

系牢“小电驴”的安全缰绳

张萍

中国新闻专栏 之江观察

9月19日,工业和信息化部同公安部、应急管理部等部门对最新修订的《电动自行车安全技术规范》进行公开征求意见。与现行标准相比,征求意见稿在提高防火阻燃性能、防范非法改装行为等方面进行了改进和提升。

根据工信部发布的信息,目前国内电动自行车社会保有量已超3.5亿辆,相当于平均每4个人就有一辆电动自行车。它小巧灵活、成本低廉,是很多家庭接送孩子、上班买菜、“刚需”,因而被国人亲切地称为“小电驴”。但是近年来,电动自行车事故尤其是

火灾事故频发多发。据国家消防救援局统计,2023年全国共接报电动自行车火灾2.1万起,较2022年上升17.4%。电动自行车火灾事故现场往往起火快、燃烧猛,释放有毒有害气体,严重的甚至还会发生爆炸,导致人员伤亡和财产损失。此外,违法改装、超速行驶、乱闯红灯等现象,也给交通安全带来很大隐患。

电动自行车安全上的现实困境,喻示着必须从源头上加强治理,从根子上排除隐患。从这个角度看,制定“新国标”至少有两重好处:一方面,严格的安全技术规范将促使电动自行车生产企业提高质量水平,从源头上减少因产品质量问题引发的安全事故,为消费者提供更加安全可靠的出行工具;另一方面,“新国标”的实施将有助于提升电动自行车使用者的安全意

识,防范非法改装,让骑车人清楚地认识到电动自行车的安全风险,从而规范使用“小电驴”。

从征求意见稿来看,这次的“新国标”显然更注重科学性和实操性,既做加法也做减法。比如,完善了电动自行车所用非金属材料阻燃要求,限制塑料件使用比例;明确了电动自行车控制器、蓄电池、充电器应具有互认协同功能,从技术上增加篡改难度;优化了电动机额定功率和最高转速的测试方法,还增加了北斗定位、实时通信功能等。

作为电动自行车生产、消费大国,大众还普遍关心“新国标”实施后会不会造成价格上涨、会不会给产业造成冲击。从综合信息来看,不必有这层担忧。“新国标”正式发布之后,会给予生产企业6个月的过渡期,用于设计、生产新产品。此外,还多给了3个月的销

售过渡期,便于商贸流通企业消化按照老标准生产的库存车辆。而且值得注意的是,为了回应8月份商务部等5部门发布的《推动电动自行车以旧换新实施方案》,各地陆续将电动自行车纳入以旧换新的范畴,对每辆换新购置的电动自行车补贴300-600元不等,大大增加了消费者购入更合规电动自行车的经济动力。新规和新政的衔接,不仅有助于提升电动自行车产品的安全水平,也有望带来销量提升,促进行业的规范可持续发展。

因为涉及的使用场景和使用人群非常复杂多样,“小电驴”的安全治理问题一直是个难题。为了“3.5亿”的大安全,“小电驴”的生产制造、销售管理、治理创新还亟须形成社会合力,共同系牢安全“缰绳”,让“小电驴”跑得欢,让老百姓生活有奔头。

9月19日,中国象棋协会发布情况通报称,查明王天一、王跃飞等运动员存在买棋卖棋操纵比赛等违规行为,时间跨度长、频次高,性质非常恶劣,情节非常严重,对象棋运动发展造成了严重损害。根据相关规定,给予王天一、王跃飞终身禁赛、撤销由中国象棋协会授予的包括特级大师在内的所有技术等级称号的处罚,禁止二人从事和参与中国象棋协会及其会员单位组织或授权组织的所有象棋赛事和活动。

两位特级大师被“绝杀”,引发整个棋界震动,让公众唏嘘的同时,也不令人意外。2023年4月,象棋“录音门”事件在网上引起轩然大波,其中就涉及王跃飞、王天一参与买棋卖棋之事。今年8月,据媒体报道,王天一已被杭州检方批准逮捕,罪由涉嫌非国家工作人员受贿。此次中国象棋协会的严厉处罚,是对中国象棋界的一次强烈警示,表明了持续推动净化象棋运动发展生态的坚定立场。

都说人生如棋,买棋卖棋之举,无疑是王天一、王跃飞人生中走得最臭的一着棋。比如王天一,在中国象棋界有着很高知名度,曾连续11年居中国象棋棋手等级分全国第一名。如今再看这些“战绩”,不免让人怀疑,到底真的是实力无人可敌,还是靠歪门邪道得来。无论如何,弄虚作假、靠棋吃棋,既违反职业道德,还可能触犯法律;断送职业生涯不说,也给行业带来巨大伤害,真可谓“一着走错,满盘皆输”。

王天一等人的沉沦,让我们反思棋盘背后的迷局。在体育与商业日益交融的今天,即便看似小众的象棋运动,背后的利益链条丝毫不亚于一场激烈的大型比赛。近年来,受到市场和资本的影响,各种象棋杯赛的奖金、联赛的出场费也水涨船高。一场比赛的输赢,不仅事关棋手的奖金收入,还关系到各种排名、积分、参赛资格,以及各种待遇、头衔评定。在巨大的利益诱惑下,“买棋”“人情棋”不断滋生。这既是体育精神异化之下的毒瘤,也是行业潜在腐败的暴露。

体育赛事与竞技运动一旦滋生腐败,诸如买棋卖棋、假球黑哨等现象频发,不仅严重损害赛事运动的纯净与公正,更会如毒瘤般侵蚀其根基,败坏整个行业的风气。比如中国象棋,本是中华民族文化之瑰宝,若因腐败滋生而蒙尘,将极大阻碍其文化价值的传承与发展。

棋盘不能被买卖污染,体育竞赛必须干干净净。从被称为“第一运动”的足球到相对小众的象棋,屡屡曝出的“假赌黑”问题,喻示着体育领域反腐依然任重道远。对王天一、王跃飞“终身禁赛”的处罚,是中国象棋界反腐的第一步,也是对中国足球领域强势反腐的跟进。

面对绿茵场上、棋盘上长出的毒瘤,既要有连根拔除的决心,也要有改良生态的勇气。一方面,需要重拳出击,让执法及时介入,揪出藏匿其中的腐败者;另一方面,要加强源头预防,深化行业治理、强化制度建设、提升监管透明度。唯有如此,才能让体育运动在阳光下健康成长。

买棋卖棋,步步臭棋

朱浙萍

补齐新业态劳动者权益保障短板

童其君

今年曾发生过一起较为典型的案例,某外卖平台骑手罗华因交通事故导致左膝髌骨粉碎性骨折,重庆市人社部门快速作出职业伤害确认,罗华及时拿到了补偿。此案中的职业伤害保障,是国家为新就业形态劳动者创设的一种新型工伤保险,由平台企业缴费,就业人员个人不缴费。保障的范围和情形、待遇的标准和水平,与工伤保险基本保持一致。他的经历是各地重视维护新就业形态劳动者合法权益的一个缩影。

互联网时代,新业态培育出新的经济增长点,提供了大量就业岗位,催生了一大批新就业形态劳动者,日渐形成一个庞大的群体,具有代表性的网约车司机、快递小哥、送餐骑手等职业已深度融入市民日常生活。

相比传统就业形态,新就业形态是典型的零工经济。其灵活性、短期性和流动性等特点致使新型劳动关系存在法律真空,新就业形态劳动者承受着职业前景不稳定、工资水平不稳定、用工平台给予的待遇与约束不成正比、劳动关系难认定、社会保障缺失、遭受不公时维权难等诸多痛点。

为保障新就业形态劳动者的合法权益,更好发挥新业态在稳就业保民生中的作用,我国出台《关于维护新就业形态劳动者劳动

保障权益的指导意见》等文件,明确新业态劳动者权益保障的责任,完善基本养老保险、医疗保险等相关政策,推动出行、外卖、即时配送、同城货运等新业态从业人员职业伤害保障试点工作,不断补齐劳动者权益保障短板,取得积极成效。但是,就现实而言,如何更好地保障他们的权益,是摆在治理者面前的新课题。

一方面,要完善新就业形态劳动者的技能培训及权益保障体系。这里面包括新就业形态劳动者需主动提升职业自觉和法治素养;对具有劳动力要素调配功能的共享经济用工服务平台和共享经济用工平台,出台灵活就业岗前培训强制规定,进一步帮助新就业形态劳动者明确自身属性定位、可能承担的职业风险;调整现行社保政策法规体系以适应新就业形态用工特点。

另一方面,明确共享经济用工服务平台多场景合规发展的监管依据。主要包括健全新就业形态用工税收政策法规,创新新就业形态用工新型劳动关系等,进一步推动政府、个人、企业、社会形成合力,促进新业态持续健康发展。

全社会要对新就业形态劳动者多一些关爱,既畅通维权渠道,多部门形成合力,又不断放开限制,拓宽参保渠道,加快补齐权益保障短板,让他们无后顾之忧。

画中话·漫看75年之变③



新选择

你家里还有巴掌大的小人书吗?本期漫画连载,爷爷放下珍藏的小人书,和孙子享受起一道道“文化大餐”。

在那个没有电视机、没有手机的年代,看连环画就像如今看大片一样,藏在小小连环画里的快乐,是很多人共同的记忆。如今,随着文化产品和服务新范式的涌现,人们时不时可以来一场说走就走的文化体验。逛“中国历代绘画大系”特展,去良渚博物院探秘、到之江文化中心感受文化地标的多元魅力……丰富的选择,反映了新中国成立75年来,浙江在推动文化事业、文化产业繁荣发展、建设文化强省方面的巨大成就。

陈昱志 金妍 作

湖州：融入改革大局

全力打造国土空间治理现代化市域样板

余丽 张少杰 邹小强

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

凝聚改革共识,激发改革活力,湖州市自然资源和规划局持续深化“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践,全域推进国土空间治理现代化。在低效用地再开发、土地综合整治、农村集体经营性建设用地入市等试点工作上,真抓实干、奋勇争先,推动国土空间治理体系重构、制度重塑、能力提升,全面形成具有湖州辨识度的国土空间治理现代化体系,加快打造国土空间治理现代化市域样板,推动形成国土空间开发保护新格局。

低效用地再开发：土地存量转化为发展增量

抓好低效用地再开发试点,以高水平土地保障服务推动高质量发展,湖州坚持节约集约、城乡融合、整体大美的理念,打好三大有机更新整体战,努力把更多“土地存量”转化为“发展增量”“生活质量”。

2023年9月5日,湖州市成功入选全国低效用地再开发试点,开启新一轮低效用地再开发试点工作。试点工作坚持以国土空间规划为引领,统筹推进企业产业转型升级、农村土地综合整治、生态环境修复提升等任务,实现生产、生活和生态全要素全类型低效用地再开发、再提升。今年1—8月,湖州市完成低效用地再开发6171亩,其中整治低效工业用地4587亩,提前半年完成省下达任务。

在具体举措上,依据2024年1月发布的《湖州市高质量推进低效用地再开发试点工作实施方案(2023—2027年)》,当地从工业、城镇、农村三个维度对低效用地范围予以明确。同时,深化低效用地调查、建立试点保障机制、出台配套政策,分别制定了《湖州市大力推动制造业内生

项目建设三年行动方案(2024—2026年)》《湖州市聚焦八大新兴产业链加快打造先进制造业集群培育工程2024年工作要点》《湖州市城中村改造五年规划(2024—2028年)》等一系列配套文件,鼓励区县差异化试点,进行制度创新探索。

安吉县探索出台了工业项目准入办法、小微园规划管控导则、收益分配机制等7项配套政策。德清县以洛舍镇为试点,探索全域要素集成改革。长兴坚持把“腾笼换鸟、凤凰涅槃”作为推进县域经济高质量发展的金钥匙,通过腾退大地块、建设大平台、招引大项目、培育大产业,引领产业集群化、数字化、服务化,产业发展蹄疾步稳。2023年,当地共腾退低效工业用地2110亩,盘活50亩以上工业用地671亩,规模以上亩均税收从2017年的13.1万元/亩,提高到2023年的41.8万元/亩。

南太湖新区大力推进有机更新及低效用地再开发,以凤凰湾、凤凰西区为突破口,从规划实施、要素配置、存量盘活、集约利用等方面深入探索,全力推动存量挖潜、产业转型升级。

土地综合整治：新空间上新气象

土地综合整治是实施乡村振兴战略



湖州市吴兴区东林镇土地综合整治项目



湖州市南太湖新区凤凰湾片区低效改造项目

的主要抓手,也是优化城乡空间布局的重要途径。

湖州始终以绿水青山就是金山银山理念为引领,坚持最严格的耕地保护制度,坚持土地资源一盘棋统筹,完善空间治理手段,推动“千万工程”迭代深化,让生态空间有了新面貌,生活空间有了新改善,生产空间有了新拓展,逐步探索走出了一条具有湖州特色的土地综合整治路径。

今年以来,湖州扎实推进46个在建土地整治项目,截至8月底,全市完成投资56.37亿元,永久基本农田集中连片整治4.9万亩,高标准农田建设和改造面积1.74万亩,二季度搬迁安置3221户,均超额完成月度目标值。

湖州科学编制村庄规划,以未来乡村为标准,加强农房安置区建设,系统开展生态环境整治修复,人居环境得到彻底改善。吴兴区东林镇通过土地综合整治,共减少甲鱼养殖棚2700个,先后实施了18个村农居改建工程,累计搬迁自然村117个,建设新居120万平方米,并高标准建设镇卫生院、文体中心等一大批配套项

目,逐步让2万余名群众住上新房。

作为全省土地综合整治促进共同富裕基本单元建设第一批试点,湖州南浔区试点先行,通过整治为土地流转和现代农业规模经营创造有利条件。该区旧馆镇以万亩良田示范区为依托,推广“公司+农民合作社+家庭农场”的星光模式,以“1中心+万亩田+N高素质农民大户”形式构建“利益共同体”,年亩产增收10%以上。

立足区位优势,结合农文旅、产学研等工作,深入挖掘乡村土地价值,安吉县以“土地整治+招商引资+导入产业”治理模式,文旅融合建成小瘾·半日村、“深蓝咖啡”等一批典型案例。

农地入市：促进乡村振兴与城乡融合

农村集体经营性建设用地入市改革,事关农民切身利益,对于激活农村土地要素,构建城乡统一的建设用地市场,促进乡村振兴和城乡融合发展有着至关重要的作用。

德清县是全国人大授权的33个农村土地制度改革三项试点地区之一,农村集体经营性建设用地入市创造了入市第一宗、登记第一证、抵押第一单等全国第一。

2023年3月,德清县、长兴县、安吉县成功入选自然资源部深化农村集体经营性建设用地入市试点,入选数量全省第一。

一年多来,湖州市狠抓农地入市改革机遇,提高工作站位、紧盯关键环节,扎实推进深化试点工作,切实推动乡村产业高质量发展,打通乡村振兴“致富之路”。自深化试点工作启动以来,截至8月底,三个试点县合计成交152宗农地,面积1011.5亩,成交金额8.03亿元,宗数、面积和金额均列全省第一。

坚持多措并举,保障项目用地需求。德清县设计了农村土地经营权流转、设施农用地备案和农地入市集成联动的农业“标准地”相关制度体系;长兴县结合废弃矿地开发再利用和农地入市,盘活存量土地,让废弃矿山成为金山银山;安吉县通过国有、集体土地的“组合”供应,既保障了国有资产的收益,又推动了村集体经济的壮大。

坚持群众有感,健全收益分配。德清县健全完善《德清县集体经营性建设用地入市收益分配管理规定》,提出“实物、股权、现金”三类分配模式,并将入市收益纳入农村“三资”管理范围;长兴县积极探索将一定比例的入市土地增值收益调节金和净收益用于农村基础设施建设,培育乡村产业和集体经济投资发展;安吉县出台《农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金征收使用管理暂行办法》,重点兼顾国家、集体和农民利益。

湖州市自然资源和规划局相关负责人介绍:“未来将继续深化土地制度改革,进一步健全土地增值收益分配机制,保护农民集体和个人权益,助力农村一二三产业融合,促进城乡统筹发展。”

下一步,湖州市将围绕加快打造“六个新湖州”,高水平建设生态文明典范城市,以全域推进国土空间治理现代化为总牵引,为奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章奋斗目标注入澎湃动能。

(图片由湖州市自然资源和规划局提供)

进一步全面深化改革

推进中国式现代化省域先行