也标志着全省人力资源服务增值化改革从江南街道掀开序幕一角。

刚刚离职的黄女士来此申请劳动纠纷调解，竟意外受邀参加人才夜市喜获新工作；日语专业的小刘想学一门新技能，即刻收到“江南驿”培训课程……这些意外之喜和速度之快，便是增值化服务最生动的表达。

1个驿站，涵盖公共就业、职业技能培训、人才创新创业三大服务专区，整合N类服务资源，赋能企业、人才的全周期发展，这便是江南驿“1+3+N”建设思路。截至目前，600多家企业、12家高校成功入驻。南京大学将高校资源与当地链接，“今有光”乡创空间在岙底罗古村扎根；对机械工程师求贤若渴的制造业企业，精准匹配8位来自重庆的大学生。运行3个多月，“江南智库”专家团不断扩容，人才接连涌入。

基层人力资源服务增值化改革在这里有了雏形，如何充实内容，让其有魂？江南街道以“留住本地人才是最好的引智”为理念，升级“江雁归巢”计划，了解辖区155名高三学生的求学方向、491名在校大学生的实习、求职意愿，向待就业人群发出邀约，有需求的匹配职位，没技能的授人以渔。

招才引才思路不断延伸，服务半径也在不断缩小。江南街道在向阳村等5个村社、小微园区设立分驿站，打造了专属小程序，线上服务不打烊，打造“15分钟就业服务圈”。街道也从起步探路逐步走向标准制定，梳理了6大方面、百余条服务细则，基层公共人力资源服务团体标准正在有序筹备中，改革的触角将继续延伸，续写从一地经验到全域覆盖的精彩蝶变。



江南驿服务专区 (图片由临海市江南街道提供)

## 进一步全面深化改革

推进中国式现代化省域先行

随着全省新春第一会提出全面加强“三支队伍”队伍建设，临海市江南街道在全省率先迈出改革的步伐，3月初，出台镇街层面《全面加强“三支队伍”建设的实施方案》，推出“八大行动”，为建设“滨江新城、诚义江南”注入人才力量和智慧能量。

“in上江”共富工坊以小空间谋大变迁，引育“诚义乡才”推动乡村全面振兴；“雄鹰”行动在江南有了在地化探索，“诚义菁英”披荆斩棘再创民营经济新辉煌；“江南驿”开门迎客，“诚义铁军”盘活要素资源，人力资源服务增值化改革有了具体模样……

半年过去，透过“江南之窗”，人们能从一方大地的崭新气象中，看见基层改革创新发展的盎然生机。

## 以“in上江”共富工坊为样板 讲好沿溪故事

走进“in上江”共富工坊，江南米酒、三姓年糕等特色农产品站C位，非遗项目传承人周伟正在共享直播间激情带货，12位“上江合伙人”围炉煮茶话发展，话题聚焦的便是上江三村的未来。

共富工坊在浙江遍地“盛开”，从单一的来料加工型向农旅融合、电商直播等6大类集群迭代。如何以“小切口”打造创富“强引擎”？上江三村，背依义城港、坐拥百花园，因地制宜探路农旅融合式共富工坊，给出了不一样的解题思路，成为首批省级示范共富工坊。

两年前，江南街道联合农业农村局、文广旅体局等部门开展党建共建，携手打造“in上江”共富工坊。一纸“共享创业”英雄帖引来12位青年成为“上江合伙人”，以工坊为支点引育新业态，乡村迎来了全新的“打开方式”。

这是锻造高素养“诚义乡才”队伍的

## 莲都仙渡乡：探索“政企村”合作改革 推进“红绿金”融合发展

朱亮羽 聂涵

夏秋之交，天气渐凉，丽水市莲都区的仙渡乡桃花岭文明驿站每晚都热闹非凡，成堆的骑行爱好者来此小憩、打卡。“桃花岭驿站前身只是一间小小的公路班房，我们引进了经营团队参与文旅资源开发经营。经过不断打磨，桃花岭驿站已经成为丽水骑行者必来的休闲网红地。”仙渡乡相关负责人介绍。

仙渡乡是莲都区唯一一个所有行政村都是革命老区的乡镇，“红”色是仙渡最鲜明的底色，但革命老区地处偏僻，产业、资金、人才等方面基础较弱。如何让城乡差距更小、乡村文化更热，农民口袋更鼓，农村生活更好？仙渡乡通过区域特色改革破题。

2022年以来，仙渡乡以市场化思维提供乡村公共服务，引进丽汽集团全资子公司“至逸文旅”，实行政企村三方联营模式，以政府为主导、国有背景企业为运营主体，拓展利益联结机制，围绕“一乡多产、一村一业”产业布局，探索运营托管文旅产业合作模式。

以至逸文旅商业运营的丽水市仙渡乡非遗传习馆为例，2022年，政企双方对

该馆进行修缮保护，并建设成为仙渡乡非遗文化展示点，以非遗+研学、非遗+旅游等形式，开发研学课程。从去年正式开放以来，参观体验人次累计突破5万人。经营地有声有色，丽水市仙渡乡非遗传习馆也顺利入选2024年浙江省第二批乡村博物馆名单。

农业是乡村发展的根本，乡村不缺特色产品，缺的是好点子来盘活这些“隐形优势”。仙渡乡的“桃”产业已有近30年的历史，合作企业利用网络的优势，组建主播团，策划各色活动助农增收，同时推动桃善经济、赏花经济效益逐步提升。

不久前，仙渡乡的夏桃采摘季里，粉中透红的“仙桃”刚从桃园的枝头采摘下来，就被带进了直播间，主播卖力地推销着农产品。此番场景，正是仙渡乡与地方企业、强村公司合作实施的“基地采摘+电商直播”产销模式，在这样新颖的方式下，仙渡“仙桃”的知名度上去了，购买渠道打开了。

此外，为了让农民口袋更鼓一些，仙渡乡建立“合作企业+强村公司+种植基地+农户”统收统购机制，合作企业对强

村公司签署供销协议，实行技术、管理、品牌、销售“四统标准”，创设网上销售渠道，实现农副产品一站直销。去年以来，该机制助力仙渡乡农产品扩大销售，为村民创收100余万元。

挖掘地方特色，“红绿金”融合发展的共富路通过合作越走越远。合作企业的专业运营团队从仙渡乡的红色资源中汲取文化养分，完成小蓝兔营园、和合古街提升等6个项目建设，推出“非遗+研学”“七一”红色党史研学等产品，策划了共富年货节、云上桃花节、丰收桃善节等应季乡村旅游活动，通过文旅增收辐射100多家农户，带动村民增收破500万元。

乡政府、地方企业、强村公司“铁三角”的合作形态带来共赢局面，今年8月，仙渡乡的合作企业被授予“助推革命老区建设突出贡献奖”荣誉。今年上半年，仙渡乡村集体总收入同比增长11.84%、经营性收入同比增长57.94%，并获评浙江省“红色根脉”强基示范乡镇，乡政府所在地葛畈村入选全省首批“红色根脉”强基示范村。

## 莲都碧湖镇：集成改革“十助”服务 聚力山区共同富裕

吴贞静

“两位奶奶看镜头，戴好头上的簪花，再靠近一点，一二三！”在丽水市莲都区碧湖镇广福社区党群服务中心的“笑容咔嚓 夕阳红微写真”摊位前，工作人员热情地指导爷爷奶奶们定格拍照，并提供随拍随洗服务，为老年人送上即时写真照。这是广福社区举办的第四场“公益六号”文明集市活动，除了免费拍照外，活动现场还设立了共富助销、温暖助乐、义诊助医、义剪助洁等摊位，融合企事业单位、社会组织、志愿服务团队等多方力量，以“十助”服务进社区的形式，把暖心服务送到群众家门口。

广福社区“公益六号”文明集市活动是碧湖镇探索山区“十助”公共服务资源一体化改革的生动缩影。碧湖镇地处莲都区中部偏西南，辖区内中部平坦，两侧夹山，下辖46个村社，属于莲都第一大镇。面对山区群众服务新期待，如何进一步完善基本公共服务制度体系，加强民生建设满足群

众公共服务需求，成为碧湖镇思考的重要课题。破除各条线间的合作壁垒，联合镇村社多方力量，系统化整合公共服务资源，推动山区流动公共服务集成化、精准化、一体化改革建设成为必由之路。

为推动山区“十助”公共服务资源一体化改革落地，促进公共服务提质扩面、降本增效，形成全域范围内的改革实效，碧湖镇探索实行“一个平台+一张清单+一套资源+N次服务”的流动“十助”统筹协调机制，打造镇村联动流动“十助”公共服务平台，设立碧湖镇流动“十助”服务窗口；以党建为统领，整合民政、社保、卫健、文化等条线力量，梳理山区“十助”一体化服务清单，发挥安心助餐、精准助业、全面助医、圆梦助学等方面的示范引领作用；积极摸排上报26项助急资源加入区级“96345”山区加盟服务队伍，梳理180项助急资源扩充镇级山区“流动帮帮团”，整合46个村社志愿服务资源，上报580人加

入镇村志愿服务队伍，逐步构建起镇联动的“平台接单+服务派单”模式满足群众需求。此外，碧湖镇还联合和大港头镇、峰源乡打造镇街级“新城片区”党校，推出山区“十助”圆梦助学特色服务项目，持续推动优质教学资源下沉共享，着重在惠农政策、应急救援培训、法治宣讲等方面开设课程，满足山区群众学习需求，实现“家门口上学”。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，满足人民群众对美好生活的向往、逐步缩小城乡差距实现共同富裕是改革的目的和方向。接下来，碧湖镇将依托基层治理实际，深化“片区组团 联建示范”行动，联合周边乡镇整合片区资源，以更大的力量、更实的举措助推山区“十助”公共服务系统化、集成化、一体化发展，让更多“聚民意、解民忧、惠民生”的举措落地见效，打造山区“十助”公共服务的新城窗口，下好改革路上山区群众共同富裕的先手棋。

## 龙泉新生儿“落地即参保”政策上线

张珍珍 叶蔚

家住龙泉市安仁镇的吴女士，刚在龙泉市人民医院生完二胎，临出院前在“浙里办”App上办理了新生儿“出生一件事”事项，为新生儿成功激活了医保码，同时为宝宝的医保码绑定到自己的亲情账户上，通过该项功能直接在指尖上报了宝宝出生的相关费用。

“这太方便了！宝宝刚出生就能直接参保缴费，还没出院就办好了，为我们省去很多医疗费报销、资金垫付的麻烦事。”吴女士为这份效率感到欣喜，回忆起6年前刚生完二胎时的情景她说道：“我生一胎的时候，需要提交五六份材料，跑多个部门，办理时还有先后顺序，比如要先办完出生证后，才能去公安办落户，落户后才能办理社保卡，然后医保才能参保，耗时耗力。”

据了解，在“出生即参保”系统实现之前，龙泉新生儿在医院开具出生证明后，必须在公安部门完成户籍登记后，凭新生儿身份证号码才可办理城乡居民参保登记，新生儿医疗费用需要家属后期携带相关资料至医保经办机构报销。

为使更多的新生儿家庭在享受“少跑腿”“不跑腿”便利的同时获得更优质、更便捷的医保服务，今年7月份以来，龙泉市医保部门全力推动新生儿“出生一件事”增值服务提档升级，在原有的“出生一件事”基础上，优化新生儿参保流程，支持新生儿凭出生医学证明即可办理医保参保手续，打破“先户籍

后参保”的参保限制，并可同步完成新生儿医保码授权激活和亲情账户绑定，有效填补了新生儿从出生到登记户籍之间的医保空档期。

新生儿“出生一件事”联办，不仅实现了新生儿“出生即参保”，而且新生儿落户信息也会同步更新至医保系统，无需家属再到线下窗口办理信息变更手续。宝宝不仅在出生第一时间即能实现参保缴费，同时还实现了医疗费用“一站式”报销、个人信息自动变更等医保服务，真正做到新生儿医保经办服务少流程、缩时间、优服务。

“特别是对一些治疗费用较高的新生儿，出院前完成参保缴费，用医保码实时进行医疗费用报销，能有效解决新生儿医疗费用垫付的经济负担。”“出生一件事”凭《出生医学证明》办理新生儿医保参保缴费和医保码绑定医疗费用直接结算、生育津贴“免申即享”之后，推动医疗保障服务领域“高效办成一件事”的又一重要举措。”龙泉市医保局相关负责人表示，下一步，将在全市各级定点医院机构全面推进新生儿出生即参保，参保即享受工作、协同卫生健康、妇联等部门，全面加强数据信息共享，及时准确掌握新生儿参保情况，更贴心地护航新生儿健康成长。同时在数字赋能、部门联动、完善流程、拓展渠道等方面，把新生儿出生“一个环节”医保服务提档到生育“全链条”周期服务，更全面地保障了群众的利益，实现了群众享受医保服务满意度、幸福感的双提升。



吴女士在线申领宝宝的医保码并绑定亲情账户 叶蔚 摄

## 进一步全面深化改革

推进中国式现代化省域先行